

---

# Rapport over indretningen af det fælles fynske bered- skab

---

## Samlet afrapportering

---

20. Maj 2015

---



# RESUMÉ

Nærværende rapport er resultatet af et omfattende analysearbejde, der har til formål at afdække mulighederne for at etablere et fælles fynsk beredskab, der skal løse opgaver hørende under beredskabsloven. Analysearbejdet er opdelt i nedenstående seks spor med tilhørende arbejdsgrupper:

- Det afhjælpende beredskab (indsatsledelse, materiel, mandskab)
- Det forebyggende beredskab (Byggesagsbehandling, brandsyn, tilladelser)
- Det frivillige beredskab (Forplejning, kommunikation, operativt)
- Den administrative arbejdsgruppe (IT, HR, jura, økonomi)
- Uddannelse (lovpligtig, intern, eksternt, taktisk forebyggelse)
- Én fælles vagtcentralløsning (disponering, ABA, øvrige opgaver)

Resultatet af analysearbejdet er konkrete indstillinger, der dels muliggør etablering af et fælles beredskab og dels sikrer et provenu på 6 millioner kroner i forhold til de nuværende budgetter. Indstillingerne på det afhjælpende område er afhængige af godkendelse i de enkelte byråd. Visse indstillinger kræver desuden udtalelse fra beredskabsstyrelsen, som indhentes af hjemkommunerne. Den afhjælpende arbejdsgruppe indstiller at antallet af indsatsledervagter reduceres fra 9 til 6. Områderne, de enkelte indsatsledere dækker, blive dermed større og responstiden øges visse steder. For at kompensere for dette opkvalificeres de eksisterende holdledere til også at kunne varetage den tekniske ledelse på skadesstedet. Endvidere indstiller arbejdsgruppen, at der genforhandles kontrakter med Falck. Arbejdsgruppen indstiller derved, at bemanningen på ti stationer ændres fra syv til fem brandmænd, at der udfases 16 køretøjer, at slukningsdistrikterne ændres og at station Gudme udfases. Dette er muligt, da det nye

samarbejde betyder, at nærmeste station tilkaldes, uagtet kommunegrænser, at der samlet set disponeres over mange køretøjer, og at sammensætningerne af udrykningerne i højere grad tilpasses opgaverne, desuden udløber tre Falck kontrakter til årsskiftet og skal genforhandles. Arbejdsgruppen indstiller endvidere, at der i forbindelse med udarbejdelsen af den fælles risikobaserede dimensionering i 2016 bør vurderes om yderligere stationslukninger er en mulighed. Den sidste indstilling fra arbejdsgruppen for det afhjælpende beredskab peger på, at redningsbåden fra Odense kan omplaceres, da beredskabet råder over en mindre båd i forbindelse med dykkerberedskabet. Serviceniveauet reduceres herved kun i begrænset omfang, da den mindre båd kan indsættes i Odense havn og Odense kanal.

Arbejdsgruppen vedr. det forebyggende beredskab indstiller, at samtlige opgaver der vedrører den brandtekniske byggesagsbehandling efter beredskabsloven og byggeloven, foretages i det fælles beredskab, i samme omfang som det sker i de respektive kommuner i dag. Der indstilles til en fælles placering med lokal forankring i de enkelte kommuner efter ønske og behov. Modellen tillader, at den enkelte kommune kan vælge at indgå en aftale omkring et øget serviceniveau, mod at dette faktureres af det fælles beredskab. På denne måde opnås der synergi i form af ensartet sagsbehandling, faglig sparring og erfaringsudveksling. Desuden indstilles til at effektivisere administration og koordination af brandsyn, således at antal af brandsyn kan reduceres, ligesom planlægningen og selve gennemførelsen af brandsyn kan effektiviseres uden at gå på kompromis med sikkerheden.

Der indstilles at administrationen i selskabet, for hovedparten af opgaverne varetages af selskabet selv. På områderne som f.eks. HR, IT, Udbud osv., hvor der kræves højt specialiserede medarbejdere, entrettes der med en samarbejdskommune eller ekstern partner. Organisationen vurderes til ikke at have en størrelse, hvor disse funktioner

kan rummes internt i selskabet. Der indstilles til en fysisk placering, hvor det administrative og forebyggende personale fortrinsvist har deres arbejdsplads og udgangspunkt. Arbejdsgruppen anbefaler en ombygning/tilbygning til den eksisterende brandstation på Åsumvej i Odense. Omkostningerne for denne løsning vurderes at andrage 6,5 millioner kroner. Der er en række fordele ved denne placering herunder det operative hensyn, der betyder at vagtcentralen bør ligge i forbindelse med ledelsens placering.

Arbejdsgruppen vedrørende det frivillige beredskab indstiller, at de frivillige i beredskabet skal tegne kontrakt med selskabet, som skal stå for uddannelse, koordinering og udkald. Desuden skal de frivillige tegne kontrakt med beredskabsforbundet, hvis de ønsker at løse ikke-beredskabsmæssige opgaver. Beredskabsforbundet ønsker fem observatører i den nye beredskabskommission. Det indstilles, at de frivillige får to observatørpladser i beredskabskommissionen.

På området omkring intern og ekstern uddannelse i det fælles fynske beredskab indstiller arbejdsgruppen, at der laves et takstblad, der beskriver hvad de enkelte uddannelses- og kursusaktiviteter koster. Arbejdsgruppen indstiller desuden at de to uddannelseslokaliteter der findes i dag, bevares og videreføres i det fælles beredskab.

Mulighederne for en fælles vagtcentral, er analyseret med følgende indstillinger: Arbejdsgruppen anbefaler en fælles vagtcentralløsning med afsæt i den eksisterende vagtcentral i Odense kommune. Overgangen til den fælles vagtcentral vil ske i takt med at Falck kontrakterne skal genforhandles. Nettoomkostningerne for opkobling af tre kommuner til vagtcentralen i Odense, skønnes til 900.000 kr. (Kontraktudløb 1/1 2016). Omkostning for etablering af ny vagtcentral i tilslutning til et nyt hovedkvarter skønnes til 6 millioner kroner. Endvidere indstilles at samtlige nyetablerede automatiske brandalarmerings opkobles på den fælles fynske vagtcentral.

# INDHOLD

RESUMÉ.....	1
INDHOLD.....	4
BAGGRUND (FÆLLES).....	15
ANBEFALINGER.....	17
Det Afhjælpende beredskab .....	17
Det forebyggende beredskab .....	19
Den administrative arbejdsgruppe.....	20
Det frivillige beredskab .....	22
Uddannelse .....	22
Vagtcentral.....	22
DET AFHJÆLPENDE BEREDSKAB .....	24
Forord .....	24
Synopsis .....	25
Økonomiske overslag over mulige besparelser.....	27
Stationsbeskrivelser og oplæg til ny organisering på stationer. ....	28
Assens .....	28
Aarup .....	30
Glamsbjerg.....	32
Otterup.....	33
Bogense.....	35
Søndersø .....	37
Odense Bolbro .....	38
Odense Åsumvej .....	39
Ringe .....	41

Fåborg .....	43
Kerteminde .....	45
Langeskov .....	47
Nyborg .....	48
Ørbæk .....	50
Gudme .....	51
Svendborg .....	52
Rudkøbing .....	56
Humble .....	58
Lohals.....	60
Ærø .....	61
Oplæg til beredskabets operative afdeling. ....	63
Organisering i selskabet .....	63
Opgaver.....	63
Operativ afdeling .....	63
Eventuelle indtægtsdækkede arbejdsområder .....	65
Samarbejdsaftaler og strategiske objekter .....	66
Vandforsyning .....	68
Analyse af eventuel udfasning af brandstation-/ er ved udrulning af driftsbudget for FFB. ....	71
Kapitel resume.....	71
Analyse.....	72
Indstilling .....	80
Økonomiske konsekvenser: .....	80
Indsatsledervagtordning. ....	80
Første del, indsatslederens funktion.....	80

Anden del, en model med indsatsledelse og holdledere som tekniske ledere.....	85
Tredje del, kvalifikationer som en indsatsleder skal besidde. ....	87
Fjerde del, indsatslederens snitflader til kommunen.....	88
Femte del, forskellige modeller for indsatsledelse i det kommende brandvæsen.....	89
Konklusion på valg af model for en fremtidig indsatsledelse.....	94
Tildeling af eget slukningsområde til station Bolbro.....	98
Fremtidigt beredskab på Fyn. ....	99
Dynamisk udkald.....	101
Basisenhed.....	104
Redningsdykkere Odense Brandvæsen.....	105
<b>ARBEJDSGRUPPEN FOR DET FOREBYGGENDE BEREDSKAB. 107</b>	
Forord.....	107
Baggrund.....	108
Overordnede konklusioner:.....	111
Effektiviseringer. ....	113
Brandsyn.....	113
Brandteknisk byggesagsbehandling.....	114
Øvrige områder.....	115
Generelt. ....	115
Kort sammenfatning af relevante opgaver for et fælles fynsk brandvæsen.....	116
Brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn.....	116
Rådgivning til kommunernes øvrige fagområder.....	117
Uddannelse og kurser.....	117

Synlighed i både kommunerne og offentligheden. ....	118
Risiko- og krisestyring.....	118
Vandforsyning til brandslukning. ....	119
Klimatilpasning. ....	119
Risikobaseret dimensionering og beredskabsplaner. ....	120
Beskrivelse og anbefaling af 4 modeller for et samarbejde mellem et fælles fynsk brandvæsen og den enkelte kommune.....	121
Model A.....	122
Model B.....	123
Model C.....	123
Model D. ....	124
Alternativ model.....	125
De 4 modeller i skemaform. ....	126
Begrundelse for anbefaling af model A. ....	127
Forslag til organisering.....	128
Organisering ved valg af model A. ....	129
Mandear forbundet med opgaver, hvor kommunerne er myndighed. ....	131
Organisering ved valg af model B. ....	131
Organisering ved valg af model C.....	132
Organisering ved valg af model D. ....	132
Organisering ved valg af alternativ model. ....	132
Oversigt med fordele og ulemper for de forskellige modeller. ....	133
Analyse, det forebyggende arbejde i de ni kommuner i samarbejdet. ....	135
Indledning. ....	135



Analysen. ....	136
Brandteknisk Byggesagsbehandling. ....	138
Brandsyn.....	141
Brandteknisk sagsbehandling, tilladelsesområdet. ....	141
Klimarelaterede hændelser. ....	142
Beredskabsplanlægning og risikobaseret dimensionering. ....	142
Uddannelse og forebyggende kampagner. ....	143
Vandforsyning til brandslukning. ....	144
Skorstensfejning. ....	144
DEN ADMINISTRATIVE ARBEJDSGRUPPE.....	145
Overordnet baggrundsbeskrivelse .....	145
HR funktioner, økonomi, udbud og indkøb.....	146
Forsikringer .....	147
Økonomi .....	148
Indkøb mv.....	149
Kommunikation.....	149
IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier.....	150
IT, hjemmeside m.m. og telefoni: .....	150
Anvendelse af IT-programmer. ....	151
Hjemmesider og sociale medier:.....	152
Kriseberedskab (udkaldslist) .....	152
Telefoni .....	153
Fysisk placering og organisering.....	153
Beskrivelse af de forskellige løsningsmodeller .....	155
Løsningsmodel 1 .....	155
Løsningsmodel 2 .....	155

Løsningsmodel 3 .....	155
Kommunikationsmodel 1 .....	155
Kommunikationsmodel 2.....	156
Hovedkvarterplacering 1.....	156
Hovedkvarterplacering 2 .....	156
Analyse.....	156
HR funktioner, økonomi, udbud og indkøb.....	156
Økonomi .....	158
Udbud og indkøb .....	160
Kommunikation.....	162
IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier.....	164
Telefoni:.....	168
Kriseberedskab (udkaldsliste) .....	169
Fysisk placering og organisering.....	170
Fysisk placering: .....	170
Forslag 1, placering i Odense.....	171
Forslag 2, placering i Ringe.....	172
Udvendige fysiske rammer:.....	173
Organisering: .....	173
Anbefalinger - Forslag til organisering og tilrettelæggelse af arbejdet .....	175
HR funktioner, økonomi, udbud og indkøb.....	175
Kommunikation.....	176
IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier.....	177
Kriseberedskab (udkaldsliste) .....	178
Fysisk placering og organisering.....	178

Organisering .....	179
Fysisk indretning .....	179
Transformationen.....	181
Overordnede betragtninger:.....	182
HR funktioner, økonomi, udbud og indkøb.....	183
Kommunikation.....	183
IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier.....	183
Fysisk placering og organisering.....	184
Økonomiske konsekvenser – besparelspotentiale .....	186
Administration .....	186
Fysisk placering .....	188
<b>ARBEJDSGRUPPEN VEDRØRENDE EN FÆLLES</b>	
<b>VAGTCENTRALLØSNING.....</b>	<b>190</b>
Anbefaling.....	190
Baggrund.....	191
Modeller .....	192
Analyse.....	192
Status quo .....	192
Falck Vagtcentral.....	193
AMK vagtcentral.....	195
Egen, fælles vagtcentral.....	198
Skema - fordele / ulemper for de enkelte modeller: .....	200
Analyse – Økonomi .....	201
Placering af vagtcentralen .....	203
Falck Kolding:.....	203
Fælles fynsk vagtcentral: .....	203

Konklusion.....	203
Anbefaling.....	203
ARBEJDSGRUPPEN VEDRØRENDE UDDANNELSE.....	205
Baggrund.....	205
Rapportens tilblivelse.....	205
Analyse.....	206
Forslag til organisering og tilrettelæggelse af arbejdet.....	209
Transformationen.....	212
Økonomiske konsekvenser/ besparelspotentiale.....	213
ARBEJDSGRUPPEN VEDRØRENDE DET FRIVILLIGE BEREDSKAB .....	214
Baggrund.....	214
Rapportens tilblivelse.....	215
Analyse.....	215
Forslag til organisering og tilrettelæggelse af arbejdet.....	216
Transformationen.....	218
Økonomiske konsekvenser / besparelspotentiale .....	219
BILAG .....	<b>Fejl! Bogmærke er ikke defineret.</b>
Bilag fra Det Afhjælpnde Beredskab: .....	<b>Fejl! Bogmærke er ikke defineret.</b>
Bilag 1. Antal opgaver pr. station. ....	<b>Fejl! Bogmærke er ikke defineret.</b>
Bilag 2. Kort, slukningsområder stationer.....	<b>Fejl! Bogmærke er ikke defineret.</b>
Bilag 3. Kort, slukningsområder assistencestationer. ....	<b>Fejl! Bogmærke er ikke defineret.</b>

Bilag 4. Kort, slukningsområder lifte. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 5. Tilbud på mindre køretøjer. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 6. Økonomi overslag Basis enhed. . **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 7. Økonomi overslag Tankvogn..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 8. Estimerede kørehastigheder for Automobil Sprøjte (Sprøjte)..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 9. Kort Analyser til kapitel om udfasning af stationer..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Kort Analyse af udpegede stationer, Gudme. **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Kort Analyse af udpegede stationer, Sønderø. . **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Kort Analyse af udpegede stationer, Langeskov. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Kort Analyse af udpegede stationer, Ørbæk. **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Kort Analyse af udpegede stationer, Lohals. **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 10, Økonomiske overslag over mulige besparelser uden natlukning af station Bolbro..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 11, kort bilag over station Bolbros slukningsområde..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 12, Reducering af station af Bolbro..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Reducering af station Bolbro..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag fra Det Forebyggende Beredskab ..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 1. Brandteknisk Byggesagsbehandling.... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 2. Brandsyn..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 3. Rådgivning til kommunernes øvrige fagområder. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 4. Uddannelse og kurser..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 5. Synlighed i både kommunerne og offentligheden. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 6. Risiko- og krisestyring..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 7. Vandforsyning til brandslukning. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 8. Klimatilpasning. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 9. Analyse, forbrugte mandeår for det forebyggende arbejde i kommunerne. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag fra Den Administrative Arbejdsgruppe..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 1: Arbejdsgruppens kommissorium. .... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 2: Afrapportering med baggrund, analyse, organisering og tilrettelæggelse, transformation samt økonomi.... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 3: Baggrundsoplysninger fra kommunerne på HR, økonomi, udbud/indkøb og forsikringer.....**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 4: Baggrundsoplysninger fra kommunerne på kommunikation. ....**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 5: Baggrundsoplysninger fra kommunerne på IT ..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 6: Baggrundsoplysninger fra kommunerne på de bløde værdier. Bilag 7: Baggrundsoplysninger fra kommunerne på de indirekte udgifter..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 8: Beregning på årlige omkostninger i det fremtidige beredskab..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 9: SWOT-analyse af organisering. . **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 10: Kort over mulige placeringer i Ringe. **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag fra Arbejdsgruppen For Vagtcentral . **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 1. Kommissorium Vagtcentral.....**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 2. EU Udbud Vagtcentral .....**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 3. Oversigt Vagtcentral**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag for Arbejdsgruppen For Uddannelse **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 1. Uddannelse ..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag for Arbejdsgruppen For Det Frivillige.....**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

Bilag 1. Ide katalog (se separat bilag) ..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**



## **BAGGRUND (FÆLLES)**

Beredskaberne i Danmark har siden kommunalreformen i 2007 været opdelt i 98 beredskaber svarende til kommunerne efter sammenlægningen.

Den 3. juni 2014 indgik KL og regeringen en økonomiaftale, der senest 1. januar 2016 forpligter de 98 kommuner til at organisere sig i 20 beredskabsenheder. Disse beredskabsenheder oprettes jf. styrelsesloven som § 60 selskaber. Af økonomiaftalen frem bl.a. også, at det kommunale bloktilskud i perioden fra 2015 – 2016 nedreguleres med samlet set 125 mio. kr.

Det fremgår endvidere af økonomiaftalen, at der parallelt med de kommunale effektiviseringer foretages strukturtilpasninger og effektiviseringer af det statslige beredskab, som opgave- og ressourcemæssigt vil kunne indebære, at de nye kommunale beredskaber skal overtage opgaver fra staten.

Borgmesterforum Fyn fik i foråret 2014 udarbejdet en rapport om perspektiverne ved et fælles fynsk beredskab, og forummet besluttede på sit møde den 9. september 2014, at der skal arbejdes videre med at opbygge et fælles beredskab for Fyn. Det nye fælles beredskab vil bestå af alle de fynske kommuner på nær Middelfart.

Aktuelt på Fyn får økonomiaftalen mellem KL og staten den virkning, at det samlede budget for det kommende fælles fynske beredskab på ca. 87 mio. kr. fra 1/1 2016 nedreguleres med i alt 5.984.609.

Borgmesterforum Fyn har i tillæg hertil godkendt en vurdering fra den administrative styregruppe om, at det ikke kan udelukkes, at de pålagte besparelser vil kunne påvirke serviceniveauet. Borgmesterforum Fyn forventer dog, at der fortsat kan opretholdes et højt serviceniveau, herunder overholde de krævede responstider.

Som en konsekvens heraf har den administrative styregruppe for det fælles fynske beredskab efter indstilling fra den nye beredskabschef

besluttet, at nedreguleringen af det kommunale bloktilskud på de ca. 6 mio. kr. fra 1/1 2016 fordeles med 4 mio. kr. på det afhjælpende beredskab, 1 mio. kr. på det forebyggende beredskab og 1 mio. kr. på en forenklet ledelsesstruktur.

## ANBEFALINGER

### Det Afhjælpende beredskab

Arbejdsgruppen indstiller at følgende områder effektueres:	Bemærkninger
<p><b>Indsatsledervagt</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• At model D udrulles (6 indsatslederområder)</li> <li>• Ved klimahændelser, hvor der er fare for lukning af bro og/eller færgeforbindelser kan der oprettes en indsatsledervagt på Langeland og Ærø.</li> </ul> <p><b>HL – Teknisk leder</b></p> <p>Der implementeres forløb med HL som teknisk leder</p>	<p>Antallet af indsatslederområder ændres fra 9 til 6 (<b>Model D</b>). Der er en risiko for, at responstiden for indsatslederne derved øges. For at imødekomme dette opkvalificeres holdlederne til at kunne varetage den tekniske ledelse af skadestedet (HL- som teknisk leder). Desuden vil holdlederne fungere som tekniske ledere på en række udkald, hvortil indsatslederne ikke længere tilkaldes. Dette bidrager til at belaste indsatslederne i mindre omfang.</p>
<p><b>Stationslukning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Station Gudme udfases</li> <li>• I forbindelse med gennemførelsen af den risikobaserede dimensionering i 2016 vurderes behovet for yderligere stationsudfasninger.</li> </ul>	<p>Gudme fungerer pt. som hjælpestation, hvor udrykning fra Svendborg tillige afgår øjeblikkeligt. Vanskeligt at få fornødent mandskab i dagtimerne. Kontraktudløb med Falck, gør det umiddelbart muligt.</p>
<p><b>Ændring af slukningsområder</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Slukningsområderne for st. Bolbro og st. Åsumvej i Odense udvides</li> <li>• Slukningsområderne generelt forandres, således at nærmeste køretøj afsendes uagtet kommunegrænser</li> </ul>	<p>Ved en ændring i slukningsområderne, vil responstiderne kunne mindskes uden omkostninger. Der vil opnås et provenu ved forøge slukningsområderne i Odense, da tilstødende slukningsområder reduceres <a href="#">Bilag 11, kort bilag over station Bolbros slukningsområde..</a></p>
<p><b>Reducering af mandskab til udkald (HL+7 til HL+5)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Udrulles på 10 stationer, herunder             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Assens, Aarup, Glamsbjerg</li> <li>- Otterup, Bogense</li> </ul> </li> </ul>	<p>Analysen af reducere i sammensætningen af HL+7 til HL+5 beror på konkrete skøn og analyser på hver af de 10 stationer, der er udpeget til denne løsning. Løsningen med HL+5 samt dynamisk udkald vil skabe et</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ringe, Fåborg</li> <li>- Kerteminde</li> <li>- Nyborg</li> <li>- Rudkøbing</li> </ul>	<p>højt og robust serviceniveau, da der åbnes op for at trække på nærmeste station, ved at "kommunegrænserne" for § 60 selskabet er nedlagt ved selskabsdannelsen.</p>
<p><b>Udfasning af køretøjer</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Der udfases køretøjer på relevante stationer.</li> </ul>	<p>Muligheden for at kalde flere stationer samtidig, betyder at ressourcerne kan deles. Der er en vis overkapacitet af særligt tankvogne, i forhold til den nye udkaldsstruktur. Ingen motorsprøjter udfases og serviceniveauet kan derfor fastholdes.</p>
<p><b>Omplacering af Odense kommunens redningsbåd til overfladeredning</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Redningsbåden flyttes til anden relevant station. Overfladeredning flyttes fra Odense Kommune.</li> </ul>	<p>Dykkerberedskabet fremfører en mindre gummibåd, som kan indsættes i Odense havn og Odense Kanal.</p> <p>Nærmeste redningsbåd afgår automatisk til assistance.</p>

## Det forebyggende beredskab

<p>Arbejdsgruppen ønsker at pege på model A som kort resumeret indeholder:</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• At alle aspekter af den brandtekniske byggesagsbehandling udføres i et samarbejde mellem de enkelte kommuner og brandvæsenet i forhold til Bygningsreglementets kap. 5. Brandvæsenet vil således indtage en rådgivende funktion over for bygningsmyndigheden.</li> </ul>	<p>Det forventede provenu på kr. 1 mio. kan effektueres ved et markant indgreb i området med brandsyn samt en effektivisering af procedure omkring brandteknisk byggesagsbehandling.</p> <p>Antal af brandsyn kan reduceres, ligesom planlægningen og selve gennemførelsen af brandsyn kan effektiviseres uden at gå på kompromis med sikkerheden. Kontakten med virksomheder og personale på institutioner kan selv med et reduceret antal brandsyn bevares, hvorfor de forebyggende tiltag, som brandsyn også omfatter, fortsat kan opnå fornøden prioritet.</p> <p>Den fornødne ekspertise ved sagsbehandling af Seveso-virksomheder og andre i brandteknisk henseende komplicerede virksomheder kan koncentrerres.</p> <p>Der kan opbygges et stærkt fagligt miljø, der kan vejlede bygherrer og deres rådgivere i brandtekniske spørgsmål. Der kan sikres en mere direkte kontakt til borgere og bygherrer.</p> <p>Rådgivning til øvrige fagområder i kommunerne kan fastholdes.</p> <p>Byggesagsbehandlingen i forhold til kap. 5 i Bygningsreglementet, hvor den enkelte kommune er myndighed, varetages i dag forskelligt i de 9 kommuner. Det fælles beredskabs engagement i kommunerne afspejler dette. Såfremt der ønskes et øget serviceniveau i en kommune, faktureres dette den enkelte kommune.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Den brandtekniske byggesagsbehandling efter</li> </ul>	<p>Der tilsikres en lokal forankring ved at have en dråbeplacering af beredskabsinspektører</p>

Beredskabslovgivningen varetages af brandvæsenet.	i de enkelte kommuner, enten fast eller projektafhængigt. Dette sikrer et smidigt flow i sagsgangen og giver klare snitflader i forhold til de øvrige fagområder i de enkelte kommuner og giver desuden et stærkt fagligt miljø.
---	--

## **Den administrative arbejdsgruppe**

Arbejdsgruppen har valgt at komme med en hovedanbefaling inden for hvert område.	
<p><b>HR funktioner, økonomi, udbud, indkøb IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Arbejdsgruppen anbefaler løsningsmodel 2: Mellemløsning - håndtere hovedparten af opgaven i beredskabet – betaler for særydelser ved en kommune/ekstern leverandør.</li> </ul>	<p>Opgaverne der løses internt i selskabet er følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Budgetopfølgning – Drift/Anlæg</li> <li>Daglig bogføring</li> <li>Fakturering af indtægter</li> <li>Indhentning/bogføring af diverse refusioner</li> <li>Udarbejdelse af diverse takster</li> <li>Bestilling af diverse kontorartikler</li> <li>Lønadministration</li> <li>Personaleadministration – diverse indberetninger</li> <li>Stillingsopslag</li> <li>Udarbejdelse af ansættelsesbreve</li> <li>Udarbejdelse af lønskema</li> <li>Opfølgning på sygefravær</li> <li>Opfølgning på arbejdsmiljø evt. arbejdsmiljøcertificering</li> <li>Sparring i dagligdagen ift. økonomi/HR</li> <li>Oprettelse af nye bruger til IT</li> <li>Bestilling af IT-udstyr herunder telefoni</li> <li>Ajourføring af hjemmeside/intranet</li> <li>Sekretærfunktion for ledelsen</li> <li>Diverse administrative ad hoc opgaver</li> </ul> <p>Specialistfunktioner indenfor HR, jura, udbud IT, web og sociale medier og indkøb</p>

	<p>varetages gennem en aftale med en kommune eller et eksternt selskab. Organisationen vurderes ikke stor nok til, at det er rentabelt med interne specialister på de pågældende områder. En administrationsaftale skal derfor rumme følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Økonomi-support</li> <li>• Revisor ifm. regnskabsaflæggelse</li> <li>• HR-support ifm. afskedigelser/bortvisningssager o.l.</li> <li>• Juridisk bistand ifm. udbud</li> <li>• Indkøbsaftaler</li> <li>• IT-support</li> <li>• Levering af IT-udstyr herunder telefoni</li> </ul> <p>Omkostningerne ved en administrationsaftale vurderes til, at være omkostninger udenfor den nuværende budgetramme og udgøres af de såkaldte i ikkebudgetterede omkostninger. Afledt heraf har arbejdsgruppen udelukkende beskæftiget sig med de organisatoriske behov i det kommende selskab.</p> <p>Omkostningsfastsættelsen foretages af den forvaltningsfaglige gruppe.</p>
<p><b>Fysisk placering</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Arbejdsgruppen anbefaler en ombygning/tilbygning af eksisterende lokalitet på Åsumvej samt dråbeplacering på resten af Fyn</li> </ul>	<p>En løsning med til-/ombygning af eksisterende lokalitet på Åsumvej, skønnes at andrage 6,5 millioner.</p> <p>Fordelene ved at gøre brug af den eksisterende lokalitet på Åsumvej er følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Af beredskabsfaglige hensyn er det optimalt hvis ledelsen (hovedkvarteret) er placeret sammen med vagtcentralen ift. Indsatser af større karakter m.m.</li> <li>• Der er allerede en veletableret administration</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tættere på det fynske politi herunder LBS</li> <li>• Mulighed for at bygge i højden/etagemæssigt, eller udbygge i samme niveau ift. den eksisterende administrationsbygning.</li> </ul> <p>I en overgangsfase er det muligt at etablere midlertidige arbejdspladser f.eks. på uddannelsescenteret</p>
<b><u>Det frivillige beredskab</u></b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• De frivillige skal tegne kontrakt med § 60 selskabet</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hver enkelt frivillig skal også tegne kontrakt med Beredskabsforbundet, hvis de ønsker at deltage i de opgave, der er ud over beredskabsmæssige opgaver.</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Der udpeges to observatører uden stemmeret fra Beredskabsforbundet i beredskabskommissionen</li> </ul>	<p>Beredskabsforbundet har anbefalet udpeging af 5 observatører med stemmeret.</p> <p>Beredskabschefen, der er tovholder for underarbejdsgruppen, samt den kommende beredskabschef for det fynske beredskab anbefaler repræsentanter fra de frivillige uden stemmeret, i lighed med hvad der i dag praktiseres i de 5 kommuner, der har frivillige.</p>
<b><u>Uddannelse</u></b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Det anbefales at lave et takstblad for ydelser til kommuner og andre interessenter</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Arbejdsgruppen anbefaler, at uddannelsescentrene i Svendborg og Odense overføres til selskabet</li> </ul>	
<b><u>Vagtcentral</u></b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Arbejdsgruppen anbefaler en fælles vagtcentralløsning med afsæt i den eksisterende vagtcentral i Odense</li> </ul>	<p>Overgangen til den fælles vagtcentral vil ske i takt med at Falck kontrakterne skal genforhandles. Omkostningerne for opkobling</p>



<p>kommune.</p>	<p>af 3 kommuner (Nyborg, Svendborg og Nordfyns Kommuner) til vagtcentralen i Odense, skønnes til 900.000 kr. inkl. en skønnet reduktion af omkostningerne i falck-kontrakterne som en følge af, at de 3 kommuner opkobles til den fælles vagtcentral.</p> <p>(til sammenligning vurderes en opkobling fra Odense til Falcks vagtcentral at koste ca. 3 mio. (heraf ca. 800.00 kr. omkostninger ve opkobling og ca. 2,0 mio. i mistede ABA-indtægter)</p> <p>Omkostning for etablering af ny vagtcentral i tilslutning til et hovedkvarter i Ringe skønnes til 6 millioner. En beredskabsfaglig vurdering tilskynder at vagtcentralen af operative årsager, placeres i forbindelse med hovedkvarteret.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Det anbefales at alle nyetablerede automatiske brandalarmeringsanlæg opkobles på den fælles fynske vagtcentral</li> </ul>	

# DET AFHJÆLPENDE BEREDSKAB

## Forord

Denne rapport er udarbejdet af arbejdsgruppen for afhjælpende beredskab, som følge af den kommende sammenlægning af beredskaberne på Fyn.

Arbejdsgruppen har været opdelt i følgende underarbejdsgrupper i henhold til problemformuleringen.

- Den operative beredskabsstruktur mandskab, køretøjer og slukningsområder, Anders Højhus Andersen Beredskab Nordfyn og Morten Holm Odense Brandvæsen.
- Antal af stationer og deres placering, Knud-Otto Westergård Svendborg Kommune og Hans Erik Nyfjord Beredskab Nyborg.
- Antal af indsatsledervagter og deres placeringer på Fyn, Gerner Nielsen Fåborg Midtfyns Kommune og Palle Kefer Ærø Kommune.

Arbejdet er udført i perioden 4. januar 2015 til 11. maj 2015.

Baggrunden for rapporten er beslutning om et fælles fynsk beredskab fra 1/1 2016 med afsæt i budgetanalysen af redningsberedskabet.

Rapporten er blevet til for at belyse, hvordan det fremtidige beredskab kan komme til at se ud og hvordan det bedst muligt sikres at serviceniveauet ikke væsentligt påvirkes af besparelserne på beredskabet.

Rapporten tager udgangspunkt i udkaldene igennem de sidste 6 år, med afsæt i 2014 som reference, hvor der ses på det operative beredskab. Herunder Indsatsledervagt, stationer, køretøjer og mandskab.

Rapporten har til formål at komme med forslag til ændringer, der kan støtte den administrative styregruppe, som skal afrapportere til borgmesterforum Fyn.

Rapporten er udarbejdet i arbejdsgruppen for det afhjælpende beredskab.

## Synopsis

I forbindelse med etablering af fælles fynsk beredskab, er det i henhold til det overordnede kommissorie underarbejdsgruppens opgave, at komme med forslag til indretning af det afhjælpende beredskab i et nyt § - 60 selskab. I samme forbindelse er det indeholdt i opgaven, at der peges på muligheder for at spare 4 millioner på dette område. Det fremgår af beslutning fra møde i Borgmesterforum Fyn: ”at modellen skal udformes, så den tager højde for lokale variationer i behov, og at der er en decentral forankring, der sikrer nærhed til borgere og virksomheder”.

Med andre ord så forstår arbejdsgruppen det sådan, at serviceniveauet skal opretholdes bedst muligt for den enkelte borger – i hele selskabets dækningsområde.

De selvstændigt udarbejdede planer om risikobaseret dimensionering for de enkelte kommuner, er normalt ikke koordinerede eller tilpassede, bortset fra et overordnet plan. Planerne vil givet kunne optimeres yderligere ved en systematisering, og ved at arbejde med dækningsområder, som ser bort fra eksisterende kommunegrænser.

Det sammen gælder for indsatsledervagterne, som i dag overvejende dækker områder afgrænset af kommunegrænserne. Det betyder dog at det skal sikres, at indsatslederne har kompetence til at handle umiddelbart, også med økonomiske konsekvenser inden for det område som vagten dækker.

Efter sonderinger omkring eventuel regulering af kontrakterne med Falck vurderes det, at være vanskeligt at regulere på dele af de enkelte aftaler, uden det f.eks. kan afstedkomme straks afskrivninger på materiel der ønskes fjernet. Det er derfor særdeles besværligt og må-

ske urealistisk, at opnå besparelser på kort sigt ved individuelle reguleringer i aftalerne.

Det bør dog undersøges ved forhandling med entreprenøren om der er en mulighed for en model, som muliggør hensigtsmæssige ændringer i forhold til nye sammensætninger. Der er formentlig en mulighed for en ikke ubetydelig reduktion af den samlede økonomiske portefølje af kontrakterne ved f.eks. at samle aftalerne i én aftale og som derved kan bidrage til de ønskede besparelser.

### **Arbejdsgruppen indstiller at følgende områder effektueres**

Forbehold: Der er ikke foretaget en risikovurdering (RBD), men udelukkende set på driftsmæssige opgaver mv. Udrulning af indstillinger forudsætter en risikovurdering (RBD) i 2016.

#### Kontraktmæssige forhold

- Der indledes forhandlinger med FALCK Danmark a/s  
Indsatledervagt

- At model D udrulles (6 indsatsleder områder)

#### Stationslukning

- Station Gudme udfases
- Station Bolbro samt station Åsumvej udvides ud fra respons-tidsberegninger, hvilket vil medføre reduktion i tilstødende slukningsområder, der nu serviceres af Falck kontrakter.

#### HL – Teknisk leder

- Der implementeres forløb med HL som teknisk leder  
Reducering af mandskab til ud kald (HL+7 til HL+5)

- Udrulles på 10 stationer

#### Udfasning af køretøjer

- Der udfases køretøjer på relevante stationer.

#### Omplacering af Odense kommunens redningsbåd til overfladeredning

- Redningsbåden flyttes til anden relevant station. Overfladeredning flyttes fra Odense Kommune.

## Økonomiske overslag over mulige besparelser.

Skematisk overblik, Valid tabel er indsat i Bilag 11 & 12 som fortroligt bilag (lukket)

Økonomi

Handling	Mulige besparelser	Totale besparelser.
HL+7 til HL+5		
Indsatsleder vagt		
Hl teknisk leder		
Køretøjer udfases		
Redningsdykker*		
Kvalificering af relevante stationer		
Lukning af stationer		
Forventet provenu ved kontraktmæssige forhandlinger m. Falck		
		kr. 4.000.000,00

**Netto omsat besparelse på 1. drifts år.\***

**kr. -4.000.000,00**

---

---

Beregningen omhandler kun udgifter ved netto drift uden variable omkostninger. Udfasning af køretøjer er udmålt på estimerede priser jf. dialog med Falck Danmark a/s

\*Redningsdykkertjenesten er analyseret og kan kun ved særligt udfordret budget indstilles til yderligere analyse for evt. lukning.

## Stationsbeskrivelser og oplæg til ny organisering på stationer.

### **Assens**

#### **Nuværende**

<b>Station</b>	<b>Vogne.</b>	<b>Type</b>	<b>Mærke og model</b>	<b>Årgang</b>
<b>2502 Assens</b>	1535	Autosprøjte	MAN 14.224 LLC	27-03-2006
	1539	Lifftankvogn	MAN 18.285	07-06-2006
	2535	Tankvogn	MAN 18.280	11-05-2009
	2536	Slangetender	Toyota Landcruiser BJ75	16-03-1987
	2539	Indsatslederbil	Mercedes GLK 220 CDI Blueeffic	18-07-2013
	8540	Båd/Trailer		

#### Grundlag for vurdering.

<sup>1</sup>Antal opgaver i 2014.

---

<sup>1</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

- 76 udkald i 2014 (index 96) hvor af 12 blinde, 7 falske, 57 reel alarmer
- Ud af 57 reel alarmer skulle 11 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.
- Det anbefales at stationen fortsat opretholder bådberedskab.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte og tankvogn, som på sigt udskiftes til et<sup>2</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og opbakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

#### Lokale forhold og bemærkninger.

- Assens bør være hovedstationen.
- Torø: Det er kun muligt at køre til Torø i en Landcruiser medpumpe og slanger – ikke med en sprøjte eller en tankvogn. På Torø er der følgende overnatninger: Torøgård, Torøborg og feriekolonien. Der er i alt 6000 overnatninger i sommerferieperioden.
- Bågø: det tager ca. 1/2 time at sejle til Bågø. I sommerperioden er der mange turister på Bågø samt børn på naturskolen. På Bågø er der en lille tankvogn, som hænges efter en traktor og betjenes af de lokale beboere. Ved naturskolen er der placeret en trailer med pumpe og slanger.
- Helnæs: Det tager ca. 1/2 time at køre fra Assens til Helnæs. Der er et stort sommerhusområde og en campingplads på den fjerneste del af øen. Der er intet brandmateriel ud over en (privat) trailer med pumper og slanger, som beboerne på Helnæs har fået doneret (indgår ikke i beredskabet)

---

<sup>2</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

## Aarup

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
<b>2514 Årup</b>	1543	A-Sprøjte	MAN 14.225	30-04-2003
	2544	Kabinetankvogn	MAN 18.284	25-09-2001

### Ny drift set op.

<sup>3</sup>Antal opgaver i 2014.

- 104 udkald i 2014 (index 99) hvor af 30 blinde, 9 falske, 65 reel alarmer
- Ud af 65 reel alarmer skulle 14 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.
- Liff-tankvogn gøres til assistance lift-tankvogn med aktionsradius uden for eget stations område.
- Stationen tilføres en slangetender til assistance med aktionsradius uden for eget stations område.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>4</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- Kabinetankvogn udskiftes på sigt med 12000L tankvogn, og gøres til assistance tankvogn med aktionsradius uden for eget stations område.
- Liff-tankvogn udskiftes i 2017 med Lift fra Ringe når ny stigevogn til Ringe er leveret.

---

<sup>3</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>4</sup> Se beskrivelse af basisenhed.



Lokale forhold og bemærkninger.

- Motorvej E20 og jernbanen går igennem området
- Store virksomheder: Tempur med produktion af skum til madrasser og møbelfabrikanten Carl Hansen.

## Glamsbjerg

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2506 Glamsbjerg	1536	A-sprøjte	MAN 14.225	03-05-2005
	2538	Kabinetankvogn	MAN 18.285	26-07-2007

### Grundlag for vurdering.

<sup>5</sup>Antal opgaver i 2014.

- 102 udkald i 2014 (index 103) hvoraf 28 blinde, 57 falske, 69 reel alarmer
- Ud af 69 reel alarmer skulle 9 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte og kabinetankvogn, som på sigt udskiftes til et<sup>6</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Glamsbjerg er en "skoleby" med flere efterskoler.
- Store virksomheder: Vedsteraarup teglværk med 50 000 m<sup>2</sup> bygningsareal samt ostefabrikken "Kerry" med produktion af ostepulver.

---

<sup>5</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>6</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

## Otterup

### Nuværende

Station	Vognnr	Type	Mærke og model	Årgang
<b>2510 Otterup</b>	1533	A-Sprøjte	MAN 14.224	03-07-2000
	2531	Kabinetankvogn	MAN 18.284 F	10-02-2000
	2532	Toyota Servicevogn 4x4	Toyota Land-cruiser HJ45	22-12-1986
	8533	Båd/Trailer		

### Ny drift set op.

<sup>7</sup>Antal opgaver i 2014.

- 78 udkald i 2014 (index 70) hvor af 19 blinde, 1 falske, 58 reel alarmer
- Ud af 58 reel alarmer skulle 10 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.
- Båd udfases og båd fra Odense station Aasumvej omplaceres.
- Toyota Servicevogn udskiftes med 4x4 som kan fremføre båd og 5 mand, køretøjet indkøbes af beredskabet.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>8</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

---

<sup>7</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>8</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Kabinetankvogn udskiftes på sigt med 12000L tankvogn, og gøres til assistance tankvogn med aktionsradius uden for eget stations område.

#### Lokale forhold og bemærkninger.

- Der burde være trin 2 / 3 eller aftale om at Odense kører med ved udkald om miljøhæld på bestemte virksomheder i slukningsområdet "Emmelev mølle" da der står 4000m<sup>3</sup> metanol i tankgård.
- Otterup er hurtig med bådberedskab både til havs og i fjorden, grundet den korte kørevej og isætningsmuligheder.

## Bogense

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2503 Bogense	1526	Lifttender	MAN 18.285	26-09-2002
	1529	A-sprøjte	MAN 14.224	22-12-1998
	2528	Tanksprøjte	MAN 18.290	27-03-2012
	8528	Båd/Trailer		

### Ny drift set op.

<sup>9</sup>Antal opgaver i 2014.

- 81 udkald i 2014 (index 80) hvor af 11 blinde, 0 falske, 70 reel alarmer
- Ud af 70 reel alarmer skulle 14 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.
- Lifttankvogn udfases.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte og tankvogn, som på sigt udskiftes til et<sup>10</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og opbakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

### Lokale forhold og bemærkninger.

---

<sup>9</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>10</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Station Bogense er en kyst by og stationen kan kun køre ind i landet, det giver ingen fornuft at have tre køretøjer placeret på stationen da en basisenhed ville kunne klare 95 % af opgaverne.
- Liften er af en meget dårlig kvalitet da den kun kan benyttes når den holder helt tæt på bygningen og har stadig kun en meget ringe rækkevide.
- Tankvognen er opbygget med tender funktion.

## Søndersø

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2525 Søndersø	2526	Tanksprøjte	MAN 18.285	09-10-2002

### Ny drift set op.

<sup>11</sup>Antal opgaver i 2014.

- 42 udkald i 2014 (index 53) hvor af 6 blinde, 0 falske, 36 reel alarmer
- Ud af 36 reel alarmer skulle 10 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+5 bibeholdes.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Tanksprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>12</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Søndersø har en del industri og virksomheder med produktion med særlige brandrisikoer, Kims A/S har store frityregrøder, Tindby A/S har brandfarlig produktion med PUR skum og kemikalier dertil.
- Stationen har behov for bedre udstyr da det er begrænset hvad der er plads til på deres kabinetankvogn/tanksprøjte.

---

<sup>11</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>12</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

## Odense Bolbro

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
Odense Bolbro	MR4	A-sprøjte	Scania P320	17-02-2010

### Ny drift set op.

<sup>13</sup>Antal opgaver i 2014.

- 597 udkald i 2014 (index 547) hvor af 161 blinde, 11 falske, 425 reel alarmer
- Ud af 425 reel alarmer skulle 65 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+3 som bibeholdes.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte udskiftes i 2015 til<sup>14</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- MR4 omplaceres til station Åsumvej i forbindelse med indkøb af basiskøretøj.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Ingen bemærkning til fremtidens normering.
- Autosprøjten kan udskiftes i 2015 til et basiskøretøj og er afsat på Odense Brandvæsens anlægsbudget for 2015.

---

<sup>13</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>14</sup> Se beskrivelse af basisenhed.



## Odense Åsumvej

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
Odense Åsumvej	MR1	A-sprøjte	Scania P320	17-02-2010
	MR2	A-sprøjte	Scania P93	01-04-1996
	MR3	A-sprøjte	Scania P94	11-12-2003
	TV1	Tankvogn	Scania P400	16-05-2012
	TV2	Tankvogn	Volvo FM9	20-02-2003
	TV3	Tankvogn	Volvo FL12	26-02-1997
	S1	Drejestige	Scania P280	11-12-2014
	S2	Drejestige	Scania P280	11-12-2014
	F1	Miljø og redningsvogn	Scania P230	23-06-2010
	D1	Redningsdykkervogn	Mercedes	09-07-1997
	T2	Slangetender	Mercedes GD 300	30-12-1998
	C1	Containertrækker	Iveco Stralis 330	10-07-2007
	P7	Trailer/båd	Valiant 570 /115HK	01-06-2009

### Ny drift set op.

<sup>15</sup>Antal opgaver i 2014.

- 1133 udkald i 2014 (index 1053) hvor af 377 blinde, 26 falske, 730 reel alarmer
- Ud af 730 reel alarmer skulle 86 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

---

<sup>15</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+5 som bi-beholdes.
- Stigevognene gøres til assistance stigevogn med aktionsradius uden for eget stations område.
- Tankvogne gøres til assistance tankvogne med aktionsradius uden for eget stations område.
- Miljøvogn gøres til assistance miljøvogn med aktionsradius uden for eget stations område.
- Redningsdykkerberedskab gøres til assistance beredskab med aktionsradius uden for eget stations område.
- Stationens slangetender gøres til assistance slangetender med aktionsradius uden for eget stationsområde.
- Bådberedskab overføres til station Otterup.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>16</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- MR4 omplaceres fra station Bolbro til stationen i forbindelse med indkøb af basiskøretøj.

#### Lokale forhold og bemærkninger.

- Ingen bemærkning til fremtidens normering.
- Bådberedskab overføres til station Otterup, og vil ikke medføre serviceforringelser, da redningsdykkerbilen fremføre en lille båd som kan indsættes i første indsatsen, indtil en støtte redningsbåd kan komme fra station Otterup eller Kerteminde via Odense Kanal.

---

<sup>16</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

## Ringe

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
<b>2511 Ringe</b>	1534	HSE	Mercedes Benz Sprinter 4X4	04-04-2013
	1592	Autosprøjte	MAN 15.290	15-12-2010
	1591	Autosprøjte	MAN 14.224	12-04-1999
	2591	Lifttender	MAN 18.285	05-11-2004
	2593	Tankvogn	Mercedes 1824L	22-12-1998
	2594	Tankvogn	MAN 18.290	09-06-2011

### Ny drift set op.

<sup>17</sup>Antal opgaver i 2014.

- 186 udkald i 2014 (index 153) hvor af 38 blinde, 8 falske, 140 reel alarmer
- Ud af 140 reel alarmer skulle 22 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.
- Lift gøres til assistance lift med aktionsradius uden for eget stations område.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

---

<sup>17</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>18</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- Tankvogn udskiftes på sigt med 12000L tankvogn, og gøres til assistance tankvogn med aktionsradius uden for eget stationsområde.
- Lift udskiftes i 2017 med Mets L 32A XS stigevogn.

#### Lokale forhold og bemærkninger.

- Den nuværende lift på station Ringe bevares indtil der indsættes en ny Metz stigevogn.
- En af stigerne fra station Åsumvej kan placeres på station Ringe.
- Faaborg-Midtfyn Kommune betaler allerede på nuværende tidspunkt for en ny stige. Denne udgift skal modregnes i kontrakten med Falck.

---

<sup>18</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

## Fåborg

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2505 Fåborg	1577	Autosprøjte	MAN 14.225	28-05-2004
	1578	Lift	Volvo FL 280	26-05-2008
	2577	Tankvogn	MAN 18.284 F	19-10-2000
	2578	Tankvogn	MAN TGM 18 4x2 BL	25-07-2013
	2575	Servicevogn (trækker båden)	Nissan Terrano 2,7 4WD Wagon	08-01-1999
	8575	Trailer/båd		

### Ny drift set op.

<sup>19</sup>Antal opgaver i 2014.

- 152 udkald i 2014 (index 114) hvor af 49 blinde, 3 falske, 100 reel alarmer
- Ud af 100 reel alarmer skulle 21 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>20</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- Servicevogn udskiftes med 4x4 som kan fremføre båd og 5 mand, køretøjet indkøbes af beredskabet.

### Lokale forhold og bemærkninger.

---

<sup>19</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>20</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Station Faaborg ligger i yderkanten af det fælles fynske brandvæsens slukningsområde. Dermed vil der være forholdsvis lang kørevej for assisterende køretøjer til eksempelvis en større bygningsbrand i Faaborg. Hele Horne Land vil ligeledes ligge i meget stor køreafstand for assisterende køretøjer. Nogle af de største sammenhængende natur- og skovområder på Fyn, findes i station Faaborgs slukningsområde. Der er mange ejendomme af stor kulturhistorisk værdi. Her tænkes også på herregårde, hvor der skal sættes meget massivt ind i de første minutter. Begge tankvogne og liften bevares. Der arbejdes med et differentieret udkald, således der tilkaldes HL + 7 i de tilfælde, hvor lift og 2. tankvogn skal med på picket.

## Kerteminde

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2507 Kerteminde	1589	Autosprøjte 5000L	MAN 18.290	25-02-2010
	2590	Tankvogn	MAN 18.290	17-09-2009
	1587	Slangetender	Toyota Landcruiser HZJ79	29-08-2001
	8588	Trailer/båd	Prosafe Brig	

### Ny drift set op.

<sup>21</sup>Antal opgaver i 2014.

- 80 udkald i 2014 (index 80) hvor af 9 blinde, 2 falske, 69 reel alarmer
- Ud af 69 reel alarmer skulle 10 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.
- Slangetender udskiftes med 4x4 som kan fremføre båd og 5 mand, køretøjet indkøbes af beredskabet.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>22</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

### Lokale forhold og bemærkninger.

---

<sup>21</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>22</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Der er en større skole, flere større landbrug og bygninger ved godser samt 2 campingpladser på Hindsholm. Det ene gods er ved at opbygge et center for kursusvirksomhed og det har en ikke uvæsentlig håndtering og tørring af forædlede frøafgrøder. Det andet gods har 2 stutier med megen bygningsmasse og særdeles værdifulde dyr. Der er også 2 landsbyer som har status af bevaringsværdige og som har mange stråtede fredede bygninger, herunder firelængede gårde. Bygningerne overholder ikke nugældende brandmæssige sikkerhedsafstande. For at hindre udbredelse kræves der overlegen vandmængde. Det kan ikke opretholdes med Autosprøjte m. 5000 l alene indtil der kommer supplerende enheder fra enten Odense eller Langeskov. Der bør derfor bibeholdes en tankvogn evt. uden dobbeltkabine ud over basisenheden.
- Den eksisterende Autosprøjte medfører 5000 l vand og er udstyret som beskrevet ved fremtidig normering. Der rykkes i dag ud på basis af PICK-listemelding med individuelle sammensætninger og kun ved særlige meldinger køres med HL+7.



## Langeskov

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2524 Langeskov	1588	Autosprøjte 5000L	MAN 18.290	15-12-2009
	2585	Tankvogn	MAN 18.285	17-10-2001

### Ny drift set op.

<sup>23</sup>Antal opgaver i 2014.

- 44 udkald i 2014 (index 45) hvor af 5 blinde, 1 falske, 38 reel alarmer
- Ud af 38 reel alarmer skulle 9 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+5.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>24</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- Tankvogn udskiftes på sigt med 12000L tankvogn, og gøres til assistance tankvogn med aktionsradius uden for eget stationsområde.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Station Langeskovs placering betyder potentiale for et stort dækningsområde ad hurtige veje, og den vil med fordel kunne dække et større område ved at køre ind i nabokommuner. Derved vil der også blive flere udkald. Langeskov er klassificeret som et erhvervsudviklingsområde i kommuneplanen.

---

<sup>23</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>24</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Den eksisterende Autosprøjte er udstyret som beskrivelse af fremtidig køretøj. Der rykkes i dag ud på basis af PICK-liste melding med individuelle sammensætninger. Bemandingen i Langeskov er i dag HL+5 som foreslået og ikke HL+7.

## Nyborg

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2509 Nyborg	1582	Autosprøjte	Volvo FL 280	04-12-2007
	1584	Autosprøjte	MAN - VW 10.153 F	25-06-1996
	2580	Stigevogn	MAN 15.285 LC	14-12-2006
	2582	Tankvogn	Mercedes 1622D	08-03-1985
	1583	Slangetender	Toyota Landcruiser ZJ75	31-08-1993
	8586	Trailer/båd	Prosafe Brig	

### Ny drift set op.

<sup>25</sup>Antal opgaver i 2014.

- 134 udkald i 2014 (index 137) hvor af 35 blinde, 4 falske, 95 reel alarmer
- Ud af 95 reel alarmer skulle 14 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanding ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.
- Stigevogn gøres til assistance stigevogn med aktionsradius uden for eget stations område.

---

<sup>25</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>26</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- Tankvogn udskiftes på sigt med 12000L tankvogn, og gøres til assistance tankvogn med aktionsradius uden for eget stations område.
- Stigevogn udskiftes på sigt med Mets L 32A XS stigevogn.

#### Lokale forhold og bemærkninger.

- Der er kontrakt med Sund & Bælt, om at de stiller en tankvogn til rådighed grundet indsatstaktiske forhold på Storebælts vestbro. Denne bør udskiftes inden for 2-3 år.
- Sund & Bælt har gennem Slagelse Brand & Redning, placeret en BVK til opgaver i Storebæltstunnelen. Denne bemandes HL+9. Der er til denne udrykningssammensætning stillet en Mercedes Vito til rådighed som ”røg Tender”. Denne afgår først og kører til tunnelen som rekognosceringshold hvorefter BVK afgår med HL+7
- Mandskabet på station Nyborg bør på sigt modtage særligt tilrettelagt uddannelse inden for Miljø & kemikalieuheld grundet 2 store Seveso virksomheder i kommunen. Det kan evt. indtænkes at denne ”enhed” kan tilkaldes til øvrige hændelser uden for slukningsområdet for station Nyborg, grundet deres tilegnede specialviden og udstyr.

---

<sup>26</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

## Ørbæk

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2517 Ørbæk	2584	Kabinetankvogn	MAN 18.290	12-10-2011

### Ny drift set op.

<sup>27</sup>Antal opgaver i 2014.

- 41 udkald i 2014 (index 36) hvor af 6 blinde, 0 falske, 35 reel alarmer
- Ud af 35 reel alarmer skulle 7 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+3 bibeholdes.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>28</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Nuværende Køretøj kan for få midler ombygges til et Basiskøretøj.
- Kabinetankvognen er udstyret med frigørelsesværktøj.
- Mandskabet har råderet over en ikke budgetlagt slangetender (udfaset). Der bør ikke tildeles et nyt "mandskabskøretøj" når slangetenderen er skrottet" (forventet levetid 4-5 år)

---

<sup>27</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>28</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Der skal afsøges muligheder for at normere stationen med 12 mand, samt der skal uddannes ekstra holdleder, da disse mangler ved spidsbelastninger.

## Gudme

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2528 Gudme	2566	Kabinetankvogn	MAN 18.284	17-07-2001

### Ny drift set op.

<sup>29</sup>Antal opgaver i 2014.

- 46 udkald i 2014 (index 31) hvor af 19 blinde, 0 falske, 27 reel alarmer
- Ud af 27 reel alarmer skulle 8 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Gudme bør lukkes, grundet mandskabsproblemer og få udkald.

---

<sup>29</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

## Svendborg

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2513 Svendborg	1561	HSE	Mercedes Sprinter 416 CDI	14-10-2003
	1558	Autosprøjte	MAN 18.280	28-11-2005
	1559	Autosprøjte	MAN 14.225	26-11-2002
	2555	Stigevoan	MAN 15.285 LC	16-12-2004
	2558	Redningsvogn	MAN 14.285	17-05-2005
	2556	Tankvogn	MAN 18.285	29-10-2007
	2557	Kabinetankvogn	MAN 18.232	20-07-1995
	2563	Tanktender	MAN 18.285	17-05-2005
	539	18 m lift	Omme Lift 1830 EX	11-12-2014
	8557	Trailer/båd	Prosafte Brig	

### Nyt drift set up.

<sup>30</sup>Antal opgaver i 2014.

- 281 udkald i 2014 (index 237) hvor af 96 blinde, 6 falske, 179 reel alarmer
- Ud af 179 reel alarmer skulle 23 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7.
- Stigevoan gøres til assistance stigevoan med aktionsradius uden for eget stationsområde.
- Stationen tilføres en slangetender. Alternativt fastholdes tanktender til assistance med aktionsradius uden for eget stationsområde.

---

<sup>30</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>31</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- Tankvogn udskiftes på sigt med 12000L tankvogn, og gøres til assistance tankvogn med aktionsradius uden for eget stations område.

### Lokale forhold og bemærkninger.

Beredskabet, Svendborg, har følgende bemærkninger:

Det foreslås, at Gudmes hjælpeberedskabsstation nedlægges, begrundet i forholdsvis få udrykninger. I det seneste år har det været nødvendig med ”samtidig udkald af Svendborg”, pga. flere situationer med for få fremmødte brandfolk.

Derved anbefales en optimering af Svendborg stationen i forhold til det foreslåede: 1. udrykningen med 1+7 og 2. udrykningen med 1+5 og i dagtimerne suppleret med en dagvagtstyrke på 4 mand, fra kl. 7.00 – 14.30 (som p.t. gældende, da det er svært at få tilstrækkelige deltidsansatte i dagtimerne).

Vedr. køretøjer:

HSE'en skal have en aktiv rolle til ydreområderne, især i Hundstrup-, Lundeborgområdet og nord herfor. Endvidere er hjælp fra Ørbæk nødvendig i området omkring nord for Stokkebækken og Hesselager.

Det er pga. vandmangel især i Gl. Egebjerg, især Hundstrup-området, og Gudme-områderne, især Galbjerg og Gudbjerg landområderne, nødvendigt med en stor mobil vandtransportkapacitet. Der er store gårde, planteavlsgårde, halmdepoter og -leverandører, herregårde, slotte og nogle gartnerier, hvorfor kapaciteten er nødvendig. En flek-

---

<sup>31</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

sibel løsning er nødvendig med i alt tre kabinetankvogne, heraf mindst en tanktender. På nogle herregårde kan en autosprøjte eller tankvogn ikke køre gennem porten, hvorfor Brandskolens ATV'er er udstationeret på Svendborg stationen. Disse tankvogne bør have en kapacitet på 8.000 liter, for at være fleksible og effektivt kan udnyttes ved gård-, natur- og markbrande. I Troense er en hel gade, Grønne-gade, med fredede og stråttækte huse. Kan der ikke benyttes en fleksibel udrykning, med mandskab, materiel og mulighed for hurtig flytning af vand, kan en større brandkatastrofe ventes. – En tankvogn på 12.000 liter vil være meget tung til markbrande, ofte køre fast og kan dårligt komme til i Svendborgs bymidte. Endvidere vil den være lang tid om at blive fyldt, da der ofte må køres langt efter brandhaner, der giver tilstrækkeligt med vand. Beredskabet fraråder færre end tre tankvogne på Svendborg stationen på grund af den manglende vandkapacitet i visse områder.

En slangetender er ikke nødvendig i Svendborg området, jf. strategien med tankvogne- og tanktender kapaciteten. Endvidere anses en slangetender årgang 1993, i 2015 på 22 år, som udfaset og skønt få korte kilometer, som et køretøj med store vedligeholdelsesomkostninger.

Redningsvognen 2558 er en optimal ressource til redning og frigørelse. Svendborg Kommune har i sin tid valgt denne løsning, fundet økonomien til den, og evalueringer af dens brug er: Et særdeles kvalitetsløft for redning og frigørelse. Den medbringer kran, bærer og redningsgrej og er et innovativt køretøj, så den fremadrettet kan indgå som et nødvendigt specialkøretøj. Køretøjet vil kunne udsendes fra Svendborg stationen, til bl.a. store uheld på motorvejen eller i forbindelse med særlige opgaver på Storebæltsbroen.

Det forholdsvis lave antal udrykninger, set i forhold til indbyggertallet, tillægges en optimal bygge- og brandteknisk sagsbehandling kombineret med en særdeles stor aktivitet på det forebyggende område, brandsyn og Elementær Brandbekæmpelse.





## Rudkøbing

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2512 Rudkøbing	1570	Autosprøjte	Volvo FL 280	21-11-2007
	1571	Lifttender	MAN 18.284	19-03-2001
	2572	Tankvogn	Mercedes 1831	04-05-1999
	8567	Trailer/båd	Prosafte Brig	

### Nyt drift set up.

<sup>32</sup>Antal opgaver i 2014.

- 99 udkald i 2014 (index 75) hvor af 19 blinde, 0 falske, 80 reel alarmer
- Ud af 80 reel alarmer skulle 8 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+7 som anbefales ændret til HL+5.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>33</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.
- Tankvogn udskiftes på sigt med 12000L tankvogn, og gøres til assistance tankvogn.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Rudkøbing bør være hovedstation.

---

<sup>32</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>33</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Stationen bør løse alle udkald vedr. redning og miljø for hele Langeland.
- Stationen kan reduceres fra 1+7 til 1+5.
- Liffender kan fjernes mod at der sendes en stigevoan fra Svendborg ved udvalgte picks.
- Tankvoan bør skiftes til kabinetankvoan som opbygges med tung frigørelse.
- Ved normaludrykning. Jvf. pickliste, kaldes Rudkøbing 1+3 til nord og Sydlangeland.
- Lejemål ved Falck.
- Øvelsesplanlægning, indtastning af HL-rapport, vandforbrug til vandværker, foretages af BRSTL. for alle 3 stationer.

## Humble

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2519 Humble	2565	Kabinetankvogn	Mercedes 1622D	12-12-2014

### Ny drift set op.

<sup>34</sup>Antal opgaver i 2014.

- 43 udkald i 2014 (index 28) hvor af 20 blinde, 0 falske, 23 reel alarmer
- Ud af 23 reel alarmer skulle 6 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+3 bevares.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>35</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Humble bør forblive hjælpestation og køre som nuværende 1+3.
- Svært at rekruttere nye brandfolk. Få arbejdspladser i området.
- Ved opgradering til 1+5, skal der ansættes min. 10 mand, hvoraf den ene skal uddannes til HL. (Større udgifter)
- Bør ikke køre miljø og redning. ( Mindre besparelse vedr. redning )
- Stationen kører selv alle udkald til f.eks. ABA, bilbrand, container i det fri, m.m.

---

<sup>34</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>35</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Lejemål ved privat.

## Lohals

### Nuværende

Station	Vognnr.	Type	Mærke og model	Årgang
2518 Lohals	2567	Kabinetankvogn	MAN 18.285	30-01-2003

### Ny drift set op.

<sup>36</sup>Antal opgaver i 2014.

- 7 udkald i 2014 (index 10) hvor af 1 blinde, 0 falske, 6 reel alarmer
- Ud af 7 reel alarmer skulle 2 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende bemanning ved normal udrykning HL+3 bibeholdes.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte, som på sigt udskiftes til et<sup>37</sup>basiskøretøj med min 5000L vand og plads til HL+5 i kabinen og oppakning til løsning af brand, redning, miljø samt assistents opgaver.

### Lokale forhold og bemærkninger.

- Lohals bør forblive hjælpestation og køre som nuværende 1+3.
- Svært at rekruttere nye brandfolk. Få arbejdspladser i området.
- Ved opgradering til 1+5, skal der ansættes min. 10 mand, hvoraf den ene skal uddannes. til HL. (Større udgifter)
- Bør ikke køre miljø og redning. ( **Mindre besparelse vedr. redning** )

---

<sup>36</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

<sup>37</sup> Se beskrivelse af basisenhed.

- Stationen kører selv alle udkald til f.eks. ABA, bilbrand, container i det fri, m.m.
- Lejemål ved Langeland Kommune.

## Ærø

Station	Vogn nr.	Type	Mærke og model	Årgang
<b>Dunkær</b>				
	M1	A-Sprøjte	MAN	1982
	M2	Vandtankvogn	Mercedes	1983
		Slangetender	Toyota Landcruiser	1972
		Båd	13 fod Dory (Ærø Redningskorps, privat)	
		Miljøbil	Mercedes 30/32	1984
<b>Marstal</b>				
	M1	A-sprøjte	MAN	2001
		Vandtankvogn	Scania	1980
		Tender (frigørelse og båd)	Toyota Hilux	1981
		Indsatsledervogn	Opel Vectra	2008

### Ny drift set op.

<sup>38</sup>Antal opgaver i 2014.

- 40 udkald i 2014 (index 20) hvor af 4 blinde, 1 falske, 35 reel alarmer
- Ud af 35 reel alarmer skulle 8 af disse udkald løses med mere end 1 enhed i 2014.

---

<sup>38</sup> Opgaver i 2014 pr station med index tal over 6 år.

Perspektiver for fremtidig drift opsætning med nuværende køretøjer i det samlede Fynske beredskab d.d.

- Nuværende opsætning bibeholdes og evalueres i 2016, med henblik på nyt set up.

Perspektiver for fremtidig normering af køretøjer med ny indkøb/udskiftning.

- Autosprøjte og lignende materiel kunne med fordel flyttes fra andre stationer til Ærø når der laves indkøb i det fynske beredskab.

#### Lokale forhold og bemærkninger.

- Dunkær sprøjten ”1982” kunne med fordel blive til tanksprøjte eller HSE. Den må dog ikke blive for stor, da den skal kunne komme ind i gammel bydel.
- Alt brandmateriel er kommunens.
- Kontrakten har ikke lang løbetid så den kan med fordel genforhandles i løbet af 2016 med udgangspunkt i lokale forhold.
- Indsatsleder laver mange opgaver for kommunen, dette kunne afløses med en serviceaftale. (servicevagt)
- Hele beredskabet på Ærø bør vurderes i løbet af 2016 og indtil da, gøres der ikke noget ved Ærø, efter aftale med Palle Kefer.
- Der er ingen væsentlige besparelser at hente på Ærø.



## Oplæg til beredskabets operative afdeling.

### **Organisering i selskabet**

#### **Opgaver**

Organisationen skal som nævnt bestå af en overordnet selskabsledelse med baggrund i en leder som refererer til en bestyrelse, som består af repræsentanter for alle de involverede kommuner.

Herunder skal der være et lag af fagligt funderede ledere.

#### **Operativ afdeling**

Viceberedskabschefen (Stedfortræder for selskabets chef)

Overordnet leder af den operative sektion.

(Bør/skal besidde en beredskabsfaglig og operativ baggrund/erfaring).

Viceberedskabschefen skal sikre en tilkaldevagtordning, som ved særlige hændelser kan bemane redningsberedskabets post ved Lokal Beredskabs Stabsfunktion i operationsrummet hos Fyns Politi samt evt. som kontaktperson for den aktuelle kommunale krisestab, når en sådan er etableret.

#### Indsatsledervagten

Som stabsfunktion for viceberedskabschef og som ansvarlig for operative opgaver, skal indsættes den nødvendige indsatsledervagt (ISL-RED.), med uddannede og trænedede indsatsledere. Der er ikke taget stilling til det endelige antal af indsatsledervagter, men der er enighed om, at muligheden for at nedsætte antallet bør indgå i vægtningen for at opnå de nødvendige besparelser.

Med forbehold for en kommende samlet risikobaseret dimensionering af selskabets funktionsområde, vurderes det, at færre indsatsle-

dervagter kan dække selskabets område under normale forhold. Ved særlige forvarslede begivenheder kan det evt. besluttes, at supplere vagten på udsatte steder.

Der var overvejende enighed om, at der med baggrund i den aktuelle samfundsudvikling samt centralpolitiske forventninger og krav, er behov for specifikke fagegenskaber (kaos-leder) for at ISL-Red kan matche de øvrige parter i den samarbejdende skadestedsledelse ved større hændelser.

(Se afsnit Indsatsledervagtordning.)

#### Stationsleder-/tilsynsfunktion

Som en anden stabsfunktion under viceberedskabschef skal der være en daglig leder af de kommunale stationer (2 stationer i Odense og 1 på Ærø) samt for Falck stationerne, en tilsyns- og samarbejdsfunktion med Falcks fælles stationsleder i selskabets område. I samme funktion bør ligge en indkøbs- og vedligeholdelsesenhed.

#### Radiokommunikation i Redningsberedskabet baseret på SINE-radio systemer

SINE blev indført for at skabe et bedre grundlag for kommunikation og samarbejde mellem de forskellige dele af beredskabet. Radionettet er krypteret og kan ikke aflyttes, og strømforsyningen er sikret med nødstrøm. Den operative anvendelse af SINE på tværs af beredskabssektorerne, kræver forståelse for nettes opbygning og brugen af de såkaldte skadestedssæt.

De nødvendige udgifter til anskaffelser og drift af radionettet fordeles mellem brugergrupperne. Udgifterne for Redningsberedskabets radiosystem afholdes derfor af kommunerne.

I forbindelse med sammenlægningen af de kommunale redningsberedskaber, har Center for Beredskabskommunikation udarbejdet en vejledning om redningsberedskabernes håndtering af kommunikati-

onen på SINE. Vejledningen har fokus på tilslutningsaftale, vagtcentral og fleetmaps.

CFB opfordrer de nye enheder til at underskrive en ny tilslutningsaftale med Dansk Beredskabskommunikation A/S. En ny tilslutningsaftale betragter det nye § 60 selskab som én enhed i SINE-regi og det gør administrationen nemmere.

Strukturreformen kan også få betydning for den fremtidige vagtcentralstruktur. Hvis en vagtcentral fx skal disponere over nye områder med nye radioer og talegrupper, skal både radioer og talegrupper oprettes i radiodispatchen, der bruges til at administrere, monitorere og disponere radioer med. Skal vagtcentralen modtage data som fx statusbeskeder og positioner fra et andet område, kan der være bagvedliggende tjenester i nettet, der skal ændres.

I samme forbindelse er det nødvendigt at revidere og opdatere oplysninger i de eksisterende fleetmaps. Et Fleetmap er det dokument som indeholder data om radioer og talegrupper i et beredskab. Hver kommune har i dag sit eget fleetmap, men disse vil med fordel kunne slås sammen i henhold til de nye enheder og administreres centralt. CFB anbefaler, at man laver en ny talegruppestruktur, samt at man udarbejder tegninger over kommunikationen på SINE.

## **Eventuelle indtægtsdækkede arbejdsområder**

Ydelser udført af det afhjælpende beredskab og som er omfattet efter beredskabslovens bestemmelser vedr. akutte uheld, er en del af de offentligt finansierede opgaver for beredskabet.

Først når skadesudbredelsen er standset skal oprensningen efter forurening ske efter miljølovens bestemmelser. Ved afdækning og sikring af værdier efter brand eller anden skade, sker dette på ejers/forsikringsselskabets præmisser.

Der er således basis for at foretage aftalt oprensning efter at skadesudbredelsen er standset og/eller formidle arbejdet udført.

På fuldtidsbemandede stationer kan der tilbydes servicearbejde, som ikke er afhængig af kontinuitet, da der skal være mulighed for at forlade arbejdet straks ved alarm.

Blinde alarmer mv. skal systematiseres således, at selskabet fremsender ensartede fakturaer.

## **Samarbejdsaftaler og strategiske objekter**

Der er eksisterende samarbejdsaftaler som omfatter

a)

- I. Fælles samarbejdsaftale for alle fynske kommuner om gensidig assistance.
- II. Aftaler om praktisk og hurtig indsats på motorvej mellem:  
Middelfart - Assens – Odense,  
Svendborg – Faaborg Midtfyn,  
Odense – Kerteminde – Nyborg.
- III. Aftaler om at overskride kommunegrænser af hensyn korteste/hurtigste kørevej:  
Assens – Odense, / Nyborg – Kerteminde, / Odense – Kerteminde

Disse aftaler bliver overflødige, når det nye selskab og fremtidige slukningsområder er etableret.

Bro- og færgeforbindelser:

- IV. Storebæltsoverfarten:  
**E20:** Højbro + lavbro Samarb. Slagelse-A/S Storebælt-Nyborg-Svendborg, Politiet har en betydelig rolle  
**Tog:** Banedanmark - Slagelse – Nyborg – København, Politi

- V. Øvrige broforbindelser: Kan blive lukket på grund af særligt vejr eller ulykke.
- VI. Færgeforbindelser (12 + 2 til ikke fast beboede øer)
- VII. Sevesovirksomheder: Odense, Nyborg, Assens
- VIII. Lufthavn: Nordfyn, (Svendborg)

b) Der skal indgås samarbejdsaftaler med relevante naboberedskaber. (trekantområdets beredskab samt Vestsjællands beredskab)

c) De enkelte beredskaber har et antal individuelle Action Cards, handleplaner og mødeplaner. Disse skal identificeres i forbindelse med arbejde med at etablere indsatsledervagter i det nye selskab. Hvert beredskab skal evt. bidrage med en oversigt og en kort beskrivelse.

Der var enighed om, at en udrykningssammensætning, som i højere grad bygger på Pick-liste systemet, bør kunne overflødiggøre en del mødeplaner.

d) De enkelte kommuner har forskellige miljøvagtordninger med baggrund i miljøloven. Kommunerne varetager alle hver især miljøvagtordningen inden for normal arbejdstid. Udenfor normal arbejdstid er der en fælles vagtordning for 6 kommuner, mens 3 kommuner hver især varetager eget område.

Tilkald af miljøvagt besluttet ofte af vagthavende indsatsleder RED, når det vurderes at der er fare for påvirkning af miljø eller - forurening ved en aktuel indsats og som er omfattet af miljølovens bestemmelser.

Det kan således blive kompliceret at finde den rette person og det rette telefonnummer til et skadested i selskabets dækningsområde. Det kunne antageligt være en fordel med en fælles vagtordning. Men problemet kan formentlig løses ved hjælp af en database over vagtordningen, som evt. er administreret af vagtcentral eller som kan hentes via en laptop på indsatsstedet.

e) Der er samarbejde med Rigspolitiets 1-1-2 sekretariatet med henblik på at levere data over slukningsområder, således at

alarmudkald bliver effektueret fra den rette beredskabsstation og med det rette sammensætning.

## **Vandforsyning**

Det fremgår af beredskabslovens § 15 at kommunalbestyrelsen skal sikre, at der er tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning. Efter ikrafttræden af bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering bortfaldt de detaljerede bestemmelser om placering m.v. og grundlaget for vandforsyningen skal herefter indskrives i planen om risikobaseret dimensionering af beredskabet. Vandforsyning til brandslukning kan ske med baggrund i tilkørt vand i tankvogne, vand fra brandhane tilkoblet ledningsnettet for drikkevandsforsyning eller oppumpet vand fra naturlige vandhuller, søer eller fra havet.

Drikkevandsforsyning har baggrund Vandforsyningsloven

Drikkevandsforsyning i Danmark har relativ høj grad af forsynings-sikkerhed og med øgede krav til hygiejnestandard. Forsyningen i byområder er efterhånden baseret på velorganiserede selskaber og med stadig øgede krav til forsynings-sikkerhed.

Vandforsyning i landområder og mindre byer er traditionelt ofte baseret på mindre lokale vandforsynings-selskaber, og standarden og evnen til at levere større vandmængder er her ofte af svingende karakter

Det er efterhånden vanskeligt at anvende lokale traditionelle branddamme og vandhuller i forbindelse med indsatser, da brug af følsomt materiel og mere avancerede slukningsmetoder, ikke tåler større mængder urenheder i slukningsvandet for at fungere optimalt. Derfor bør der tages højde for dette under indsatsen samt planlægges for anvendelse af tilkørt vand med tankbiler, hvor der mangler vandforsyning, eller den anlagte drikkevandsforsyning ved et indsatssted ikke kan yde tilstrækkelig forsyning til brandhane.

Tilstrækkelig vandforsyning er en af forudsætningerne for at kunne yde en forsvarlig indsats efter beredskabslovens § 1. Samordningsaftalen, som blandt andet er baseret på beredskabslovens § 12 stk. 1 om evnen til at yde en forsvarlig indsats, indeholder denne forpligtigelse og forpligtigelsen skal således henlægges til den fælles beredskabskommission jfr. Beredskabsstyrelsens vurdering.

Den umiddelbare vandforsyning til brandslukning og sikring af funktionen, skal derfor være en del af den kommende fælles risikobaserede dimensionering. Og der skal afsættes økonomisk baggrund for den tilhørende tilsyns-, vedligeholdelses- og etableringsopgave til denne del af vandforsyningen.

Det er formentlig usikkert om den fremtidig planlægning af nye - og evt. krav om ændring af eksisterende vandforsyningsanlæg kan adskilles fra den enkelte kommunes tilsynsforpligtigelser med vandforsyningselskaberne efter vandforsyningsloven, hvis det ønskes at etablere nye - eller reovere brandhaner.

Større- og væsentlig brandfarlige virksomheder kan ofte pålægges at bidrage til tilstrækkelig vandforsyning af slukningsvand ved eget anlæg på ejendommen.

Opmærksomheden skal henledes på, at vandforsyningsloven ikke indeholder bestemmelser, som regulerer eller friholder evt. betaling af det vand som anvendes ved brandslukning. Det kan fremgå af det enkelte forsyningselskabs regulativ for vandforsyning. Traditionelt har vand der anvendes til brandslukning under indsats været uden betaling, men med stigende krav til minimalt vandspild fra drikkevandsforsyningens anlæg og med pålæg af afgifter, hvis der er for stort spild, så er forsyningselskaberne opmærksomme på denne mulighed.

Vandforsyning med tilkørt vand har den fordel, at den kan føres helt frem til indsatsstedet og den er uafhængig af evt. manglende kapaci-

tet i det eksisterende vandledningsnet. Ved en planlagt strategisk geografisk placering af vandtankvogne kan de servicere et større område.

Slukningskontrakter m.v.

Ud af de 9 deltagende kommuner, så har de 8 baseret det afhjælpende beredskab som kommunerne er forpligtet til efter beredskabsloven på individuelle entreprisaftaler. 7 kommuner har aftale med Falck Danmark A/S og på Ærø er der aftale med privat entreprenør for så vidt angår stationen i Dunkær. Aftalerne har væsentlig forskellige restløbetider og har et tilpasset indhold – alt efter resultatet af kommunernes risikobaserede dimensioneringer og det serviceniveau, der ønskes de enkelte steder.

Med baggrund i de målsatte besparelser er det nærliggende at undersøge muligheder for driftsbesparelser i de deltagende kommunernes afhjælpende beredskab – dog under behørigt hensyn til at sikre serviceniveauet for borgerne bedst muligt. Det bør derfor på den baggrund analyseres og vurderes hvor der evt. kan ske omlægninger og/eller effektiviseringer.

Selv om sluknings overenskomsterne er forskellige, så bygger de dog alle grundlæggende på aftale mellem Falck og Kommunernes Landsforening. Efter sonderinger vurderes det at være vanskeligt at regulere på dele af de enkelte aftaler, uden det f.eks. kan afstedkomme straks afskrivninger på materiel der ønskes fjernet. Det er derfor særdeles besværligt og måske urealistisk at opnå besparelser på kort sigt ved individuelle reguleringer i aftalerne.

Det bør dog undersøges ved forhandling med entreprenøren om der er en mulighed for en model, som muliggør hensigtsmæssige ændringer i forhold til nye sammensætninger disse forhandlinger vil blive opstartet medio 2015.



Der er formentlig en mulighed for reduktion af den samlede økonomiske portefølje af kontrakterne ved f.eks. at samle aftalerne i én aftale og som derved kan bidrage til de ønskede besparelser.

## Analyse af eventuel udfasning af brandstation-/ er ved udrulning af driftsbudget for FFB.

### **Kapitel resume**

Med henvisning til udlagt økonomiske konsekvenser for det afhjælpende beredskab på ca. 4 millioner. Er det skønnet nødvendigt at analysere og indstille til lukning af en til to brandstationer. Dette har den nedsatte arbejdsgruppe gennemarbejdet og beregnet, og der opnået enighed om at der skulle findes driftsbesparelse for XX kroner ved udfasning af brandstationer.

Arbejdsgruppen har udpeget 5 ”Falck stationer” der kunne blive bragt i spil til at ophøre ved udgangen af indeværende kontrakter med Falck Danmark A/S. Altså en nedlæggelse af en brandstation i et givet område. Arbejdsgruppen har ikke opnået enighed om at udpege en brandstation

Ved en udfasning af en station, kan dette ikke stå alene og der skal herfor sættes et serviceniveau som tilgodeser løsningen med udfasning af stationer.

Arbejdsgruppen indstiller, at station Gudme udfases straks, mens mulighederne for udfasning af stationerne Søndersø, Lohals, Ørbæk og Langeskov undersøges i forbindelse med den risikobaserede dimensionering i 2016. Opmærksomheden henledes på, at arbejdsgruppen ikke har kunnet opnå enighed om udpegningen af station Gudme.

De berørte stationer i Analysen er, i ikke prioriteret rækkefølge:

- Gudme
- Søndersø
- Langeskov
- Ørbæk
- Lohals

Øvrige stationer indenfor det nye slukningsområde har ligeledes været drøftet i arbejdsgruppen, og er ikke fundet relevant til yderligere analyse, grundet stationernes vigtighed i de konkrete slukningsområder.

## **Analyse**

Analysen er gennemført på baggrund af kortplot fra GIS kort. Opsætning er gennemført med de nævnte stationer

Man vil fx. ved udfasning af station Gudme, Lohals og Ørbæk have ”sorte pletter” med manglende serviceniveau. Området for station Gudme er i og omkring Lundeborg, ved Lohals fra ca. Tranekær og mod nord til Hou plantage og ved Ørbæk et område ved Hesselager og Vormark.

I disse områder vil serviceniveauet på 20 min. ikke være opfyldt. Dette skal der tages højde for i forholde til fastlæggelse af nyt serviceniveau, og der skal ses på muligheder for dække disse ”sorte pletter”.

Hastigheden for køretiden bilag 8 er estimeret på baggrund af konkrete skøn og vurderinger. Enkelte køretøjer kan køre stærkere end andre og opnår større rækkevidde inden for responstiden fx kan en HSE (Hurtig Respons Enhed) opnår højere gennemsnitsfart og dermed større rækkevidde end fx en 8.000 l. tankvogn.

### **Model 1: Udfasning af station Gudme.**

Udfasningen af Station Gudme jf. analyse i bilag 9, vil medføre at et område ved Lundeberg samt Stokkebæk Huse vil blive serviceret uden for den fastsat responstid på 20 min. Området har ingen større industri. Der er en mindre havn i Lundeberg samt campingpladser. Stokkebæk Huse er primært tyndt befolket, dog med sommerhuse mv. i området.

Området er placeret centralt mellem 3 slukningsområder Ringe, Svendborg og Ørbæk, alle med lange køreveje ad landevej, men dog med gode muligheder for at nå skadestedet. Herfor kan der ved at gøre brug af HSE fra Ringe og Svendborg opnås at 1. slukningsenhed er ved skadestedet ved Lundeberg området inden for ca. 21-22 min. Området ved Stokkebæk Huse kan 1. slukningsenhed være fremme i løbet af ca. 22 – 24 min.

I Gudme by inkl. Opland, vil serviceniveauet inden for 20 min. kunne honoreres. Dette kan gennemføres ved at udvide de tilstødende slukningsområder, og der vil således blive fastholdt en effektiv indsats ved hændelser i Gudme.

Slukningsområderne vil blive tildelt ud fra kriterierne først fremme, og det vil herfor kunne ske at station Ringe/ Ørbæk deler enkelte områder og station Svendborg tager andre områder. På denne vis vil en hændelse blive dækket af nærmeste slukningsenhed. Svendborg fastholdes i nuværende niveau.

Gudme By bebos af ca. 900 borger i primært tæt lav bebyggelse, der forefindes klynge samt rækkehuse. I oplandet er der landbrug med forskelligartet dyre besætning, samt jordbrugsbedrifter.

Station Gudme fungerer moderat godt, det er vanskeligt at få det fornødne mandskab til at møde i dagtimer. Der er registreret afvigelser på afgangstider. Dette kompenseres der for, ved at der afgår et køretøj fra station Svendborg. Endvidere er det vanskeligt at rekrutterer

nye medarbejder. Stationen er ikke underbemandet, men kan dog godt gøre brug af flere medarbejdere.

Medarbejderne er veluddannede og klarer de enkelt opgaver tilfredsstillende. Materiellet er afstemt til slukningsområdet og klarer de opgaver, der bliver stillet.

*Fordel:*

*Ved en udfasning af Station Gudme vil provenuet kunne opnås straks, da der skal forhandles ny slukningsaftale for Svendborg Kommune. Det forventede provenu vil være CA. XXXX kr./år endvidere vil en lukning af stationen kunne gennemføres uden væsentlig service forringelse da området kan dækkes ind fra nabostationer. Derfor er udfasning af station Gudme et af de forsvarlige valg ved udrulningen af driftsoptimeringerne.*

*Udfordring:*

*Det nuværende og ønskede serviceniveau bliver udfordret af enkelte "sorte pletter" ved Lundeborg og Stokkebæk Huse. Dette vil medføre at borgere i området vil vente længere på at beredskabet når frem. Der skal tages højde for dette ved indkøb af køretøjer til nabo stationer, som skal kunne nå området med en højere gennemsnitsfart under fremkørsel end traditionelle køretøjer.*

## **Model 2: Udfasning af station Søndersø**

Analysen jf. bilag 9 påviser at stationen vil kunne udfases og forsat være dækket ind af øvrige stationer i slukningsområdet.

Det bør indgå i overvejelserne for udfasningen, at der er industri med enkelte store virksomheder samt en række mindre virksomheder, endvidere er der Gymnasium mv.

Det bør ligeledes indgå i overvejelserne at Søndersø er placeret strategisk godt således at stationen kan indgå som hjælpestation i slukningsområder for op til 4 stationer.

Søndersø bebos af ca. 3100 borger i primært tæt lav bebyggelse der forefindes klynge samt rækkehuse. I oplandet er der landbrug med forskelligartet dyre besætning, samt jordbrugsbedrifter

Station Søndersø fungerer fornuftigt. Medarbejderne på stationen møder frem ved udkald, dog ses der enkelte udkald, hvor der er forsinkelse i afgangstider grundet forsinket fremmøde på stationen. Medarbejderne er veluddannede og klare de enkelt opgaver tilfredsstillende. Materiellet er afstemt til de forventede opgaver.

#### *Fordel:*

*Der vil kunne opnås stører provenu på. Ca. XXXX kr./år ved udfasning af Station Søndersø end fx station Ørbæk/ - Gudme da stationen har gennemsnitligt flere udkald pr. år. Endelig vil det være simpelt at omdanne nye slukningsområder uden huller i distriktet. Dog med et forsinket serviceniveau i forhold til nuværende.*

#### *Udfordring:*

*Det vil være vanskeligt at fastholde nuværende service niveau over for borgere, erhvervsdrivende og store virksomheder. Såfremt der sker hændelse hvor beredskabet skal indsættes, vil skaden være større grundet en længere responstid da der skal køres fra Odense, Otterup og / eller Bogense. Det vil betyde, at der vil gå længere tid inden virksomheden er klar til normal drift og at fx borgeren vil opleve større skade på sin ejendom og ligeledes skal evt. genhuses i en længere periode.*

### **Model 3: Udfasning af station Langeskov.**

Analysen jf. bilag 9 påviser at stationen vil kunne udfases og forsat være dækket ind af øvrige stationer i slukningsområdet.

Det bør indgå i overvejelserne for udfasningen, at der er meget industri med store virksomheder i Langeskov. Det er af høj betydning at beredskabet kan agere snarrådigt med korte kørevej og hurtige responstider ved disse virksomheder. Således en evt. brand ikke eskalere og giver store brandskader. En hurtigt og effektiv indsats er derfor at anbefale, hvor der er meget industri og store virksomheder.

Det bør ligeledes indgå i overvejelserne at Langeskov er nært forestående til at blive stationsby for IC tog. Dette vil have betydning for et større flow af personer i Langeskov og risikobilledet vil således blive ændret. Det kan forventes at Langeskov vil blive pendler by til borgere der skal med tog til Sjælland/ Jylland.

Langeskov bebos af ca. 4000 borger i primært tæt lav bebyggelse der forefindes klynge samt rækkehuse. I oplandet er der landbrug med forskelligartet dyre besætninger.

Station Langeskov fungerer godt. Medarbejderne på stationen møder frem ved udkald og der er generelt et godt arbejdsmiljø. Medarbejderne er veluddannede og klare de enkelt opgaver særdeles tilfredsstillende. Materiellet er af nyere dato og klar de opgaver der forventes at materiellet hurtigt og præcist. Stationen kører som en del af en nuværende samarbejdsaftale med hhv. Odense og Nyborg til færdselsuheld på motorvejen. Station Langeskov indgår i Storebæltsberedskabet

#### *Fordel:*

*Der vil kunne opnås større provenu ca. XXXX kr./år ved udfasning af Station Langeskov end fx station Ørbæk/ - Gudme, da stationen gennemsnitligt har flere udkald pr. år. Endelig vil det være simpelt at omdanne nye slukning områder uden huller i distriktet.*

#### *Udfordring:*

*Det vil være vanskeligt at fastholde nuværende serviceniveau over for borgere, erhvervsdrivende og store virksomheder. Såfremt der sker hændelse hvor beredskabet skal indsættes, vil skaden være større grundet en længere responstid. Det vil betyde, at der vil gå*

*længere tid inden virksomheden er klar til normal drift og at fx borgeren vil opleve større skade på sin ejendom.*

*Befolkningstætheden i Langeskov har ligeledes indflydelse på at modellen ikke kan anbefales, da en udfasning vil berøre et stort område.*

#### **Model 4: Udfasning af station Ørbæk.**

Udfasningen af Station Ørbæk jf. analyse på bilag 9, vil medføre at et område ved Hesselager samt Vormark mv. vil blive serviceret uden for den fastsatte responstid på 20 min. Området har en relativ stor størrelse, set i lyset af området ved udfasning af andre stationer fra analysen.

Området er placeret centralt mellem 3 slukningsområder, alle med lange køreveje ad landevej med heraf afledt lange responstider. Endvidere er der i oplandet, til det udpege områder, en dele mindre landevej og infrastrukturen i området er af middel beskaffenhed. Dette kan medvirke til længere responstid og heraf afledte stører hændelser

Ørbæk By bebos af ca. 1600 borger i primært tæt lav bebyggelse der forefindes klynge samt rækkehuse. I oplandet er der landbrug med forskelligartet dyre besætning. Endvidere er der en del industri i Ørbæk bl.a. mosteri og bryggeri samt en godkendelse af et biogasanlæg er under udarbejdelse.

Station Ørbæk fungerer godt. Stationen er bestykket med 9 medarbejdere. Medarbejderne på stationen møder frem ved udkald, meget hurtigt og snarrådigt, med en gennemsnitlig mødetid på under 4 minutter.

Medarbejderne er veluddannet og klarer de enkelt opgaver særdeles tilfredsstillende. Materiellet er af nyere dato og klare de opgaver hvor der forventes at materiellet er hurtigt og præcist. Stationen kører som en del af Storebæltsberedskabet, og tilkaldes som ekstra slukningstog

til Nyborg ved hændelser på Storebælt. Endelig trækkes der på Station Ørbæk ved hændelser på Risikovirksomhederne i Nyborg.

*Fordel:*

*Ved en udfasning vil køretøjet kunne indgå i normereingen på en anden station, da det opfylder de ønskede krav til Basis køretøjer. Køretøjet skal således ikke sælges eller genforhandles. Provenuet på ca. XXXX kr./år vil kunne effektueres øjeblikkeligt da kontrakten med Falck skal genforhandles i 2015.*

*Udfordring:*

*Det nuværende og ønskede serviceniveau kan ikke fastholdes da der vil blive sorte pletter i et område ved Hesselager og Vormark. Dette vil have stor indflydelse for borgere, erhvervsdrivende og store virksomheder.*

*De bunde opgaver i forbindelse med Hændelser på Storebæltsbroen samt kommunens Risikovirksomheder har ligeledes indflydelse på at modellen ikke kan anbefales.*

### **Model 5: Udfasning af station Lohals.**

Udfasningen af Station Lohals jf. analyse på bilag 9, vil medføre at et område på hele Nordlangeland vil blive serviceret uden for den fastsatte responstid på 20 min. Området har en relativ stor størrelse og er det største i analysen. Såfremt stationen udfases skal der indkøbes og indsættes en HSE på station Rudkøbing.

Området er afgrænset af kyst mod vest, nord og øst. Mod syd støder det op til Rudkøbing slukningsområde.

Området betjenes af en landevej der strækker sig fra nord mod syd, hvortil der er forbindelse til bivej. Området er på denne vis begrænset i alternative ruter ved fremkørsel. Dette kan have indflydelse ved evt. hændelser i stormvej, hvor store træer kan være væltet ud på kørebanelen.



Lohals inkl. Hou Sogn bebos af ca. 560 borgere. Der er ikke større virksomheder i området. Bebyggelsen er primært fritliggende parcelhuse, dog med enkelt sammenbyggede huse. Området er endvidere kendetegnede ved et stort opbud af sommerhuse og mange turister om sommeren.

I oplandet er der landbrug med forskelligartet dyrebesætning samt jordbrugsbedrifter.

Station Lohals fungerer moderat godt. Det er vanskeligt at få det fornødne mandskab til at møde frem i dagtimer. Der er registreret afvigelser på afgangstider. Dette kompenseres der for, ved at der afgår et køretøj fra station Rudkøbing. Endvidere er det vanskeligt at rekrutterer nye medarbejder. Stationen er ikke underbemandet, men kan dog godt gøre brug, af flere medarbejder.

Medarbejderne er veluddannet og klare de enkelt opgaver tilfredsstillende. Materiellet er afstemt til slukningsområdet og klare de opgaver det bliver stillet for. Kabinetankvognen er ny og kan ved en udfasning placeres på anden station.

*Fordel:*

*Ved en udfasning af Station Lohals vil der kunne frigives et nyt køretøj der kan placeres på en station hvor køretøjet vil blive oftere anvendt. Da slukningsområdet er det tyndest befolkede område vil en udfasning af stationen ikke berører så mange borgere.*

*Provenuet udgør ca. XXXX kr. ved udfasningen efter år 1*

*Udfordring:*

*Det nuværende og ønskede serviceniveau bliver udfordret af ”sorte pletter” nord fra Tranekær og til Hou Plantage. Dette vil medføre at borgere i området vil vente længere på at beredskabet når frem.*

*Der skal tages højde for dette og ved at indkøbe en HSE til Rudkøbing kan der honoreres et serviceniveau der ligger på 24-26 minutter. Netto provenuet det første år vil derfor være negativt, da dette køretøj skal indkøbes og implementeres på station Rudkøbing.*

## Indstilling

Arbejdsgruppen for afhjælpende beredskab indstiller at station Gudme (model 1) udfases straks, mens modellerne 2-5 indstilles undersøgt i forbindelse med den risikobaserede dimensionering i 2016. Beskrivelse og udrulning af nye slukningsområder, vil blive analyseret og gennemarbejdet i forbindelse med udvikling af en ny Risikobaseret Dimensionering (RBD) for det udpegede område.

### Økonomiske konsekvenser:

Ved udfasning af station Gudme vil beredskabet opnå en besparelse på ca. kr. xxxxxx pro anno jf. bilag 10.

## Indsatsledervagtordning.

Nærværende kapitel beskriver i **første del** selve den funktion, som en indsatsleder skal varetage.

**Anden del** beskriver en model med indsatsledelse og holdledere som tekniske ledere.

**Tredje del** beskriver de kvalifikationer, som en indsatsleder skal besidde.

**Fjerde del** beskriver de snitflader til kommunen generelt, som en indsatsleder skal forholde sig til.

**Femte del** beskriver forskellige modeller for indsatsledelse i det kommende fælles brandvæsen.

### **Første del, indsatslederens funktion.**

Efter beredskabsloven er det redningsberedskabets opgave at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer eller ved overhængende fare herfor. Dette gælder f.eks. i forbindelse med brande, naturkatastrofer og akutte

uheld med farlige stoffer på landjorden, i søer, i vandløb samt i havne. Redningsberedskabet løser endvidere redningsopgaver, herunder frigørelse af fastklemte, i forbindelse med ulykker.

Det kommunale redningsberedskab iværksætter den umiddelbare indsats ved ulykker og katastrofer og varetager den tekniske ledelse af indsatsen på skadestedet under hele indsatsforløbet.

Det er indsatslederens opgave at vurdere, hvorvidt der skal rekvireres yderligere styrker. Denne vurdering skal ske på det tidspunkt i indsatsen, hvor det er relevant for den konkrete hændelse også henset til tid for fremkørsel for assisterende styrker. Assistancen skal således ankomme på det tidspunkt i forløbet af hændelsen, hvor hændelsen fortsat er under bekæmpelse og ikke under efterslukning. Hændelsen må samtidig ikke accelerere unødigt.

Det er ligeledes indsatslederens ansvar ikke at tilkalde for store styrker både af hensyn til økonomi, samt af hensyn til ikke at svække beredskabet unødigt for de områder, som de assisterende styrker normalt dækker.

Den tekniske ledelse af indsatsen på et skadested varetages efter kommunalbestyrelsens bestemmelse. Enten af en indsatsleder eller en holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer.

Som nævnt skal indsatslederen tilkalde assistance fra en anden kommunes redningsberedskab, det statslige redningsberedskab eller et privat redningsvæsen, hvis det skønnes påkrævet på grund af ulykkens karakter og omfang.

I beredskabsloven findes der bestemmelser, der giver indsatslederen mulighed for i forbindelse med en indsats, at beslutte indgreb af ret vidtgående karakter i den private ejendomsret og boligens ukrænkelighed. Der henvises bl.a. til bestemmelserne i lovens §§ 20-22.

Der er ikke i loven en mere detaljeret regulering af mulighederne for kravene til sådanne indgreb. Det er overladt til indsatslederen i den konkrete situation at skønne over, hvorledes en indsats skal tilrette-

lægges og gennemføres. Det er derfor vigtigt, at den tekniske leder i alle tilfælde er opmærksom på, at reglerne skal administreres med grundlæggende respekt for den private ejendomsret og boligens ukrænkelighed og under hensyntagen til god praksis. Herunder et princip om skånsomhed og proportionalitet. Det stiller særlige krav til indsatslederen.

Indsatslederen har ansvaret for udførelsen af de direkte skadeafhjælpende tiltag på skadestedet (bortset fra de rent medicinske tiltag over for tilskadekomne eller fastklemte personer, der iværksættes af sundhedsberedskabet), herunder at disse udføres på en, for det samlede indsatsmandskab, forsvarlig og betryggende måde.

Indsatslederen har derfor den overordnede ledelse af samtlige indsatte enheder inden for den indre afspærring, for så vidt angår disse enheders færden på skadestedet og varetagelse af tekniske opgaver såsom brandslukning, redning, afstivning, fjernelse af bygningsdele/køretøjer/vragdele og opgaver med henblik på at sikre miljøet.

Indsatslederen har endvidere ansvaret for at vurdere, om personer på skadestedet kan være forurenede (ved CBRNE-hændelser) i en grad, der kræver, at de pågældende skal renses, og skal i givet fald straks iværksætte rensningen.

Der vil være hændelser eksempelvis i tilfælde af sammenfaldende alarmer, hvor indsatslederen ikke bliver afsendt til et skadested. Der kan endvidere opstå situationer, hvor indsatslederen først ankommer til skadestedet, efter at sluknings- og redningskøretøjer er ankommet. I disse tilfælde vil den tekniske ledelse af indsatsen, indtil indsatslederen eventuelt ankommer, blive varetaget af en holdleder fra førsteudrykningen. Det forudsættes, at indsatslederen altid vil være tilkaldt, når der er behov for at indsætte flere hold på et skadested.

Indsatslederen træffer afgørelse om indsættelse på skadestedet af enheder fra samtlige fremmødte styrker, sundhedsberedskabet og eventuelt andre specialister. Indsatslederen træffer endvidere afgø-

relse om, hvorledes den samlede skadeafhjælpende opgave på skadestedet skal løses.

Indsatslederen varetager mange opgaver på skadestedet, og en stor del af beslutningerne har betydning for forhold, der rækker ud over den indre afspærring. Derfor skal en del af beslutningerne naturligt tages i samråd med den øvrige indsatsledelse og øvrige myndigheder samt andre, der måtte blive involveret i den aktuelle indsats.

Indsatslederen har som ansvarlig for den tekniske ledelse på skadestedet bl.a. til opgave at:

- foretage situationsbedømmelse, herunder skabe det nødvendige grundlag for en livreddende og skadeafhjælpende førsteindsats,
- tilgodese det indsatte mandskabs sikkerhed,
- fastlægge fareområdet (ved CBRNE-hændelser i samarbejde med det eller de relevante ekspertberedskaber),
- fastlægge skadestedets og indsatsområdets omfang i samarbejde med den øvrige indsatsledelse,
- vurdere behovet for varslings og udsendelse af beredskabsmeddelelser, jf. varslingsaftalen, i samarbejde med ISL PO, KOOL og eventuelt embedslægen,
- beslutte, hvilken førsteindsats der skal iværksættes,
- give ordre til holdlederne om indsættelse af de fremmødte enheder,
- fastlægge – i samarbejde med den øvrige indsatsledelse – placeringen af behandlingsplads, kommandostade, kontaktpunkt, opmarchområde, opsamlingssted og samlingssted for døde,
- rekognoscere, herunder skabe det nødvendige grundlag for den endelige indsats,
- iværksætte den endelige indsats,
- vurdere, om de til rådighed værende ressourcer på skadestedet er tilstrækkelige,
- iværksætte eventuel bekæmpelse af følgeskader,

- rekvirere den nødvendige assistance, idet assistance ud over egne enheder normalt rekvireres gennem KST
- afgive ankomst- og situationsmeldinger til vagtcentralen,
- kontrollere og følge op på den iværksatte indsats med det formål at vurdere den ønskede effekt,
- etablere den nødvendige tekniske ledelsesstruktur med det formål at skabe tid og rum til skadestedsledelse
- sikre sig, at indsatsen foregår så effektivt som muligt, og at der ikke bindes unødige ressourcer på skadestedet.

Hertil kommer så det om muligt mest vigtige for en indsatsleder. Det vil være at tage sig af den eller de skadelidte. Indsatslederen er kommunens repræsentant på et skadested. Det er helt afgørende, at skadelidte får en både professionel og i høj grad også en medmenneskelig hjælp på det personlige plan. I den givne situation kommer brandvæsenet ud til en borger, der er ramt meget hårdt af en traumatisk oplevelse. Brandvæsenet kommer helt tæt på skadelidte og møder dem i den værst tænkelige situation. Hændelsen kan have været livstruende og i værste fald kostet menneskeliv. Brandvæsenet kommer ind hos personer i deres private sfære i situationer, hvor de er aller mest sårbare.

Det er derfor indsatslederens opgave parallelt med den tekniske ledelse at tage hånd om skadelidte. Indsatslederen skal sørge for, at skadelidte kommer det næste skridt ud af hændelsen.

Der er indberetningspligt, hvis der under en indsats observeres kummerlige forhold for børn i et hjem.

En del af det at tage hånd om skadelidte er også at skærme dem for tilskuere og pressen.

Endelig er der også opgaven med at tage hånd om mandskabet.

Som endnu et yderst relevant område, vil det være indsatslederen, der har ansvaret for de økonomiske dispositioner, der vil være afledt

af det materiel og de ressourcer, der indsættes på et skadested. Med andre ord har indsatslederen fuld adgang til kommunekassen.

## **Anden del, en model med indsatsledelse og holdledere som tekniske ledere.**

Under møde afholdt i Arbejdsgruppen for Det Afhjælpende Beredskab den 3. marts 2015, præsenterede beredskabschef Søren Ibsen, Kolding, at modelholdlederne i højere grad blev indsat som tekniske ledere på et skadested. Det var Beredskabskommissionen i Kolding, der havde anmodet om en undersøgelse og et beslutningsgrundlag for at indsætte holdlederne som tekniske ledere på et skadested.

Søren Ibsen fremlagde følgende:

Op til Beredskabskommissionen havde anmodet om undersøgelsen omkring holdledere som tekniske ledere, havde indsatslederne kørt på alt. Indsatslederne afgik på enhver melding.

Beredskabskommissionen ønskede, at Kolding Brandvæsen kiggede på indsatsledervagten ud fra, hvad lovgivningen gav mulighed for – i hvilke situationer kunne holdledere køre som tekniske ledere, og i hvilke situationer skulle der en uddannet indsatsleder på en opgave.

Målet med i højere grad at anvende holdledere som tekniske ledere var at frigøre tid hos indsatslederne til andre opgaver som eksempelvis brandteknisk byggesagsbehandling.

Undersøgelsen skulle endvidere belyse de besparelser på udgifter til indsatsledere kontra øgede udgifter til holdledere som tekniske ledere.

For at opgradere holdledere som tekniske ledere kan de gennemgå et 5 dages kursus på BRS, Tinglev. Kolding valgte i stedet en lokal tilrettelagt uddannelse ledsaget af et detaljeret actioncard. Actioncardet angiver helt elementære forholdsregler for holdleder som teknisk leder.

Et medlem af Beredskabskommissionen havde identificeret i alt 27 picks, som holdledere skulle varetage som tekniske ledere. Der blev opnået enighed om i alt 9 picks, hvor holdledere skulle køre som tekniske ledere.

De 9 picks er:

- Bil i det fri
- Affald i det fri
- MC i det fri
- Container i det fri
- Container, mindre brand
- Mindre spild
- Skorsten, hårdt tag
- Affaldscontainer
- Mindre forurening ved FUH

Der blev i første omgang kørt en forsøgsperiode på 6 måneder.

I løbet af de 6 måneder var der 53 udkald, der faldt under de 9 picks. Ud af de 53 udkald ønskede holdlederen i 14 tilfælde at kontakte en indsatsleder. De fleste hændelser skete i det slukningsområde, der varetages af brandstationen i Kolding.

Over de næste 6 måneder var der 19 udrykninger, der faldt under de udvalgte picks. Ud af disse 19 udkald ønskede holdlederen i 4 situationer at kontakte en indsatsleder. Tendensen for kontakt til en indsatsleder var således dalende.

Det kunne konstateres, at holdlederne ændrede adfærd på skadestedet. Holdlederne blev mere handlingsorienterede, tog et større ansvar og udviste større initiativ.



Der blev en anden kultur på stationerne som følge af det kompetenceløft, der var forbundet med at indsætte holdledere som tekniske ledere.

Omkring økonomien kunne det konstateres, at der var en éngangsudgift for uddannelsen af holdlederne på kr. 15.000.

Der blev sparet kr. 14.000 på udkald for indsatslederne. Indsatslederne fik frigjort 28 timer, der kunne anvendes til andet arbejde.

Det kunne samtidig konstateres, at den øgede udgift til holdlederne beløb sig til kr. 188.000 pr. år fordelt på 6 brandstationer.

Ordningen er gjort permanent for Kolding, selv om ordningen medfører øgede udgifter.

### **Tredje del, kvalifikationer som en indsatsleder skal besidde.**

For god ordens skyld opsummeres det, at en indsatsleder skal have gennemgået og bestået uddannelsen som indsatsleder eller overgangsuddannelsen efter retningslinjer givet af Beredskabsstyrelsen.

Det er kendt, at indsatslederen har ansvaret for den tekniske ledelse på et skadested. Det er ligeledes kendt, at holdlederen har ansvar for mandskabets sikkerhed.

Uagtet det forhold, at det vil være holdlederen, der har ansvaret for mandskabets sikkerhed, vil det under alle omstændigheder være indsatslederen, der skal "læse" bygningen og vurdere med henblik på angreb:

- Sandsynlig opdeling i brandsektioner og brandceller
- Kende brandmostandsevnen for de primært bærende og stabiliserende konstruktioner i forhold til Bygningsreglement herunder særlige forhold omkring TF.
- Vurdere stabilitet.
- Vurderer materialer.

- Vurdere risiko for brandens udbredelse.
- Afledning af slukningsvand.
- Vurdering af miljørisiko.

Det vil således være relevant, at indsatslederen har en byggeteknisk uddannelse med erfaring omkring større bygninger både for så vidt angår udførelse som stabilitet i de anvendte byggesystemer.

Det er vigtigt, at indsatslederen har et indgående kendskab til Bygningsreglementets kap. 5 og Tekniske Forskrifter med hele spektret af brandtekniske installationer og deres funktioner. Det er i det hele taget vigtigt at trække en parallel til forebyggelsen og den brandtekniske byggesagsbehandling. Der ligger absolut brugbare erfaringer på skadestederne, der bør trækkes ind i forebyggelsen.

Hertil kommer hele spektret omkring brandsyn.

Som en inspiration er det krævet for indsatsledere i Sverige, at de har en akademisk uddannelse som brandingeniører.

## **Fjerde del, indsatslederens snitflader til kommunen.**

Indsatslederen skal have et indgående kendskab til de forskellige enheder i den kommunale administration. Som de mest vigtige, kan nævnes hele systemet omkring Vej og Park, Hjemme- og Sygeplejen, Skoleforvaltning, Børn & Unge samt hele laget af direktører anført af kommunaldirektøren.

## Femte del, forskellige modeller for indsatsledelse i det kommende brandvæsen.

### Model A

Nuværende model med én indsatsledervagt for hver kom-



**1 Klare fordele omkring lokalt kendskab og hurtig responstid. Indsatsledelsen kan klares ved hjælp af ”dråbeplaceringer” af inspektører.**

Model B

**6 indsatsledervagter.**



**2 Længere responstid. Indsatsledervagten kan håndteres fra dråbeplaceringer af inspektører. Der vil opstå et problem i forhold til lokalkendskab.**





Model C

**Alternativ model med 6 indsatsledervagter.**



**3 Samme beskrivelse som ved foregående model.**

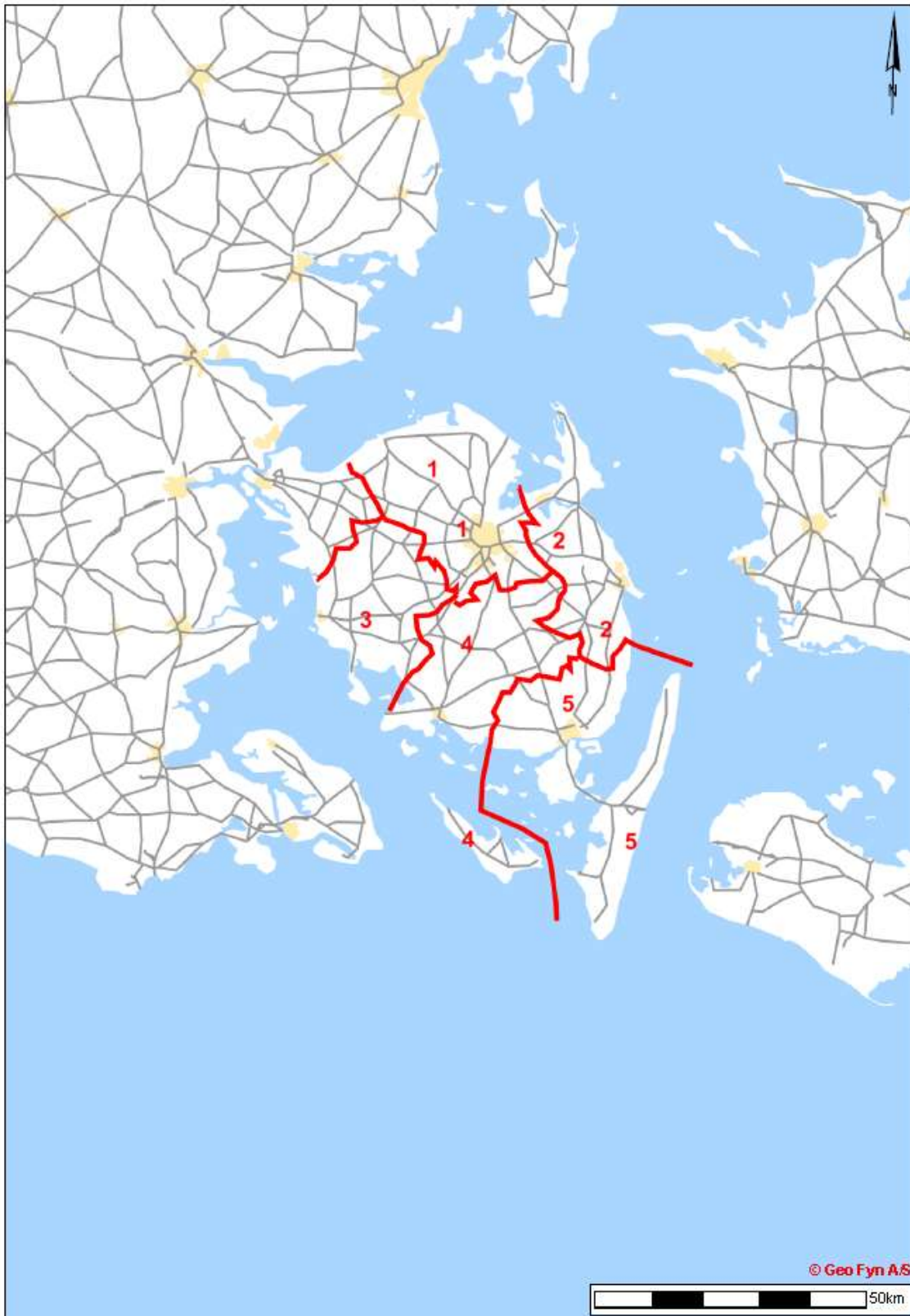
Model D

**6 indsatsledervagter i et fælles fynsk brandvæsen med særlig fokus på Langeland og Ærø.**



Model E

**5 indsatsledervagter i et fælles fynsk beredskab med særlig fokus på Langeland og Ærø.**





## **Konklusion på valg af model for en fremtidig indsatsledelse.**

Arbejdsgruppen er delt i konklusionen på valg af en fremtidig indsatsledelse.

Der er divergerende opfattelser på den tyngde, som indsatsledelsen tildeles i det fremtidige brandvæsen.

Flere i arbejdsgruppen ser helst mindst 7 indsatsledervagter. En uændret model med i alt 9 indsatsledervagter har ligeledes været nævnt ud fra den betragtning, at indsatsledelsen som tidligere beskrevet har ansvar for skadelidte og de økonomiske dispositioner, der skal træffes på et skadested. Indsatslederen er kommunens repræsentant på et skadested, hvor en borger er i nød.

Langeland ønsker at fastholde egen indsatsledelse.

### **Arbejdsgruppen peger på model D med 6 indsatsledervagter i det kommende beredskab.**

Som det fremgår af kortet, der illustrerer model D, dækkes indsatsledelsen på Langeland med den indsatsledelse, der allokeret til Svendborg Kommune. Det er vurderet, at en indsatsleder fra Svendborgområdet kan nå Langeland til enhver tid dog undtaget under ekstreme vejrforhold. Holdlederne på Langeland skal gennemgå en lokalt tilrettelagt uddannelse, der giver holdlederne særlige kompetencer ved indsats på specielt udpegede objekter.

Det fremgår videre af kortet for model D og model E, at indsatsledelsen på Ærø dækkes af den indsatsledelse, der er tildelt Faaborg-Midtfyn Kommune.

Denne særlige konstruktion tager afsæt i den vurdering, at det vil være muligt med den kraftige redningsbåd, der er placeret på station Faaborg, at sejle en indsatsleder til Ærø fra Faaborg. Der er en sejltid på 35 minutter i dagtimerne og en sejltid på 45 minutter om natten under de vejrforhold, som redningsbåden normalt opererer under.

Det vil være muligt at sejle 360 dage om året. Under ekstreme vejrforhold med storm eller is er der aftale med SOK som assistance.

Brandvæsenet på Ærø håndterer langt de fleste hændelser. Det vil således kun i helt særlige situationer være nødvendigt for holdlederne at tilkalde en indsatsleder med afgang fra Faaborg.

Holdlederne på Ærø skal gennemgå en særlig uddannelse tilrettelagt af det fælles fynske brandvæsen, der giver fornødne kompetencer til indsats under normalt forekomne hændelser. Der skal udarbejdes en særlig procedure for SINE-kommunikation med en vagthavende indsatsleder tildelt Faaborg-Midtfyn Kommune. Der tænkes således en model for Ærø, hvor der formeres en indsatsledelse med en fast vagtturnus. Uddannelseskravet til disse indsatsledere vil svare til det niveau, der gælder for holdledere som tekniske ledere.

Model D og model E for en fremtidig indsatsledelse indebærer samtidig, at vagthavende indsatsledere ikke afgår til samtlige hændelser. Det indbygges i picklisten, at indsatslederne eksempelvis ikke afgår til meldinger om:

- Bil i det fri.
- MC i det fri
- Container i det fri
- Container, mindre brand
- Mindre spild
- Affaldscontainer
- Mindre forurening ved FUH

Ved endelig vedtagelse af de hændelser, hvor indsatslederen ikke afgår, vil der efter al sandsynlighed være lokale afvigelser afhængig af særlige ønsker kommunerne imellem.

Indsatslederen er til enhver tid til rådighed for holdlederen på SINE.

Arbejdsgruppen har lagt stor vægt på, at indsatsledelsen skal være dynamisk. Det betyder, at indsatslederne dækker hinanden af. I tilfælde af en længerevarende hændelse i et område trækkes nærmeste indsatsleder frem eksempelvis til en mere central position, der giver mulighed for at dække et andet og i enkelte situationer større område i en kortere periode.

Der arbejdes pt. ikke med nogen form for bagvagt, dette bør der arbejdes yderligere med når selskabet er dannet.

## Tildeling af eget slukningsområde til station Bolbro.

Bolbro er i dag en døgnbemandet station hvilket den har været siden 2007, da stationen blev fulltidsbemandet var det både af respekt over for serviceniveauet til borgerne og at beredskabsstyrelsen anbefalede at man ved indførelsen af risikobaseret dimensionering skulle opnormere stationen.

Hvis stationen nat lukkes, kan der opstå problemer med at få deltidsbrandmænd til at dække nattetimerne, da Bolbro området og især det område som stationen lægger inde for, er et generelt social belastet område hvor der ikke er mange ressourcestærke familier, hvorved det kan give vanskeligheder at rekruttere egnet personel.

Med ovenstående i betragtning, foreslås en alternativ model for Bolbro, således en natlukning ikke udrulles.

Bolbro tildeles deres eget slukningsområde jf. kort bilag 12. ligesom øvrige basisstationer på Fyn. Bolbros slukningsområde vil herfor blive udmålt større geografisk en sammenlignelige 5 min. basisstationer, da station Bolbro kører med 1 min beredskab, hvilket gør at de kan være hurtigere på adresser uden for Odense kommune, end stationer fra den pågældende kommune.

Stationen Bolbro suppleres lige som alle andre basisstationer på Fyn i automatik fasen med tankvogn og stige alt efter picket men suppleringen kommer fra den nærmeste assistance station hvilket kan medføre at flere af Odenses ressourcekrævende brande vil blive suppleret ud fra princippet nærmeste relevante station stationer.

Det faktuelle provenu, ved at lade station Bolbro indgå i eget slukningsområde, er vanskelig at værdisætte, da slukningsområdet vil dække ind over nugældende områder, som er hoslagt ved Falck. Eksempelvis vil Station Bolbro afgang til brande i den sydlige del af Sønderområdet, da dette vil blive placeret i station Bolbros sluknings-

område. Styrken fra Bolbro vil blive suppleret med en tankvogn fra Sønderød. På denne vis sikres en snarrådig, robust og resilient indsats for borger i Sønderød samt den øvrige del af det nordlige slukningsområde. Falcks kontrakt, vil på denne vis, blive afgrænset mod Slukningsområdet jf. nedenstående kort, dog med undtagelse af assistance med tankvogn.

Station Bolbro vil forsat afgå til hændelser i Odense kommune særligt med fokus på udvalgte objekter. Ligeledes fordeles udrykninger i de 2 slukningsområder i Odense mellem station Åsumvej og station Bolbro, ud fra tildelingskriteriet ”først fremme til hændelsen” (kortest vej). Denne analyse vil blive gennemført som en del af den risikobaserede dimensionering for selskabet.

## **Fremtidigt beredskab på Fyn.**

Ved sammenlægningen af beredskaberne på Fyn fra den 1/1 2016, kommer hele beredskabet til at være et og samme, uden at der skeles til kommunegrænser. Dette kommer til at give muligheder for mere dynamisk udkald og at køretøjerne ikke behøver at komme fra den samme kommune, men godt kan komme fra flere forskellige kommuner til brand, redning og miljø opgaver.

Der vil, med fordel for borgene, kunne kaldes den nærmeste enhed til en opgave og ikke den nærmeste enhed i den kommune som man er bosiddende i.

Som det er i dag har alle kommunerne lavet en risikobaseret vurdering, og med den har man sammensat sit assisterende beredskab rundt i kommunerne. Ved udformning af en ny risikobaseret dimensionering for det samlede fynske beredskab, får man muligheden for at sammensætte et mere robust beredskab på hele Fyn, som kan hjælpe på tværs af kommunegrænser. Således kommunerne ikke behøver at have et stående beredskab til de store brande. Men man kan

sammenkøre køretøjer allerede i automatikfasen til de forskellige udkald, så man stadig står lige så robust over for opgaverne med det nærmere vil være et samarbejde imellem flere brandstationer.

På Fyn er der i dag forskellige specielle beredskaber og kompetencer eksempelvis.

- Højderedning
- Stige og Lifte
- Miljø beredskab
- Bådberedskab

Mange af disse beredskaber og kompetencer kan med fordel delles imellem alle kommunerne og være klar allerede ved udkald til uheld, hvor det skønnes nødvendigt at medsende specialberedskab i det dynamiske udkald.

Dynamisk udkald og mulighed for sammendrift ved udkald.

Der bør kikkedes på at køretøjer til brandslukning bliver mere ensartet på Fyn, så både udstyr og opbygning er den samme på alle brandstationerne på Fyn. Ensartede køretøjer med standard opbygninger som Basisenhed, dog med mulighed for at lave lokale differenser alt efter behovet.

På Fyn er der i dag ca. 23 tankvogne og der er næsten ikke to der er opbygget ens. Ligeledes er autosprøjterne på Fyn meget forskelligt opbygget og udstyret. Nogen har allerede nu 5000l vand med sig, og andre har en masse udstyr til at kunne klare de mange forskellige opgaver der er inden for brand, redning og miljø. Men lige som at der er køretøjer der allerede er robust udstyret, er der også mange der ikke er. Dette kan medføre, at der er opgaver som man bliver nødsaget til at løse ved alternative metoder, eller afvente udstyr fra anden station.

Det bør være sådan at alle brandstationer i det fremtidige beredskab er udstyret med en basisenhed som kan klare 90 % af alle opgaverne som opstår inden for brand, redning og miljø.

## Dynamisk udkald.

Dynamisk udkald i forbindelse med et nyt drifts set up, hvor der på hver station som minimum vil være en basis enhed, A-sprøjte med min 5.000 liter vand og plads til Holdleder og 5 brandmænd, skal der udarbejdes en dynamisk pick-liste som sammensætter udrykningen ud fra forskellige meldinger med enheder fra forskellige stationer. Med udgangspunkt i, at der altid afgår en basis enhed fra nærmeste station, kan der ud fra meldingens ordlyd, afsendes flere enheder i automatik fasen fra andre stationer.

Idegrundlaget med, at sende flere enheder i automatik fasen, er at der ved udvalgte udkald sendes flere enheder, således der møder flere enheder, fra forskellige stationer ved udvalgte udkald og borgerne ikke oplever en serviceforringelse, da køretøjerne kommer fra udvalgte stationer i slukningsområdet. Det vil dog medføre, at enhederne ankommer i forskellige minuttal til skadestedet og vil også medføre, at første enhed som er mødt vil annullerer enheder fra andre stationer, såfremt der ikke er brug for flere enheder på skadestedet.

Eksempel på et dynamisk udkald.

Melding: bygningsbrand gård uden dyrehold.

- Fra den nærmeste basisstation afsendes en basis enhed med Holdleder og 5 brandmænd og 5000 liter vand.
- Fra de 2 nærmeste assistancestationer afsendes 2 enheder (assistance tankvogne) med 2 brandmænd
- Fra nærmeste enhed afsendes 1 enhed (assistance slangetender) med 2 brandmænd.

Samlet vil der i automatik fasen blive afsendt 3 enheder med tilsammen 21.000 liter vand, en slangetender med min 500 meter slange samt en vagthavende Indsatsleder. Antal brandmænd vil være 1 holdleder og 11 brandmænd.

Oplæg til udarbejdelse af dynamisk pick-liste.

Forbindelse med udarbejdelse af den dynamiske pick-liste, skal der tagets afsæt i lokale forhold og alle typer udrykninger bør vurderes

lokalt, således der er et oplyst grundlag for, at sammensætte de rigtige enheder til de forskellige udkald.





## Basisenhed

Det er gruppens oplæg, at alle stationer skal have en basis enhed placeret lokalt. Vi er opmærksomme på, at det ikke er mulig fra den 1. januar 2016 men med tiden skal enhederne udskiftes, således alle stationer får en basis enhed som kan løse brand, redning og miljø opgave og kan medtage 1 holdleder og 5 brandmænd. Basis enheden skal være det gennemgående køretøj i det fælles beredskab.

Forslag til indretning og opbygning:

- Sikkerhedsførerhus med plads til 1 chauffør og 1 holdleder med indbygget røgdykkerapparat i sædet.
- 4 røgdykker pladser med indbygget røgdykkerapparat i sæde.
- Kombineret høj-og lavtrykspumpe med automatik tankpåfyldning, trykregulering og tankomløb.
- 5000 liter vand og 180 liter skumvæske (evt. A-skum).
- Skæreslukker med A-skum.
- Generator og min 6 meters lysmast med 2 led lamper.
- Min 300 HK og Allison gearkasse.
- Front spil min 5 tons.
- Udstyr til at påbegynde/løsning af brand, redning og miljø opgaver.

## Redningsdykkere Odense Brandvæsen.

Besparelse ved udfasnings af Redningsdykker beredskabet Odense Brandvæsen. Odense Brandvæsen har 2 redningsdykkere på døgnvagt alle årets dage på station Åsumvej. Redningsdykkerne indgår i den normale udrykningssammensætning, og er derfor ikke kun afsat til redningsdykkeropgaver. Odense Brandvæsen har ca. 1 akut redningsdykker opgave pr. måned samt en del opgaver for Fyns Politi og andre myndigheder som udføres på regning, af vagtsat personale.

Drifts økonomi 2014.

Drifts budget	45.000kr (årligt)
Indkøb af udstyr (vedligeholdelse)	25.000kr (årligt og er med afsæt i planlagt)
Indtægt i 2014	40.981kr (budget 25.000kr i indtægt)
Årlig omkostning	30.000kr ved indtægt på budgetteret 25.000kr

Redningsdykkerbilen er fra 1996 og vedligeholdes af Odense Brandvæsen eget værksted.

Redningsdykkerbilen bliver udskiftet i 2015 og er indlagt i Odense Brandvæsens anlægs budget for 2015.

Rutinedykning er planlagt som øvelsesaktivitet, og bliver gennemført hver lørdag af vagtsat redningsdykker.

Besparelse ved udfasnings af redningsdykkerberedskabet er 30.000kr pr. drifts år samt ca. 5.000kr til vedligehold af redningsdykkerbilen og ca. 5.000kr til dykkerlægeundersøgelser for alle 12 redningsdykkere.

Uddannelse af nye redningsdykkere.

Odense Brandvæsen har i 2014 og 2015 afsat økonomi til uddannelse af 1 ny redningsdykker pr. år pga. generationsskifte og naturlig personaleomsætning.

Erhvervs/-redningsdykker koster 73.604kr og løn udgifter udgør 50.000kr

**Den samlede besparelse ved nedlæggelse vil være 40.000,- pr år.**

Redningsdykkerberedskabet i Odense er det eneste på Fyn, og det nærmeste er enten i Århus eller Roskilde.

# ARBEJDSGRUPPEN FOR DET FOREBYGGENDE BEREDSKAB

## Forord

Nærværende rapport omhandler hele det brede spektrum af opgaver, der omfatter det forebyggende beredskab.

Rapporten er koncentreret om en præsentation af 4 modeller for et fremtidigt samarbejde mellem et fælles fynsk brandvæsen og de 9 kommuner i samarbejdet omkring et fælles fynsk brandvæsen.

Arbejdsgruppen lægger med rapporten op til, at den enkelte kommune i samarbejdet kan vælge en af de 4 modeller for et samarbejde mellem et fælles fynsk brandvæsen og kommunen med primær fokus på byggesagsområdet. Der er samtidig væsentlige snitflader mellem et fælles fynsk brandvæsen over til miljøafdelingerne, planafdelingerne og vejområdet. Videre er der områderne med den taktiske forebyggelse og risikostyringen, hvor det samarbejde, der pågår på nuværende tidspunkt mellem de forskellige brandvæsener og relevante afdelinger ude i kommunerne.

Det vil ligeledes være muligt, at kommunerne vælger en kombination af de beskrevne modeller for et samarbejde mellem et fælles fynsk brandvæsen og den enkelte kommune.

Arbejdsgruppen har påvist, at der kan opnås det forventede provenu på kr. 1 mio.

Rapporten beskriver en mulig organisation ved valg af de forskellige modeller.

Arbejdsgruppen peger i rapporten på en anbefaling af model A for et samarbejde mellem et fælles fynsk brandvæsen og de 9 kommuner.

## **Baggrund**

Der er udarbejdet et kommissorium for Arbejdsgruppen for Det Forebyggende Beredskab af den 15. januar 2015.

Det hedder blandt andet i kommissoriet, at et af succeskriterierne vil være, at der med udgangspunkt i stordriftsfordele kan påvises betydelige effektiviseringer.

Det er videre anført i det kommissorium, der er udarbejdet for et fælles fynsk brandvæsen, at det fremtidige beredskab skal tage højde for lokale variationer omkring forskellige behov, ligesom en decentral forankring skal sikre nærhed til borgere og virksomheder.

Arbejdsgruppens opgave er at beskrive og kvalificere de sagsområder, der kan henlægges under forebyggelse for et fælles fynsk brandvæsen.

Der fremsættes et realistisk bud på antal mandeår for en forsvarlig løsning af de opgaver, der naturligt hører under de forskellige sagsområder.

Sagsområderne er opdelt i 8 hovedgrupper:

1. Brandteknisk byggesagsbehandling af sager, der behandles både efter Beredskabslovgivningen (eksempelvis Tekniske Forskrifter og Driftsmæssige Forskrifter) og efter Byggelovgivningen med særlig fokus på Bygningsreglementet med tilhørende vejledninger og Eksempelsamlingen.
2. Brandsyn.
3. Rådgivning til kommunernes øvrige fagområder.
4. Uddannelse og kurser.
5. Synlighed i både kommunerne og offentligheden.

6. Risiko- og krisestyring.
7. Vandforsyning til brandslukning.
8. Klimatilpasning.

Arbejdsgruppen har i sit arbejde kortlagt vigtigheden af forebyggelse generelt.

Det er et klart mål for Arbejdsgruppen, at forebyggelse med et fælles fynsk brandvæsen skal være kendetegnet ved en tydelig sammenhæng kommunerne imellem.

Borgerkontakten og kontakten til professionelle bygherrer og deres rådgivere har stor fokus.

Endelig er det vigtigt for arbejdsgruppen at pege på forbindelsen til Det afhjælpende Beredskab. Det Forebyggende Arbejde har direkte tilknytning til Det Afhjælpende Beredskab. Der er en gensidig synergi. De tiltag, der i den brandtekniske byggesagsbehandling sikres med eksempelvis installation af brandtekniske installationer for at opnå et acceptabelt sikkerhedsniveau, har indflydelse på selve indsatsen under en brand og dermed Det Afhjælpende Beredskab. Omvendt er de erfaringer, der indhentes på et skadested under indsats, meget vigtige i det forebyggende arbejde primært i den brandtekniske byggesagsbehandling og bestemt også i den taktiske forebyggelse.

Deltagere i arbejdsgruppen:

Beredskabschef <b>Hans Erik Nyfjord</b>	Nyborg Kommune
Beredskabsinspektør <b>Ib Holmer Abildtrup</b>	Nyborg Kommune
Afdelingsleder <b>Åse Nielsen</b> Kommune	Faaborg-Midtfyn

Beredskabsinspektør <b>Poul Laursen</b> mune	Kerteminde Kom-
Viceberedskabschef <b>Dorthe Hansen</b> ne	Nordfyns Kommu-
Beredskabsinspektør <b>Mikkel Myggenfordt</b> sen	Odense Brandvæ-
Byggesagsbehandler <b>Tea Holm</b>	Assens Kommune
Beredskabschef <b>Gerner Nielsen</b> (tovholder)	Faaborg-Midtfyn Kommune

Der henvises generelt til bilagene med den konkrete rapportering for de enkelte områder for forebyggelse. Der henvises specielt til en oversigt, der viser forbrugt tid for løsning af de forebyggende opgaver i de enkelte kommuner.

Det forebyggende arbejde i kommunerne udføres på nuværende tidspunkt af et antal medarbejdere, der både er ansat under bygningsmyndigheden i den enkelte kommune og under de enkelte brandvæsener.

Medarbejderne præsterer på nuværende tidspunkt et forebyggende arbejde, der samlet kan omregnes til 24 mandeår.

Det hedder blandt andet i en pressemeddelelse af den 25. marts 2015 fra Sikkerhedsbranchen og Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, at brand er et samfundsproblem, der kan ramme os alle. 84 personer omkom i brand i 2014. Der har været indebrændte på Fyn også i 2014. Det hedder videre i pressemeddelelsen, at antallet af indebrændte, skal reduceres. Der er ingen tvivl om, at forebyggelse vir-



ker i bestræbelserne på at reducere antallet af indebrændte. Der kan drages parallel til tallene for omkomne i trafikken. Antallet af trafikdræbte i 2014 var på ca. 170. Omkring 1970 var antallet af trafikdræbte ca. 1.200. Færdselssikkerhedskommissionen har sat målet til 120 trafikdræbte i 2020. Der kunne på brandområdet sættes et lignende mål, så der i 2020 omregnet vil være færre end 10 omkomne i brand på landsplan.

## **Overordnede konklusioner:**

Arbejdsgruppen har udarbejdet i alt 4 modeller for et samarbejde, som et fælles fynsk brandvæsen kan tilbyde kommunerne. Som nævnt i forordet er det tanken, at den enkelte kommune kan vælge den af modellerne for et samarbejde med et fælles fynsk brandvæsen, der passer bedst til et ønsket niveau eller til de nuværende procedurer.

Modellerne er i det efterfølgende benævnt model A, model B, model C og model D.

### **Arbejdsgruppen ønsker at pege på model A.**

Model A beskriver kort resumeret, at alle aspekter af den brandtekniske byggesagsbehandling udføres i et samarbejde mellem de enkelte kommuner og brandvæsenet i forhold til Bygningsreglementets kap. 5. Brandvæsenet vil således indtage en rådgivende funktion over for bygningsmyndigheden. Al brandteknisk byggesagsbehandling efter Beredskabslovgivningen varetages af Brandvæsenet. Denne model kan som minimum fastholde den service, som den enkelte kommune

har på nuværende tidspunkt over for borgere og erhvervslivet for så vidt angår sagsbehandling og kort sagsbehandlingstid.

Arbejdsgruppen har i processen været meget opmærksom på koblingen til den enkelte kommune. Koblingen skal ikke alene være fokuseret på byggesagsafdelingerne, men i høj grad også på andre faggrupper i den kommunale administration. Et fælles fynsk brandvæsen vil kunne bidrage med relevante input i både de traditionelle opgaver og et forebyggende arbejde på tværs af faggrupper.

Dermed kan arbejdsgruppen således med model A se muligheder for et forbedret serviceniveau, idet et fælles fynsk brandvæsen vil kunne tilbyde et solidt erfaringsgrundlag omkring forebyggelse generelt med det forum af medarbejdere, der nu er ansat ved brandvæsenerne i de enkelte kommuner.

En analyse af det forebyggende arbejde, der er gennemført på nuværende tidspunkt i de enkelte kommuner i forbindelse med arbejdsgruppens undersøgelser, afslører, at der er et betydeligt provenu ved en mere effektiv styring af brandsynene. På nuværende tidspunkt indgår der næsten 5 mandeår i arbejdet med brandsynene. Det er realistisk at forenkle brandsynene. Det er videre realistisk at opnå en mere effektiv proces i selve arbejdet og gennemførelsen med brandsynene.

Det synes ligeledes muligt at opnå et provenu ved en effektivisering af den brandtekniske byggesagsbehandling ved en mere systematisk og ensartet tilgang til selve forhåndsdialogen med bygherre og dennes rådgiver. Afledt heraf vil processen med bygningsmyndigheden også blive mere systematisk.

Det kan have betydning for en øget aktivitet i erhvervslivet på Fyn. Det er kendt, at der fra flere af hovedaktørerne i dansk byggeri gen-

nem en længere periode med kritik er peget på forskellighed i brandteknisk byggesagsbehandling i Danmark.

Med et fælles fynsk brandvæsen vil det være muligt at sikre en ensretning af den brandtekniske byggesagsbehandling på Fyn, Langeland og Ærø.

Den brandtekniske byggesagsbehandling i et fælles fynsk brandvæsen skal være kendetegnet ved en yderst professionel tilgang på alle niveauer. Brandteknisk byggesagsbehandling er lige så meget dialog med bygherre og bygningsmyndighed, som det er konkret byggesagsbehandling. En brandteknisk byggesagsbehandling skal ske på et højest fagligt niveau, hvor der i dialogen er fokus på alternative løsninger, der udmærket kan fravige traditionelle løsninger. Bygherrens ønsker skal være i fokus.

Et fælles fynsk brandvæsen skal være til stede lokalt og må på ingen måde påvirke tidsforløbet i sagsbehandlingen negativt.

## **Effektiviseringer.**

Der skal opnås en besparelse på kr. 1 mio., der kan effektueres med virkning fra den 1. januar 2016.

Der medgår på nuværende tidspunkt 26,733 årsværk på det forebyggende beredskab på Fyn med alle de nuancer, som det forebyggende arbejde omfatter med brandteknisk sagsbehandling, taktisk forebyggelse, brandsyn, uddannelse og beredskabsplanlægning.

Arbejdsgruppen peger på følgende områder, hvor der kan opnås effektiviseringer, der svarer til 2,100 mandeår.

## **Brandsyn.**

Der medgår på nuværende tidspunkt 5,128 mandeår på at gennemføre i alt ca. 3.300 brandsyn.

Som det fremføres fra flere kommuner, vil der være forskel i den vurdering, der er lagt til grund i den enkelte kommune for brandsyn på objekter, der ikke direkte er omfattet af brandsynsbekendtgørelsen. Det er ikke arbejdsgruppens hensigt, at serviceniveauet skal forringes. Derfor vil antal af de brandsyn, der nu foretages i den enkelte kommune, være udgangspunktet for et serviceniveau. Dog ser arbejdsgruppen muligheder for en justering af antal af lovpligtige brandsyn som følge af ændrede retningslinjer givet af Beredskabsstyrelsen for brandsyn generelt. Det vil også være muligt at indarbejde temaer for brandsyn i det kommende brandvæsen efter aftale med kommunerne.

Det vil være muligt at gennemføre brandsynene mere effektivt både ved en systematisering af selve funktionen men også ved en effektivisering af både forberedelsen af brandsynene og ved opfølgning af brandsynene.

Det er arbejdsgruppens vurdering, at der kan opnås effektiviseringer, der svarer til 1 mandeår.

Det er dog vigtigt fortsat at have fokus på, at brandsynene udover selve sikkerhedsdelen med en løbende vurdering af de driftsmæssige forhold på den konkrete virksomhed eller institution, også skal tjene som brandvæsenets mulighed for at service virksomheden eller institutionen med gode råd og generelle betragtninger om sikkerhed.

## **Brandteknisk byggesagsbehandling.**

Der vil kunne opnås en hurtigere og mere ensartet brandteknisk byggesagsbehandling.

Der kan påregnes en effektivisering, der svarer til mellem 0,8 mandeår og 1 mandeår.

## **Øvrige områder.**

Myndighedsbehandlingen omkring Seveso-virksomheder, lejligheds-tilladelser og fyrværkeri kan systematiseres.

Der kan påregnes en effektivisering, der svarer til 0,1 mandeår.

## **Generelt.**

De her over beskrevne forventninger til effektiviseringer er beregnet ud fra de analyser, der er gennemført ved kortlægningen af de resourcer, der anvendes på det forebyggende arbejde ude i kommunerne på nuværende tidspunkt.

Arbejdsgruppen vil fortsætte arbejdet med detaljeringen af effektiviseringerne, hvorfor forventningerne vil blive justeret løbende.

## Kort sammenfatning af relevante opgaver for et fælles fynsk brandvæsen.

### **Brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn.**

Brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn hænger naturligt sammen. Brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn udgør i forening de vigtigste elementer i det forebyggende arbejde. I de tilfælde, hvor der i en brandteknisk byggesagsbehandling vælges en form for brandteknisk installation, vil det være nødvendigt, at denne oplysning indgår i grundlaget for de senere brandsyn.

Det er givet, at der kommunerne imellem er forskel i varetagelse af opgaven på myndighedsområdet i forhold til brandteknisk byggesagsbehandling især omkring Bygningsreglementets kap. 5 og funktionsbestemte byggerier. Serviceniveauet er forskelligt kommunerne imellem.

Mange løsninger med brandtekniske installationer fordrer kendskab til brandfysik, brandteknisk design, påvirkninger af konstruktioner under et brandforløb, materiel, udrykningstider samt indsatstaktik.

Den brandtekniske byggesagsbehandling afsluttes som regel med et syn af det færdige byggeri. Her er det oplagt, at de aspekter med valg af brandtekniske installationer, får særlig opmærksomhed ved afslutningen af et byggeri. Brandvæsenet vil kunne bidrage med det nødvendige detailkendskab til brandtekniske installationer og disses funktioner.

Som en lille krølle skal der gennemføres en byggesagsbehandling af større forsamlingsstelte og i visse situationer også cirkustelte. Som noget nyt skal der gennemføres et syn af de bærende konstruktioner i

forsamlingstelte og cirkustelte. Her vil der være en særlig udfordring i forhold til brandtekniske forhold.

Et fælles fynsk brandvæsen vil med en direkte sparring blandt medarbejderne kunne præstere et mere kompetent fagligt niveau.

Det vil samtidigt være muligt at allokere mandskab til en kommune, hvor en større opgave måtte kræve massiv dækning. Dermed sikres en smidig sagsbehandling og kort sagsbehandlingstid.

## **Rådgivning til kommunernes øvrige fagområder.**

Forebyggelse er også, at et fælles fynsk brandvæsen er en naturlig partner, der indgår i rådgivning ved tilvejebringelse af kommuneplaner, lokalplaner, planlægning i det åbne land og lignende overordnet planlægning som eksempelvis vandmiljøplaner. Strategier omkring landbrugstilsyn og virksomhedstilsyn vil også være fokuspunkter.

Der må peges specielt på miljøområdet.

Der er et særligt tæt samarbejde mellem brandvæsenet og miljøafdelingen. Ved etablering eller ændringer i produktionen på en virksomhed, hvor der indgår et større oplag eller en eller anden kemisk proces, vil der i den brandtekniske byggesagsbehandling være sammenfald med den sagsbehandling, der skal foretages af miljømyndigheden.

## **Uddannelse og kurser.**

Uddannelse og kurser er vigtige overskrifter i forebyggelse.

Egentlig uddannelse af ansatte på sygehuse, plejehjem, skoler, børnehaver, vuggestuer og offentlige ansatte generelt er oplagte emner,

som et fælles fynsk beredskab varetager. Det handler om at gøre borgerne trygge og i den konkrete hændelse at redde menneskeliv.

Kurser målrettet private virksomheder vil ligeledes være oplagte opgaver, som et fælles fynske beredskab skal varetage.

## **Synlighed i både kommunerne og offentligheden.**

Forebyggelse er om noget det at være synlig på de rette steder på de rette tidspunkter. Forebyggelse er konstant at gøre opmærksom på sikkerhed – uden at det bliver til irriterende støj.

## **Risiko- og krisestyring.**

Fokus på risici og forudse risici er en oplagt opgave, hvor et fælles fynsk beredskab kan varetage en rådgivning over for kommunernes forsikringsansvarlige med udgangspunkt i de erfaringer, der ligger i håndtering af alle former for uheld og skader.

Der kan forudses et større provenu ved i kraft af en effektiv risiko- og krisestyring kommunerne imellem at påvirke udgifter til forsikringer i positiv retning. Det vil være relevant at inddrage de erfaringer, som et fælles fynsk brandvæsen kan bidrage med omkring risiko- og krisestyring, i den samlede forsikringsportefølje, der skal vurderes ved beregning af selvrisiko, konkrete udgifter til eksterne forsikringsselskaber i forhold til selvforsikring samt øvrig sikring i form af tyveri-alarmer og overvågning.

Provenuet fremkommer ved en reduktion af konkrete udgifter til eksterne forsikringsselskaber.

Et andet område vil være at arbejde med både strategisk og taktisk forebyggelse.



Der kan indgås aftaler om rådgivning over for både kommunale og eksterne parter omkring taktisk forebyggelse.

Det er givet i Risiko-bekendtgørelsen, at Risiko-virksomheder skal arbejde med strategisk forebyggelse. Et fælles fynsk brandvæsen skal kunne indgå i et sådant arbejde.

Brandvæsenet har stor erfaring i håndtering af personer, der har været udsat for alvorlige hændelser. Brandvæsenet vil kunne gå ind i et arbejde med debrifing/defusing og krisehåndtering i tilfælde, hvor kommunernes medarbejdere har været udsat for alvorlige hændelser, der på sigt kan virke traumatiserende.

## **Vandforsyning til brandslukning.**

Vandforsyning til brandslukning skal forenkles. Det skal undersøges, hvorvidt den traditionelle løsning med brandhaner fortsat skal udgøre grundstammen i vandforsyning. Anvendelse af almen vandforsyning til brandslukning er udfordret både i forhold til økonomi i form af vedligeholdelse og i egentlig betaling for forbrug af vand til brandslukning.

Nok så vigtigt er det også, at vand er en vigtig ressource. Det kan virke forket, at hælde flere hundrede kubikmeter drikkevand på en brand, hvis nærliggende åbent vand kan anvendes i stedet for.

Der skal i regi af det forebyggende arbejde identificeres en klar afgrænsning til opgaven med vandforsyning til brandslukning på det konkrete skadested.

## **Klimatilpasning.**

Et fælles fynsk brandvæsen skal i det forebyggende arbejde bidrage med erfaringer fra de operative indsatser omkring usædvanlige vejrlig primært i form af øgede regnmængder. Øget vandstand i udsatte områder vil også være et aktuelt emne i forhold til stadig kraftigere og længerevarende vindpåvirkninger.

Forebyggelsen skal indtænkes i kommende større arealdisponeringer og planlægninger i de enkelte kommuner, ligesom forebyggelse omkring klimarelaterede hændelser også skal indtænkes ved større byggerier.

## **Risikobaseret dimensionering og beredskabsplaner.**

Et fælles fynsk brandvæsen skal kunne forberede og fremlægge en risikobaseret dimensionering for de enkelte kommunalbestyrelser. Ved en fastholdelse af det lokale kendskab vil det være muligt at beskrive de særlige objekter, der vil være i hver af samarbejdskommunerne.

Et fælles fynsk brandvæsen vil ligeledes kunne formulere en overordnet dimensionering ud fra et detaljeret lokalkendskab, således opgaver med svær frigørelse, indsats ved kemikalieuheld med rense- og ventepads samt højderedning bliver veldefineret.

En overordnet dimensionering vil ligeledes klarlægge de særlige forhold, der vil herske på Storebæltsbroen.

Et fælles fynsk brandvæsen vil kunne løfte opgaven med udarbejdelse af de helhedsorienterede beredskabsplaner. Et fælles fynsk brandvæsen vil kunne indgå som facilitator ved udarbejdelse af beredskabsplaner for de enkelte fagområder og helt ned på niveau for den enkelte børnehave.

Der vil kunne indarbejdes en stor grad af systematisering og dermed gennemskuelighed i de forskellige grene af både risikobaseret dimensionering og beredskabsplanlægningen.

Hver af samarbejdskommunerne vil således kunne trække på en stor grad af erfaring på området.

## **Beskrivelse og anbefaling af 4 modeller for et samarbejde mellem et fælles fynsk brandvæsen og den enkelte kommune.**

Arbejdsgruppen har formuleret 4 modeller, som et fælles fynsk brandvæsen kan tilbyde kommunerne. Det bemærkes, at der omkring byggesagsbehandlingen skelnes mellem byggesager, der behandles efter de Tekniske Forskrifter, samt byggesager, der behandles efter Bygningsreglementets kap. 5. Det er den enkelte kommune, der er myndighed for byggesager, der behandles efter Bygningsreglementets kap. 5. Byggesager, der behandles efter de Tekniske Forskrifter, hører under Beredskabslovgivningen og dermed Beredskabskommissionen.

Kort opsummering af opgaver generelt:

- Brandteknisk byggesagsbehandling efter Bygningsreglementets kap. 5.
- Brandteknisk byggesagsbehandling af sager, der afviger fra Eksempelsamlingen.
- Brandteknisk byggesagsbehandling af dimensioneret byggeri.
- Håndtering af beredskabsfaglige spørgsmål i relation til opgaver omkring klimarelaterede opgaver.
- Håndtering af beredskabsfaglige spørgsmål i relation til kommune- og lokalplanlægning.
- Håndtering af beredskabsfaglige spørgsmål i relation til trafikplanlægning.
- Håndtering af risiko- og krisestyring.
- Vandforsyning til brandslukning.
- Håndtering af beredskabsfaglige spørgsmål i relation til klimatilpasning.
- Risikobaseret dimensionering og beredskabsplanlægning.
- Uddannelse og kurser.

- Generel rådgivning til kommunernes øvrige fagområder.

Arbejdsgruppen vil klart anbefale, at kommunerne vælger model A. Anbefalingen begrundes efterfølgende.

I relation til ovenfor anførte sondringer mellem myndighedsområder præciseres det, at Det Fælles Fynske Brandvæsen er myndighed for sagsområder, der kan henføres under Beredskabslovgivningen. Det vil være byggesager efter De Tekniske Forskrifter, brandsyn, Seveso-virksomheder og øvrige brandfarlige virksomheder. Der er videre tale om engangstilladelser, fyrværkeri og risikobaseret dimensionering.

I det efterfølgende betegnes brandvæsenets myndighedsområde som ”eget myndighedsområde”.

## **Model A.**

Model A indebærer, at et fælles fynsk brandvæsen varetager både eget myndighedsområde og alle aspekter af den brandtekniske byggesagsbehandling samt beredskabsfaglige opgaver i relation til kommunens øvrige fagområder som beskrevet her over.

Et fælles fynsk brandvæsen sørger for ved i sin organisation at placere brandinspektører i tilknytning til bygningsmyndigheden ved udstationering i den enkelte kommune. Denne model sikrer håndtering af alle brandtekniske spørgsmål af enhver art i et direkte samarbejde med både bygningsmyndighed, borgere, rådgivere, professionelle bygherrer og erhvervslivet.

Denne model er i arbejdsgruppen populært benævnt som ”dråbeplacering” af brandinspektører i den enkelte kommune. Der vil således efter nærmere aftale være muligt enten, at der er placeret en brandinspektør på fuld tid i den enkelte kommune, eller at der er fast definerede tidspunkter, hvor der vil være en brandinspektør i kommunen.

Det sikres til enhver tid, at der er direkte telefonisk kontakt til en brandinspektør. Der kan endvidere etableres audiovisuel kontakt / møde i en projektgruppe med en brandinspektør.

Der henvises til nedenstående skema for en oversigt med fordele og ulemper.

## **Model B**

I model B er det indeholdt, at opgaverne med:

- Brandteknisk byggesagsbehandling efter Bygningsreglementets kap. 5
- Brandteknisk byggesagsbehandling af sager, der afviger fra Eksempelsamlingen
- Brandteknisk byggesagsbehandling af dimensioneret byggeri
- Generel rådgivning til kommunernes øvrige fagområder fastholdes i de enkelte kommuner

Et fælles fynsk brandvæsen står til rådighed i de tilfælde, hvor bygningsmyndigheden i den enkelte kommune retter henvendelse om udtalelser i konkrete sager, der i øvrigt refererer til hele spekteret beskrevet under model A.

Brandvæsenet varetager eget myndighedsområde.

Der henvises til nedenstående skema for en oversigt med fordele og ulemper.

## **Model C.**

I model C er det ligeledes indeholdt, at opgaverne med:

- Brandteknisk byggesagsbehandling efter Bygningsreglementets kap. 5
- Brandteknisk byggesagsbehandling af sager, der afviger fra Eksempelsamlingen

- Brandteknisk byggesagsbehandling af dimensioneret byggeri
- Generel rådgivning til kommunernes øvrige fagområder fastholdes i de enkelte kommuner

Et fælles fynsk brandvæsen står for i kraft af undervisning og kursusvirksomhed at indføre bygningsmyndigheden i den enkelte kommune og dermed byggesagsbehandlerne i brandteknisk byggesagsbehandling efter Bygningsreglementets kap. 5.

Opmærksomheden henledes især på funktionsbaseret byggeri.

Der vil kunne rekvireres assistance fra et fælles fynsk brandvæsen i hele spektret af områder beskrevet under model A med fakturering efter medgået tid.

Brandvæsenet varetager eget myndighedsområde.

Der henvises til nedenstående skema for en oversigt med fordele og ulemper.

## **Model D.**

Et fælles fynsk brandvæsen udfører ikke forebyggende arbejde i form af brandteknisk byggesagsbehandling efter Bygningsreglementets kap. 5 eller anden form for rådgivning i beredskabsfaglige spørgsmål, der refererer til opgaverne beskrevet i model A.

Der vil kunne rekvireres assistance fra et fælles fynsk brandvæsen i hele spektret af områder beskrevet under model A med fakturering efter medgået tid.

Brandvæsenet varetager eget myndighedsområde.

Der henvises til nedenstående skema for en oversigt med fordele og ulemper.

## **Alternativ model.**

Der kunne peges på en alternativ model, der i princippet udgør en kombination af model A og model B.

Denne model vil være fleksibel ud fra behov i den enkelte kommune, der kunne variere over tid og i forhold til typen af nødvendig brand-teknisk byggesagsbehandling.

## De 4 modeller i skemaform.

(X) hvor beredskabet står til rådighed ved henvendelse fra kommunen i konkrete sager

X opgaven udføres i samarbejde med den enkelte kommune

	Model A (beredskabsmedarbejder placeret i kommunen)		Model B (beredskabsmedarbejdere placeret centralt på Fyn)		Model C (beredskabsmedarbejdere placeret centralt på Fyn)		Model D (beredskabsmedarbejdere placeret centralt på Fyn)	
	Fælles fynsk Beredskab		Fælles fynsk Beredskab		Fælles fynsk Beredskab		Fælles fynsk Beredskab	
	Høring/ sagsbehandl. <sup>1</sup>	Tilladelse/ sagsbehandl. <sup>2</sup>	Høring/ sagsbehandl.	Tilladelse/ sagsbehandl.	Høring/ sagsbehandl.	Tilladelse/ sagsbehandl.	Høring/ sagsbehandl.	Tilladelse/ sagsbehandl.
Byggerier efter beredskabslovens § 34 (Tekniske forskrifter)		X		X		X		X
Brandteknisk byggesagsbehandling efter Bygningsreglementets kap. 5	X		X		X		(X)	
Brandteknisk byggesagsbehandling af sager, der afviger fra eksempelsamling (vejledning til bygningsreglementet)	X		X		X		(X)	
Brandteknisk byggesagsbehandling af dimensioneret byggeri.	X		X		X		(X)	
Håndtering af beredskabsfaglige spørgsmål i relation til opgaver omkring klimarelaterede opgaver.	X		(X)		(X)		(X)	
Håndtering af beredskabsfaglige spørgsmål i relation til kommune- og lokalplanlægning.	X		(X)		(X)		(X)	
Håndtering af beredskabsfaglige spørgsmål i relation til trafikplanlægning.	X		(X)		(X)		(X)	
Håndtering af risiko- og krisestyring.	X		(X)		(X)		(X)	
Vandforsyning til brandslukning.		X		X		X		X
Håndtering af beredskabsfaglige spørgsmål i relation til klimatilpasning.	X		(X)		(X)		(X)	
Risikobaseret dimensionering og beredskabsplanlægning.		X		X		X		X
Undervisning af byggesagsbehandlere					X			
Generel rådgivning til kommunernes øvrige fagområder.	X		(X)		(X)		(X)	

<sup>1</sup> Høring/sagsbehandling af opgaver i samarbejde med kommunen (kommunale myndighedsområde).

<sup>2</sup> Tilladelse/sagsbehandling af opgaver under beredskabets myndighedsområde.



## **Begrundelse for anbefaling af model A.**

Der er fra flere af hovedaktørerne i dansk byggeri, gennem en længe-re periode, peget på forskellighed i brandteknisk byggesagsbehand-ling i Danmark.

Med et fælles fynsk brandvæsen er der nu mulighed for at sikre en ensretning af den brandtekniske byggesagsbehandling på Fyn, Lan-geland og Ærø.

Den brandtekniske byggesagsbehandling i et fælles fynsk brandvæ- sen, skal være kendetegnet ved en yderst professionel tilgang på alle niveauer. Brandteknisk byggesagsbehandling er lige så meget dialog med bygherre og bygningsmyndighed, som det er konkret byggesags- behandling. En brandteknisk byggesagsbehandling skal ske på et højest fagligt niveau, hvor der i dialogen er fokus på alternative løs- ninger, der udmærket kan fravige traditionelle løsninger. Bygherrens ønsker skal være i fokus.

Brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn hænger naturligt sammen. I de tilfælde, hvor der i en brandteknisk byggesagsbehand- ling vælges en form for brandteknisk installation, vil det være nød- vendigt, at denne oplysning indgår i grundlaget for de senere brand- syn. Brandsynene er et vigtigt led i den fortsatte kontakt, der vil være optimal med en større virksomhed eller en institution efter en afslut- tet byggesag.

Det er givet, at der på nuværende tidspunkt, kommunerne imellem, er forskel i varetagelse af opgaven på myndighedsområdet i forhold til brandteknisk byggesagsbehandling, især omkring Bygningsregle- mentets kap. 5 og funktionsbestemte byggerier.

Model A vil udligne disse forskelle i kraft af, at et fælles fynsk brandvæsen udøver meget direkte rådgivning til bygningsmyndigheden omkring kap. 5 og funktionsbaseret byggeri.

Et fælles fynsk brandvæsen vil, med model A være til stede lokalt og vil på ingen måde påvirke tidsforløbet i sagsbehandlingen negativt.

Model A vil samtidig med brandinspektører placeret i hver af kommunerne kunne sikre en indsatsledelse, der inden for normal arbejdstid vil kunne sidestilles med de nuværende ordninger med indsatsledelse.

## **Forslag til organisering.**

På nuværende tidspunkt medgår der som tidligere nævnt 26,733 mandeår i det forebyggende arbejde i de 9 samarbejdskommuner. Med de planlagte effektiviseringer vil der være ca. 24,70 mandeår til at løse samtlige opgaver forbundet med forebyggelse i de 9 samarbejdskommuner. Det er muligt.

I relation til tidligere model for den kommende organisation kan det forebyggende arbejde organiseres ved, at der udpeges en forebyggelseschef.

Arbejdsgruppen anbefaler, at der udpeges en teamleder for hvert af følgende hovedområder:

- Brandsyn
- Brandteknisk byggesagsbehandling
- Taktisk forebyggelse

➤ Beredskabsplanlægning og øvrige planer

Forebyggelseschefen varetager området med den risikobaserede dimensionering.

## Organisering ved valg af model A.

Ved valg af model A vil hver enkelt kommune reelt ikke opleve, at bemanningen omkring brandteknisk byggesagsbehandling vil ændre sig i forhold til den nuværende situation. Der vil kunne opleves en mere ensartet sagsbehandling, hvor det nuværende beredskabs erfaringer trækkes ind i arbejdet.

Bemanningen vil afspejle det niveau for sager, hvor den enkelte kommune er myndighed, der er til rådighed i den enkelte kommune på nuværende tidspunkt.

Ud fra analysen har følgende bemanning målt i mandeår været til rådighed for de sager, hvor kommunen har været myndighed og for de sager, hvor brandvæsenet har håndteret sager inden for eget myndighedsområde:

<b>Kommunen</b>	<b>Eget som Myndigheds-</b>			<b>I alt</b>
	<b>myndighed</b>		<b>område</b>	
På Ærø:	0,043	0,047	0,090	
På Langeland:		0,040	0,350	0,390
I Svendborg:		0,500	1,200	1,700
I Nordfyn:	0,720	0,382	1,102	
I Nyborg:	0,130	1,431	1,561	
I Kerteminde:		0,218	0,684	0,902
I Faaborg-Midtfyn:	0,450	0,615	1,065	
I Assens:	0,196	1,294	1,490	
I Odense:	1,250	2,950	4,200	
	3,547	8,953	12,50	

Fig. 1

Oversigten viser de ressourcer, der anvendes i kommunerne ved løsning af opgaver, hvor kommunen er myndighed, samt de ressourcer, der anvendes ved løsning af opgaver for eget myndighedsområde.

Derudover anvendes 12,200 mandeår til øvrige beredskabsfaglige opgaver som eksempelvis beredskabsplanlægning, risikobaseret dimensionering, øvelser, indsatsledelse, uddannelse med videre. Det bemærkes, at der ved området med uddannelse vil være en del indtægtsgivende virksomhed.

Det er tanken med model A, at der vil være en brandinspektør tilknyttet den enkelte kommune i større eller mindre grad svarende til den medgåede tid, der fremgår af analysen af de nuværende ordninger i kommunerne.

Der vil således være bemanding til rådighed ude i kommunerne, der mindst svarer til de sagsområder, hvor kommunen er myndighed. Bemandingen vil i praksis være en brandinspektør, der samtidig vil arbejde med eget myndighedsområde i det tidsrum, inspektøren er på plads i kommunen. Afhængig af valg blandt modellerne A, B, C og D vil en brandinspektør være til rådighed ved spontane møder i de tidsrum, der på forhånd er kendt med en brandinspektør på plads i kommunen. I andre kommuner vil der afhængig af valg af model være en inspektør til rådighed hele tiden. Ved valg af en sådan model, hvor brandinspektøren er til stede hele tiden, vil inspektøren samtidig være synlig for de øvrige fagområder i kommunen.

Øvrige 12,200 mandeår vil være til rådighed i baglandet til de øvrige beredskabsfaglige arbejdsopgaver. Det vil være muligt at allokere mandskab til særlige opgaver i de enkelte kommuner over en længere eller kortere periode.

Endelig må det understreges, at den enkelte inspektør, der er placeret i den enkelte kommune, har mulighed for at trække på et endog meget stort erfaringsgrundlag inden for brandvæsenets rækker.

## **Mandår forbundet med opgaver, hvor kommunerne er myndighed.**

Fig. 1 viser det tidsforbrug, der på nuværende tidspunkt anvendes i kommunerne med opgaver, hvor kommunen er myndighed og med opgaver, hvor brandvæsenet er myndighed.

Der kan opstå situationer, hvor en kommune i højere grad ønsker at inddrage det fælles brandvæsen i opgaver forbundet med sager, hvor kommunen er myndighed, end det er tilfældet på nuværende tidspunkt. Med andre ord kan en kommune vælge en model, der fordrer et større forbrug af tid end angivet i oversigten, fig. 1.

I tilfælde, hvor en kommune ønsker et højere serviceniveau og dermed tidsforbrug end på nuværende tidspunkt, vil der ske en øget overførsel af tid fra den pågældende kommune til det fælles fynske brandvæsen. Der kan vælges en mulighed for en fakturering af det øgede tidsforbrug.

## **Organisering ved valg af model B.**

Ved valg af model B vil der kun i ringe grad være beredskabsinspektører til rådighed i de enkelte kommuner. Brandvæsenets inspektører og øvrige medarbejdere vil være lokaliseret på brandvæsenets hovedkvarter.

I de byggesager, hvor et fælles fynsk brandvæsen anmodes om en udtalelse, vil sagen blive fremsendt til brandvæsenets kontor.

Brandvæsenet vil stille inspektører til rådighed ude i den enkelte kommune ved forhåndsdialogen.

## **Organisering ved valg af model C.**

Ved valg af model C vil brandvæsenets inspektører alene have kontakt med de medarbejdere i den enkelte kommune, der skal varetage den brandtekniske myndighedsbehandling i de sager, hvor kommunen er myndighed, under de kursusforløb, der skal være for at indføre byggesagsbehandlerne i brandteknisk byggesagsbehandling af dimensioneret byggeri.

Brandvæsenets medarbejdere vil alle være placeret på brandvæsenets hovedkvarter.

Der vil kunne rekvireres assistance fra et fælles fynsk brandvæsen i hele spekteret af områder beskrevet under model A.

## **Organisering ved valg af model D.**

Brandvæsenet varetager eget myndighedsområde fra en placering i hovedkvarteret.

## **Organisering ved valg af alternativ model.**

Den alternative model er en kombination af model A og model B.

Et fælles fynsk brandvæsen vil organisere sig i et hovedkvarter, hvor alle medarbejdere er placeret. Det må være nødvendigt, at der er en tilgængelig arbejdsplads ude i den enkelte kommune til brug, når en brandinspektør tilkaldes til en opgave.

Den alternative model kunne praktiseres ved, at der kommer en brandinspektør til bygningsmyndigheden enten på aftalte tidspunkter, eller når brandinspektøren er på brandsyn i området.

Denne form for organisering bærer præg af en noget tilfældig kontakt med byggesagsbehandlerne og de øvrige fagområder i kommunen.

## Oversigt med fordele og ulemper for de forskellige modeller.

Model	Fordele	Ulemper	Bemærkninger
<b>Model A</b>	<p>Optimal service over for kommunerne.</p> <p>Sikker sparring over for bygherrer og deres rådgivere som følge af stor erfaring med brandtekniske spørgsmål.</p> <p>Systematisk sammenfatning af erfaringer.</p> <p>Sikring af ensartet sagsbehandling i alle 9 samarbejdskommuner.</p> <p>Mulighed for allokering af medarbejdere ved større opgaver.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stor udfordring for brandvæsenet ved koordinering af både byggesagsbehandling og øvrige beredskabsfaglige spørgsmål.</li> <li>• Sikring af erfaringsudveksling blandt brandinspektører.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Det beskrevne provenu kan realiseres ved naturlig afgang blandt medarbejderne.</li> <li>• Den dråbeplacering af brandinspektører kan kombineres med en effektiv indsatsledelse.</li> </ul>
<b>Model B</b>	<p>Sikrer optimalt fagligt miljø blandt brandvæsenets medarbejdere.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Byningsmyndigheden får ikke den direkte sparring og svar på hurtige konkrete spørgsmål.</li> <li>• Øvrige fagområder skal rette særlig henvendelse til brandvæsenet i beredskabsfaglige spørgsmål.</li> <li>• Der sker ikke udveksling af erfaringer i forhold til kommu-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Der kan måske kalkuleres med en reduktion af antallet af medarbejdere i brandvæsenet.</li> </ul>

		<p>nernes øvrige fagområder.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Der er risiko for, at den brandtekniske sagsbehandling ikke bliver sammenholdt med brandsynspligtige objekter.</li> <li>• Der kan ikke forventes sikkerhed for, at brandtekniske installationer fungerer efter hensigten.</li> <li>• Der må påregnes u hensigtsmæssig meget medgået tid til transport.</li> </ul>	
<b>Model C</b>	Der kan gennemføre en meget stram uddelegering af opgaver til brandvæsenets medarbejdere.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Der vil ske en endog meget forskellig sagsbehandling kommunerne imellem.</li> <li>• Der vil ikke ske den fornødne kobling til brandsynspligtige objekter.</li> <li>• Der kan ikke forventes sikkerhed for, at brandtekniske installationer fungerer efter hensigten.</li> <li>• Medarbejdere i byggesagsafdelingerne skal uddannes i brandteknisk byggesagsbehandling.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Der kan forventes en reduktion af medarbejdere i brandvæsenet. Der må forventes en øget tilgang af medarbejdere i byggesagsafdelingerne.</li> </ul>
<b>Model D</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Der vil ske en meget forskellig brandtek-</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Der vil ske en reduktion i an-</li> </ul>



		<p>nisk byggesagsbehandling.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommunens øvrige fagområder får ikke mulighed for sparing i beredskabsrelaterede spørgsmål.</li> <li>• Medarbejdere i byggesagsafdelingerne skal uddannes i brandteknisk byggesagsbehandling.</li> </ul>	<p>tallet af medarbejdere i brandvæsenet.</p>
--	--	--	---

## Analyse, det forebyggende arbejde i de ni kommuner i samarbejdet.

### **Indledning.**

Der er gennemført en analyse af det forebyggende arbejde, der udføres på nuværende tidspunkt i de 9 kommuner, der indgår i samarbejdet for det kommende fynske brandvæsen.

Analysen viser, at der på nuværende tidspunkt indgår 26,733 mandeår i det forebyggende arbejde med alle de facetter, der netop findes på det forebyggende område.

Det fremgår tydeligt i den proces, der har været omkring analysen, at det forebyggende arbejde spiller en central rolle i de kommunale administrationer på nuværende tidspunkt. Analysen afslører stor forskel kommunerne imellem på både procedurer og den tid, som brandvæsenerne lægger i det forebyggende arbejde.

Analysen og den dialog, der har været i arbejdsgruppe, afslører endvidere, at der med fordel kan ske en ensretning af procedurer i kommunerne omkring det forebyggende arbejde.

## **Analysen.**

Analysen er gennemført med udgangspunkt i en opgørelse af det konkrete tidsforbrug målt i mandeår for en række af specificerede områder for det forebyggende arbejde i den enkelte kommune.

De specificerede områder er:

### **1. Brandteknisk Byggesagsbehandling.**

- Brandteknisk byggesagsbehandling omfattet af Tekniske Forskrifter.
- Byggesager behandlet efter Bygningsreglementet og Eksempelsamlingen uden afvigelser.
- Byggesager behandlet med nuancer i forhold til Eksempelsamlingen.
- Byggeri hvor en egentlig brandteknisk dimensionering er nødvendig.
- Byggesager på Seveso-virksomheder, kolonnevirksomheder og farlige virksomheder.

### **2. Brandsyn.**

### **3. Brandteknisk sagsbehandling, tilladelsesområdet.**

- Fyrværkeri.
- Store forsamlinger i bygninger.
- Store udendørsarrangementer.
- Overnatning.
- Events.
- Store sportsstævner, både nationale og internationale.

#### **4. Klimarelaterede hændelser.**

- Rådgivning.
- Risikodimensionering af klimarelaterede hændelser.

#### **5. Beredskabsplanlægning og risikobaseret dimensionering.**

- Beredskabsplanlægning i den enkelte kommune.
- Sundhedsberedskabsplaner.
- Krisestyringsorganisation.
- Fælles øvelser med afprøvning af overordnede planer.
- Krisehåndtering med fokus på medarbejdere og skadelidte.
- Risikobaseret dimensionering.

#### **6. Uddannelse og forebyggende kampagner.**

- Uddannelse og kurser rettet mod kommunalt ansatte og ansatte i plejesektoren.
- Uddannelse og kurser rettet mod privat ansatte.
- Initiativ omkring og tilrettelæggelse af kurser.
- Initiativ og tilrettelæggelse af forebyggelseskampagner.

#### **7. Vandforsyning til brandslukning.**

- Planlægning af vandforsyning.
- Vedligeholdelse af brandhaner.
- Vandforsyning til brandslukning fra åbent vand.

Analysen er søgt underbygget ved, at enkelte kommuner har beskrevet arbejdsgangene i det forebyggende arbejde.

Der henvises generelt til en samlet oversigt over antal af sager og forbrugt tid. Denne oversigt viser den detaljerede fordeling af tidsforbruget på de enkelte sagsområder i hver af kommunerne.

## **Brandteknisk Byggesagsbehandling.**

Det er kendt, at myndigheden for sager, der skal behandles efter De Tekniske Forskrifter, er henlagt under Beredskabsloven og dermed i princippet kommunens Beredskabskommission.

Byggesager på Seveso-virksomheder, kolonnevirksomheder og farlige virksomheder generelt, henhører ligeledes under Beredskabsloven.

Myndigheden omkring byggesager, der skal behandles efter Bygningsreglementet, er henlagt under Kommunalbestyrelsen. Myndighedsbehandlingen af sådanne sager er uddelegeret til kommunernes byggesagsafdelinger.

Dette forhold gør sig også gældende både for byggesager, der afviger fra Eksempelsamlingen, og for byggerier, hvor der skal gennemføres en egentlig brandteknisk dimensionering.

Det gør sig gældende i alle samarbejdskommunerne, at byggesager, der skal behandles efter de Tekniske Forskrifter, byggesager på Seveso-virksomheder, kolonnevirksomheder og farlige virksomheder, fremsendes direkte til brandvæsenet for så vidt angår den brandtekniske byggesagsbehandling.

Der vil således pågå et tæt samarbejde med den parallelle del af byggesagsbehandlingen, der vedrører øvrige forhold i Bygningsreglementet med relaterede lovsæt.

Antallet af sådanne byggesager svinger samtidig meget kommuner imellem. Der har i 2014 været i alt 128 byggesager.

Tidsforbrug for brandteknisk byggesagsbehandling efter Tekniske Forskrifter: **1,076 mandeår.**

Tidsforbrug for brandteknisk byggesagsbehandling for Seveso-virksomheder, kolonnevirksomheder og brandfarlige virksomheder: **0,869 mandeår.**

Brandteknisk byggesagsbehandling, hvor byggesagsafdelingerne er myndighed, gennemføres på vidt forskellig vis i samarbejdskommunerne. Byggesagerne fremsendes til byggesagsafdelingerne.

Der er eksempler på i enkelte kommuner, at brandvæsenet udarbejder udtalelser i samtlige byggesager.

Der er andre eksempler på, at brandvæsenet udarbejder udtalelser i sager, der er omfattet af De Driftsmæssige Forskrifter – altså brandsynspligtige byggerier.

Der er eksempler på, at brandvæsenet indgår i en form for rådgivning i brandtekniske spørgsmål, ligesom der er eksempler på, at bygningsmyndigheden i princippet ikke indhenter udtalelser hos brandvæsenet.

Hele spektret for mulige samarbejder, bliver således praktiseret på nuværende tidspunkt blandt samarbejdskommunerne.

Det har været fremherskende i arbejdsgruppens input til undersøgelsen, at kommunerne ønsker en hurtig sagsbehandling og generel servicering af borgere og erhvervslivet, når det gælder byggesagsbehandling. Det er vigtigt for kommunerne, at byggesagsbehandlingen ikke må opleves som et unødigt forsinkende element.

Her svinger antallet af byggesager også meget kommunerne imellem. Der er i gennemsnit ca. 850 byggesager, hvor brandvæsener har været involveret.

Tidsforbrug for brandteknisk byggesagsbehandling for byggesager, hvor byggesagsafdelingerne er myndighed: **1,986 mandeår.**

Hertil kommer et tidsforbrug for rådgivning omkring sager efter De Tekniske Forskrifter og Bygningsreglementet generelt: **0,856 mandeår.**

Der anvendes **0,198 mandeår** på færdigsyn af byggerier omfattet af Bygningsreglementet.

Tidsforbrug på rådgivning og færdigsyn er således i alt: **1,054 mandeår.**

Analysen viser, at alle de medarbejdere i brandvæsenet, der arbejder med brandteknisk byggesagsbehandling, er teknikere (bygningsteknikere eller ingeniører). Flere har en håndværksmæssig baggrund.

Dermed vil det være muligt at bidrage i dialogen med bygherre og dennes rådgivere med konstruktive input i valg af materialer, byggesystemer og stabilitet i bærende konstruktioner. Det vil ligeledes være muligt at bidrage med relevante input i et syn på en byggeplads eller et færdigsyn. Brandvæsenets medarbejdere vil kunne færdes på en byggeplads og se detaljer af betydning for både selve udførelsen og for eventuelle brandtekniske forhold.

Medarbejderne har alle den fornødne beredskabsfaglige uddannelse.

Der er ansat medarbejdere med uddannelsen Master i Brandsikkerhed i Kerteminde og Faaborg-Midtfyn. Der er en medarbejder i Odense, der er tæt på at afslutte denne uddannelse.

Der er yderligere 4 medarbejdere, der er på forskellige stadier i Master-uddannelsen.

## **Brandsyn.**

I de ni samarbejdskommuner er der i alt 3.338 brandsynspligtige objekter.

Det er et gennemgående tema i beskrivelsen af gennemførelsen af brandsynene, at brandsynene i høj grad bærer præg af en rådgivende funktion. Det er vigtigt, at der er kontakt til ejere og brugere af de virksomheder og institutioner, hvor der gennemføres brandsyn.

Brandsynene tjener også det formål, at en eventuel ændret anvendelse kan registreres med efterfølgende fornøden byggesagsbehandling.

Tidsforbrug for gennemførelse af de omtalte brandsyn: **5,128 mandeår.**

## **Brandteknisk sagsbehandling, tilladelsesområdet.**

Sagsområdet henføres under Beredskabslovgivningen. Det vil således være brandvæsenet, der varetager den brandtekniske sagsbehandling.

Der fremgår af analysen, at brandvæsenerne på nuværende tidspunkt alle selv forestår kontakten til ansøger, når sagen er modtaget.

Der pågår et samarbejde med politiet omkring tilladelsesområdet.

Som led i proceduren, med både fyrværkeri og store forsamlinger samt store udendørs arrangementer og event, sker der som regel et tilsyn på den aktuelle lokalitet.

Tidsforbrug ved sagsbehandling og tilsyn med fyrværkeri og større arrangementer: **0,697 mandeår.**

Tidsforbrug i sager med midlertidig overnatning: **1,230 mandeår.**

## **Klimarelaterede hændelser.**

Som led i de operative opgaver bliver brandvæsenerne inddraget i akutfasen under de afhjælpende opgaver, der måtte opstå som følge af klimarelaterede hændelser.

Det fremgår af analysen, at brandvæsenerne alene bliver inddraget i det forebyggende arbejde ved sporadisk rådgivning. Denne form for rådgivning er ikke systematiseret.

Det fremgår videre af analysen, at brandvæsenerne indgår som led i den generelle høring ved udarbejdelse af kommuneplantillæg og lokalplaner.

## **Beredskabsplanlægning og risikobaseret dimensionering.**

Beredskabsplanlægningen og den risikobaserede dimensionering spiller centrale roller i det forebyggende arbejde.

Brandvæsenerne har det overordnede ansvar for udarbejdelsen af den egentlige beredskabsplanlægning i kommunerne.

Det gælder ligeledes for udarbejdelsen af den risikobaserede dimensionering.

Brandvæsenerne samler trådene ud i den kommunale administration.



Brandvæsenerne har initiativet og overblikket omkring krisestyringsorganisationen.

Brandvæsenerne sørger for aktivering af krisestyringsorganisationen i aktuelle situationer.

Brandvæsenerne indgår med rådgivende funktioner i tilvejebringelse af andre overordnede planer.

På nuværende tidspunkt spiller brandvæsenerne ikke nogen egentlig rolle i krisehåndtering med fokus på kommunens medarbejdere.

Tidsforbrug omkring beredskabsplaner og øvrige planer: **1,382 mandeår.**

## **Uddannelse og forebyggende kampagner.**

Det fremgår af analysen, at aktiviteten i brandvæsenerne i de enkelte kommuner varierer meget omkring uddannelser og forebyggende kampagner.

I de fleste kommuner udfører brandvæsenerne ikke sådanne aktiviteter.

Det er mest udpræget i Odense, Svendborg og Faaborg-Midtfyn, at der arbejdes med forebyggelse i form af uddannelse af kommunalt ansat personale, ansatte på plejehjem og institutioner for handicappede, børnehaver og vuggestuer.

Der pågår også betydelig aktivitet med uddannelse på private institutioner og virksomheder.

Der gennemføres egentlig beredskabsfaglige uddannelser med eksempelvis uddannelse af brandmænd i Odense og Svendborg.

Tidsforbrug ved uddannelse og forebyggende kampagner: **2,045 mandeår.**

## **Vandforsyning til brandslukning.**

Planlægning af vandforsyning til brandslukning indgår som en naturlig del af høringen omkring lokalplaner og større udstykninger.

Vandforsyning indgår ligeledes som en helt elementær del af den brandtekniske byggesagsbehandling.

## **Skorstensfejning.**

Det har vist sig under arbejdet med analysen af det forebyggende arbejde, at kontakten og dialogen med skorstensfejerne i kommunerne med fordel kunne henføres til brandvæsenet. Argumentationen er her, at der i dialogen med skorstensfejerne som regel opstår spørgsmål af brandtekniks karakter.

Kommunernes pligt til et egentligt tilsyn med skorstensfejerne kunne ligeledes med fordel henføres til brandvæsenet.

# DEN ADMINISTRATIVE ARBEJDS-GRUPPE

## Overordnet baggrundsbeskrivelse

I henhold til Økonomiaftalen for 2015 i mellem KL og regeringen, skal de nuværende 87 kommunale redningsberedskaber i Danmark reorganiseres i op til 20 enheder pr. 1. januar 2016. Ifølge KL skal beredskabsenhederne indgås i regi af § 60-selskaber jf. lov om kommunernes styrelse. Borgmesterforum Fyn besluttede på sit møde den 9. september 2014, at der skal arbejdes videre med at opbygge et fælles beredskab for Fyn bestående af alle de fynske kommuner på nær Middelfart.

Jævnfør kommissoriet for etableringen af det fælles fynske beredskab, er der nedsat en beredskabsfaglig arbejdsgruppe til at gennemføre de beredskabsfaglige forberedelser frem til 1. januar 2016. Arbejdsgruppen har udpeget seks underarbejdsgrupper med ansvar for forberedelserne af de beredskabsfaglige delområder.

Arbejdsgrupper:

- Afhjælpende beredskab
- Forebyggende beredskab
- Uddannelse
- Administration, HR, økonomi, kommunikation, indkøbsaftaler og lokaleplaceringer
- Afklaring af om fælles vagtcentral
- Organisering af opgaver og organisation omkring de frivillige

Der tages i arbejdet udgangspunkt i den ledelsesstruktur, som følger af rapport til beredskabsforum Fyns, dateret 22/4 2014, herunder

- En Beredskabschef
- En Forebyggelseschef
- En Teknisk chef
- En Viceberedskabschef med underliggende ledere, herunder stationschef for Odense, driftschef for Falck-stationer, frivillighedskordinator og evt. en vagtcentralleder
- En Udviklingschef, en stabsfunktion til beredskabschefen
- En Administrationschef

Denne underarbejdsgruppe har ansvar for forberedelserne af, de beredskabsfaglige del områder som omhandler:

- Administration, HR, økonomi, kommunikation, indkøbsaftaler og lokaleplaceringer

## **HR funktioner, økonomi, udbud og indkøb**

Jvf. arbejdsgruppens kommissorie, se bilag 1, er der indhentet data til brug for en analyse af MED, arbejdsmiljøorganisation, personaleforhold og lønadministration.

På baggrund af de indhentede oplysninger, tegner der sig et billede af forskellige måder at administrere HR i de respektive beredskaber på Fyn.

Kommunernes organisering i opgaveløsningen fordeler sig således:

**MED:** De fleste af kommunerne har ikke et lokaludvalg/MED-udvalg udelukkende i Beredskabet. Fælles for disse er, at Beredskabet er en del af MED-systemet sammen med andre afdelinger i kommunen. Det eneste beredskab som har et lokaludvalg forankret i beredskabet er Odense.

**Arbejdsmiljøorganisation:** Arbejdsskader indberettes i kommunerne hhv. hos Beredskabet selv eller i en central afdeling i kommunen. Nærværd-ulykker indberettes enten af beredskabet selv, af en central

afdeling i kommunen eller en kombination af beredskabet selv og en central afdeling.

Personaleforhold: Odense Brandvæsen har en personalemedarbejder ansat i Beredskabet til løsning af langt de fleste opgaver. I de øvrige kommuner løses opgaven af et centralt personalekontor evt. i samarbejde med Beredskabet.

Lønadministration: Odense Brandvæsen har en personalemedarbejder ansat i Beredskabet til løsning af langt de fleste opgaver. I de øvrige kommuner løses opgaven af et centralt løn/personalekontor evt. i samarbejde med Beredskabet.

Arbejds miljø:

På nær Odense Brandvæsen er ingen af beredskaberne arbejdsmiljøcertificeret.

Hvad angår nedsatte arbejdsmiljøgrupper, har Odense Kommune 3 arbejdsmiljøgrupper i Beredskabet – de øvrige kommuners Beredskab indgår i beredskabsgrupper sammen med andre afdelinger i kommunen. Trivselsundersøgelser gennemføres hos alle beredskaber af en central afdeling i kommunen. For alle beredskaber sker opfølgning på og statistikker ifm. sygefravær enten af Beredskabet selv, af en central afdeling i kommunen eller i et samarbejde mellem Beredskabet og en central afdeling.

## **Forsikringer**

Som udgangspunkt er de fleste beredskaber ikke selvforsikret, men er en del af de respektive kommuners forsikringer/selvforsikringer.

Samtlige beredskaber har dog forsikringer på enten køretøjer, materiel eller begge dele. Hvad angår forsikringer af bygninger er der også

stor forskel. Nogle beredskaber ejer ingen bygninger, og andre er ligeledes en del af de respektive kommuners forsikringer/selvforsikring. Ift. Hvilke forsikringsselskaber der benyttes er det også meget forskelligt. Eksempler på forsikringsselskaber er: Topdanmark, Protector, Gjensidige m.fl. Størstedelen af udgiften til forsikringsdelen bliver bogført under beredskabet. Det er kun i beredskabet på Langeland at udgiften bogføres centralt, og i beredskabet for Odense bogføres den både under beredskabet og kommunen. Hvad angår arbejdsskadeforsikring er det gældende, at for hovedparten af beredskaberne at man er selvforsikret. Det er også gældende for samtlige af beredskaberne, at der er en central funktion som varetager opgaven med forsikringer.

## **Økonomi**

På baggrund af de indhentede oplysninger tegner der sig et billede med forskellige måder at administrere økonomien i de respektive beredskaber på Fyn.

Hvad angår udarbejdelse af budgetmateriale, budgetopfølgning og betaling af regninger på beredskabsområdet, er det også forskelligt hvordan opgaven løses. I hovedparten af beredskaberne løses opgaven i fællesskab med en centralt placeret afdeling. Det er primært beredskabet i Odense, og på Langeland der selv varetager opgaven. I forbindelse med udarbejdelse af fakturaer er det kun Odense Brandvæsen som selvstændigt udarbejder fakturaer. For resten af beredskaberne på Fyn er det en central funktion som varetager denne opgave. I forbindelse med udarbejdelse af endeligt regnskab for beredskaberne på Fyn gør det sig gældende, at alle beredskaberne får hjælp til denne opgave af en central funktion. Udarbejdelse af kontrakter vedr. beredskabet sker også i fællesskab med centrale afdelinger i kommunerne. Det er kun Svendborg som betaler for brugen af de

centrale funktioner i kommunen. I de andre kommuner er der tale om det man kan kalde det skjulte ressourcetræk.

Se bilag 7 for en oversigt over de indirekte udgifter i forbindelse med beredskabet.

## **Indkøb mv.**

Det gør sig gældende for alle beredskaberne på Fyn, at de overholder forskellige indkøbsaftaler som er gældende for de respektive kommuner på Fyn. Derudover er det forskelligt hvilket udstyr de respektive beredskaber har købt. Størstedelen af beredskaberne har kun købt mindre køretøjer (hovedsageligt det som ikke er omfattet af en Falck-kontrakt). Det er kun Odense, Svendborg og Ærø som selv har indkøbt samtlige køretøjer.

Hvad angår indkøb af mundering er det noget som hovedparten af beredskaberne selv indkøber.

Alt som vedrører indkøb af inventar, kontorartikler og IT-udstyr er der også forskellig praksis for. Nogle af beredskaberne indkøber det meste selv. Andre indkøber kun noget selv, og for f.eks. Odense Brandvæsen er budgettet reduceret tilsvarende på et enkelt område.

Ift. modtagelse af rådgivning udefra til beredskabet, er det noget som hovedparten af beredskaberne på Fyn gør brug af i større eller mindre grad. Se bilag 3 for yderligere oplysninger om de eksisterende løsninger.

## **Kommunikation**

Dette afsnit er omhandlende kommunikation ved ikke operationelle hændelser. Ved operationelle hændelser følges kommunikationsmodellen fra REFIL.

Anvendelse af kommunikation, internt såvel som eksternt, i de 9 beredskaber er meget forskellige fra hinanden. Enkelte Beredskaber anvender fx Facebook til ekstern kommunikation og andre laver opslag på egen eller den pågældende kommunes hjemmeside. Det fremgår af bilag 4 hvorledes de enkelte kommuner anvender kommunikation. Kommunikationen er et vigtigt ledelsesværktøj og det skal sikres ved den nye organisation, at der er helt klare mål for hvordan kommunikation skal formidles.

De nuværende modeller i de enkelte beredskaber ses ikke anvendt ved sammenlægningen af beredskaberne, da der er for store variationer i måden hvormed der kommunikeres fra ledelse til medarbejder, samt hvorledes beredskabet kommunikerer til borgere, brugere, virksomheder mv.

Et udtræk fra analyseskemaerne viser at der fx bliver afholdt interne informationsmøder enten som formelle orienteringsmøder eller på fx fagrelevante møder. Endvidere ses anvendt "tavle møder" til gensidig orientering af medarbejdere. Information og kommunikation til samarbejdsparter, herunder det frivillige beredskab, er ligeledes ikke ensartet og systematiseret. Enkelte beredskaber holder kvartalsmøder, hvorimod andre beredskaber indkalder samarbejdsparter/ frivilligheden efter behov.

## **IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier**

Området omfatter anvendelse af IT og telefoni ved de enkelte beredskaber og er opdelt i forskellige områder.

### **IT, hjemmeside m.m. og telefoni:**

På baggrund af de indhentede oplysninger tegner der sig et billede med forskellige måder at administrere IT, hjemmeside og telefoni i de respektive beredskaber på Fyn.



## **Anvendelse af IT-programmer.**

Hvad angår IT-programmer gør de forskellige beredskaber på Fyn brug af forskellige IT-programmer til understøttelse af deres kerneopgaver. Der er dog beredskaber hvor der er et overlap af IT-programmer. Overordnet anvendes der de samme grundlæggende programmer, som omfatter Microsoft Office og Windows. Herudover anvendes der hovedsagelig Mapinfo, Adobe og Auto Cad. Af egentlige beredskabsprogrammer anvendes Frida (6 besvarelser), Odin og til dels Beredskab 2000. Programmer i forhold til økonomi, løn, journalisering og byggesager anvendes der meget forskellige programmer og der kan ikke umiddelbart peges på enkelte foretrukne. Der kan være et større sammenfald i brugen af programmer end det fremgår af besvarelserne, da der er stor forskellighed i besvarelserne, herunder i detaljeringsgraden.

Odense Brandvæsen anvender i forbindelse med vagtcentralen mange specielle programmer, som ikke anvendes i de andre kommuner. Underarbejdsgruppen der analyserer på Fælles vagtcentral, bør have IT med i deres beslutningsgrundlag, og dermed forholde sig til hvilke programmer der er bedst egnet til brugen.

Supporteringen og registrering af IT-programmer og systemer sker fortrinsvis hovedsageligt af kommunens IT afdeling. Undersøgelsen giver indtryk af, at de programmer som de enkelte beredskaber selv supporterer, er rene "beredskabsprogrammer" så som Frida, Beredskab2000 mv.

I enkelte beredskaber er der tilknyttet en IT-superbruger. Hvad angår oprettelse af brugere i diverse systemer er det for hovedparten af beredskaberne, kommunen som løser denne opgave. Ved registrering af

IT-udstyr er det for hovedparten af beredskaberne, kommunen som løfter opgaven.

Vedrørende licenser fremgår det, at kommunerne ejer de fleste licenser. Dog ejer beredskaberne licenserne i forhold til de egentlige beredskabsprogrammer samt til dels også Office pakken.

Enkelte beredskaber har indkøb af IT-udstyr på eget budget, men ved flere beredskaber sker indkøbet via en central pulje. Dvs. at man har centraliseret indkøbet og udlagt dette til kommunens IT-afdeling og trukket et beløb fra beredskabsbudgettet.

Om man deraf kan udlede, at beredskaberne ejer udstyret bør afklares nærmere.

## **Hjemmesider og sociale medier:**

Ift. hjemmeside er det kun 2 beredskaber på Fyn som har deres egen hjemmeside, hovedparten af de andre beredskaber har eget område på kommunernes hjemmeside hvilket er i tråd med at det primært er de forskellige kommuner som administrerer hjemmesiderne. De informationer som ligger på hjemmesiderne er generel information vedr. beredskabet og lovgivning. Der er også kun ét beredskab som benytter de sociale medier, hvilket bliver administreret af den pågældende kommune. Der er kun enkelte kommuner som har indberettet at hjemmesiden anvendes i forhold til kriser.

## **Kriseberedskab (udkaldslister)**

Administration af kriseberedskabet sker hovedsageligt delvis af kommunen og beredskabet, dette gælder også ajourføring af lister

mv. Hvad angår kriseberedskabet er det noget som er til stede i samtlige beredskaber på Fyn. Administration af kriseberedskabet sker for hovedparten af beredskaberne i fællesskab med kommunen, herunder også ajourføring af udkaldslistes. Der er kun 2 beredskaber på Fyn som varetager opgaven vedr. kriseberedskabet selvstændigt. Derudover er det meget få beredskaber på Fyn som gør brug af SMS-tjenester i forbindelse med indsatser. Udsendelse af sms anvendes kun i mindre grad og dette i forbindelse med tilkald af mandskab (tilkaldeberedskab, frivillige og brandfogeder).

Der er også kun ét beredskab som gør brug af et såkaldt ”dark site” ift. kriseberedskabet.

## **Telefoni**

Hvad angår telefoni gør det sig gældende at størstedelen af beredskaberne benytter stationær computer, bærbar, iPad, smartphone o.l. Det er også for hovedpartens vedkommende kommune som står for administration, registrering og support af telefoni. Dog ejes udstyret hovedsageligt af de enkelte beredskaber.

Der er i 2 af beredskaberne tilknyttet en superbruger. Ift. til oprettelse og registrering af telefonudstyr, i de andre beredskaber er det den respektive kommune som løser denne opgave. Dog er det i flere tilfælde det enkelte beredskab som står som ejer af udstyret.

Se bilag 5 for yderligere oplysninger om de eksisterende løsninger.

## **Fysisk placering og organisering**

Organiseringen af beredskabet indbefatter beredskabschefer, beredskabsinspektører samt øvrigt personale. Der er i denne beskrivelse

ikke taget stilling til de kommunale indsatsledere, det operative beredskab eller de frivillige.

Det nuværende beredskabspersonale, herunder det administrative personale samt beredskabsinspektører, er fortrinsvis placeret på de respektive rådhus i de respektive kommuner. Undtaget er Odense som er placeret decentralt sammen med brandstationen.

I de nuværende beredskaber er det administrative personale på ca. 38 personer, som tæller beredskabschefer, beredskabsinspektører samt administrativt personale.

Det er kun Odense der har administrativt kontorpersonele direkte tilknyttet beredskabet. I de andre kommuner er det nogenlunde lige-  
ligt fordelt på om de har sekretærfunktion tilknyttet beredskabet eller ej. Alle andre funktioner er fordelt ud i de respektive organisationer, såsom HR, løn og økonomi. I de enkelte kommuner er det typisk beredskabscheferne der er placeret i enkeltmandskontorer og de andre medarbejdergrupper der sidder i storrumskontorer.

Mødelokalernes størrelse varierer fra 5 personer til 50 personer. Størstedelen af kommunerne har en frokostordning, enkelte kommuner har ikke en frokostordning.

Der er i alt tilknyttet 20 biler i beredskabet i de respektive kommuner. Her er de operative biler ikke talt med. I størstedelen af kommunerne er der stillet fri telefon til rådighed, samt mulighed for at arbejde hjemmefra. Nogle kommuner har decideret hjemmearbejdsplads tilknyttet. Arkiveringen i kommunerne foregår både digitalt og i papir.

For detaljerede oplysninger fra de enkelte kommuner se bilag 6.

## Beskrivelse af de forskellige løsningsmodeller

### **Løsningsmodel 1**

Løsningsmodel 1 er det som i rapporten bliver kaldt en decentralløsning. Med dette skal det forstås således, at det kommende fælles fynske beredskab køber hele ydelsen ved en kommune/ekstern leverandør ift. administrationsområdet. Kort sagt vil det sige at man ikke har nogen administrative medarbejdere ansat i det fynske beredskab, men får leveret ydelserne af en kommune /ekstern leverandør.

### **Løsningsmodel 2**

Løsningsmodel 2 er det som i rapporten bliver kaldt en mellemløsning. Hovedparten af de administrative opgaver løfter det fynske beredskab selv, og betaler for særydelser ved en kommune/ekstern leverandør via en driftsoverenskomst / samarbejdsaftale. Løsningsmodel 2 relaterer sig meget til den måde hvorpå Odense Brandvæsen administreres.

### **Løsningsmodel 3**

Løsningsmodel 3 er det som i rapporten bliver kaldt håndtering af alt i selve beredskabet. I løsningsmodel 3 er det samtlige administrative opgaver som det fynske beredskab selv skal varetage. Det vil sige, at det fynske beredskab ikke har mulighed for at trække på en kommune /ekstern leverandør, da beredskabet selv skal stå for alle administrative opgaver herunder IT m.m.

### **Kommunikationsmodel 1**

Udarbejder en fælles strategi for intern og ekstern kommunikation. Opgaven bør løftes gennem MED-regi, som sammen med ledelsen,

kan nedsætte en arbejdsgruppe til at udvikle et koncept. Konceptet tænkes nedfældet som en retningslinje for hele organisationen.

## **Kommunikationsmodel 2**

Udvikling af en fælles strategi for intern og ekstern kommunikation. Opgaven ses forankret ved beredskabschefen som i samarbejde med dennes assistent, gør brug af det midlertidige samarbejdsudvalg. Den sammensatte gruppe kan på denne baggrund udvikle et koncept. Konceptet tænkes nedfældet som en retningslinje for hele organisationen.

## **Hovedkvartersplacering 1**

Til- og ombygning ved det fælles fynske beredskabs lokalitet på Åsumvej i Odense.

## **Hovedkvartersplacering 2**

Etablering af ny lokalitet i Ringe.

## **Analyse**

### **HR funktioner, økonomi, udbud og indkøb**

HR

Der er både fordele og ulemper ved de forskellige løsningsmodeller som man kan vælge ift. sammenlægningen af beredskaberne på Fyn ift. HR.

Løsningsmodel 1:                      Decentralløsning – køber hele ydelsen ved en kommune/ekstern leverandør.

Løsningsmodel 2: Mellemløsning – håndtere hovedparten af opgaven i beredskabet – betaler for særydelser ved en kommune/ekstern leverandør.

Løsningsmodel 3: Håndterer alt i selve beredskabet.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 1:

Fordelen ved løsningsmodel 1 er, at beredskabet betaler en fast ydelse for HR-delen, og kan på den baggrund trække på administrationen i den respektive kommune/eksterne leverandør i det omfang der er behov for uden at skulle tænke på ekstra omkostninger. En anden fordel vil være at beredskabet vil kunne trække på et større netværk og specialistviden ift. HR-delen gennem en kommune/ekstern leverandør. Løsningsmodel 1 vil forventeligt også omfatte en gennemprøvet, (delvis) digital opgaveløsning.

En ulempe vil være manglende daglig sparring på området, da administrationen af HR-delen er placeret i en kommune/ekstern leverandør. En anden ulempe er, at de medarbejdere i kommunen som har ansvaret for HR-delen muligvis ikke vil have den samme ansvarsfølelse for opgaven ift. andre opgaver, og på den baggrund nedprioriterer opgaven.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 2:

Fordelen ved at have en administration tilknyttet ift. HR-delen vil være, at det vil være muligt for det kommende beredskab at klare de mest basale HR-opgaver, og derigennem kan yde en bedre sparring, støtte og rådgivning til ledelsen i hverdagen. En anden fordel vil være at der vil være mulighed for bedre opfølgning ift. løn, indhentning af refusion, sygefravær m.m. Samtidig kan det kommende beredskab gøre brug af kommunens/den eksterne leverandørs specialistviden.

En ulempe ved løsningsmodel 2 er, at det skal klarlægges fra starten af hvilke opgaver som varetages af beredskabet, og hvilke opgaver der varetages af den respektive kommune/eksterne leverandør. Der kan opstå et behov for koordinering af opgaver.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 3:

Fordelen ved løsningsmodel 3 er, at beredskabet varetager alt i selve beredskabet, og på den baggrund har mulighed/indflydelse på samtlige processer i organisationen ift. HR-delen m.m.

Ulempen ved løsningsmodel 3 er, at der vil være et behov for at man, ift. til HR delen, skal ansætte en personalejurist til at varetage opgaverne vedr. de mere personaletunge sager f.eks. afskedigelsessager o.l. Det vil være en dyrere løsning, da beredskabet vil skulle ansætte en specialist. Opgaveløsningen kan risikere at bære præg af manglende specialistviden, og området er sårbart under ferieafvikling, sygefravær, stillingsledighed o.l.

Uagtet valget af løsningsmodel, skal der etableres en MED organisation samt en arbejdsmiljøorganisation. Herunder skal der foretages en analyse af fordele og ulemper ved en arbejdsmiljøcertificering, i analysen skal det undersøges, om det er muligt for det nye fælles fynske beredskab, at overtage Odense Brandvæsens miljøcertificering.

## **Økonomi**

I forbindelse med sammenlægningen af beredskaberne på Fyn peger arbejdsgruppen på følgende 3 løsningsmodeller på økonomidelen:

Løsningsmodel 1:            Decentralløsning – køber hele ydelsen ved en kommune/ekstern leverandør.



- Løsningsmodel 2: Mellemløsning – håndtere hovedparten af opgaven i beredskabet – betaler for særydelser ved en kommune/ekstern leverandør.
- Løsningsmodel 3: Håndterer alt i selve beredskabet.

Der er både fordele og ulemper ved de forskellige løsningsmodeller. Fordelene og ulemperne er beskrevet nedenfor:

#### Fordele/ulemper ved løsningsmodel 1:

Fordelen ved løsningsmodel 1 er, at beredskabet betaler en fast ydelse for økonomidelen, og kan på den baggrund trække på administrationen i den respektive kommune/eksterne leverandør i det omfang der er behov for.

En ulempe vil være manglende føling med økonomien og daglig sparing på området, da administrationen af økonomidelen m.m. er placeret i en kommune/ekstern leverandør. De medarbejdere i kommunen som har ansvaret for økonomien vil muligvis ikke have den samme ansvarsfølelse for opgaven ift. andre opgaver, og på den baggrund nedprioriterer opgaven.

#### Fordele/ulemper ved løsningsmodel 2:

Fordelen ved at have en administration tilknyttet ift. økonomidelen vil være, at det løbende vil være muligt for selskabet at følge økonomien, og derved have bedre føling med økonomien, og på baggrund af dette vil have mulighed for at træffe beslutninger på det rette tidspunkt. Udvide rettidigt omhu. En anden fordel vil være, at ledere med budgetansvar vil have nemmere ved at få sparring og rådgivning i dagligdagen ift. økonomidelen, herunder forsikringer m.m.

En ulempe ved løsningsmodel 2 er, at det skal klarlægges fra starten hvilke opgaver som varetages af beredskabet, og hvilke opgaver der varetages af den respektive kommune/eksterne leverandør. Der kan opstå et behov for koordinering af opgaver.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 3:

Fordelen ved løsningsmodel 3 er, at beredskabet varetager alt i selve beredskabet, og på den baggrund har indflydelse på samtlige processer i organisationen ift. økonomidelen m.m.

Ulempen ved løsningsmodel 3 er, at der vil være et behov for, ift. til økonomidelen, at man skal ansatte en jurist/økonom til at varetager opgaverne vedr. forsikringer, kontraktindgåelser og overordnet budget og regnskabsafleggelse. Det vil være en dyrere løsning, da beredskabet vil skulle ansatte specialister. Opgaveløsningen kan risikere at bære præg af manglende specialistviden, og området er sårbart under ferieafvikling, sygefravær, stillingsledighed o.l.

## **Udbud og indkøb**

I forbindelse med sammenlægningen af beredskaberne på Fyn peger arbejdsgruppen på følgende 3 løsningsmodeller på udbud og indkøb:

- |                  |   |
|------------------|---|
| Løsningsmodel 1: | Decentralløsning – køber hele ydelsen ved en kommune/ekstern leverandør.  |
| Løsningsmodel 2: | Mellemløsning – håndtere hovedparten af opgaven i beredskabet – betaler for særydelser ved en kommune/ekstern leverandør. |
| Løsningsmodel 3: | Håndterer alt i selve beredskabet.  |

Der er både fordele og ulemper ved de forskellige løsningsmodeller. Fordelene og ulemperne er beskrevet nedenfor:

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 1:

Fordelen ved løsningsmodel 1 er, at beredskabet ikke ville skulle bruge ressourcer på gennemførelse af udbud/indkøb da den eksterne leverandør vil stå for dette. Det vil være den respektive kommune/eksterne leverandør der vil stå for selve udbuddet/indkøbet, efter bestilling fra beredskabet.

En ulempe ved løsningsmodel 1 vil være at beredskabet ikke vil have samme indflydelse på udbuddet/indkøbet. Beredskabet vil endvidere heller ikke få en økonomisk gevinst, såfremt der kommer bedre tilbud end først antaget.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 2:

Fordelen ved løsningsmodel 2 er, at beredskabet har indflydelse på udbuddet/indkøbet, og kan stille krav til leverancerne.

Beredskabet kan få den økonomiske gevinst ved et bedre tilbud.

Der kan opnås sparring ved den respektive kommune/eksterne leverandør.

En ulempe ved løsningsmodel 2 er at administrationen skal bruge ressourcer på opgaven.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 3:

Fordelen ved løsningsmodel 3 er, at beredskabet varetager alt i selve beredskabet, og på den baggrund har indflydelse på samtlige processer i udbuddet/indkøbet.

Ulempen ved løsningsmodel 3 er, at beredskabet skal have en høj specialistviden inden for dette område. Der skal afsættes ressourcer i selve beredskabets administration til administrering af denne opgave.

Overordnet set kan det være svært at opnå specialistviden på alle områder i en lille organisation.

For så vidt angår forsikringer er det, uagtet de tre løsningsmodeller, nødvendigt for beredskabet at tilkøbe forsikringer på f.eks. mandskab, køretøjer, bygninger o.a.

## **Kommunikation**

Det bør prioriteres at der arbejdes på en fælles platform for kommunikation. Kommunikationen skal være målrettet modtageren og der skal sikres en fælles opfattelse af budskabet. Der skal i arbejdet drages omsorg for udvikling af en pressestrategi.

Der indstilles til at vælg en af følgende to beskrevne modeller.

Kommunikationsmodel 1 - Selskabet bør ved sin dannelse pr. 1/1 2016 dog senest i 1. halvår af 2016 udarbejde en fælles strategi for intern og ekstern kommunikation. Opgaven bør løftes gennem MED-regi, som sammen med ledelsen, kan nedsætte en arbejdsgruppe til at udvikle et koncept. Konceptet tænkes nedfældet som en retningslinje

for hele organisationen. Retningslinjen skal være klar til senest 1.juli 2016

Kommunikationsmodel 2 - Selskabet bør ved sin dannelse pr. 1/1 2016 have udviklet en fælles strategi for intern og ekstern kommunikation. Opgaven ses forankret ved beredskabschefen som i samarbejde med dennes assistent, gør brug af det midlertidige samarbejdsudvalg. Den sammensatte gruppe kan på denne baggrund udvikle et koncept. Konceptet tænkes nedfældet som en retningslinje for hele organisationen. Retningslinjen skal være klar til senest 1.januar 2016

Fordele/ulemper ved kommunikationsmodel 1:

Fordelen ved kommunikationsmodel 1 er, at det sikres at medarbejderne får ejerskab over strategien, da deres tillidsvalgte er med til at danne konceptet. MED-udvalget vil have indflydelse på dannelse af strategien og sammensætning af arbejdsgruppen.

Ulempen ved kommunikationsmodel 1 er, at selskabet ikke er klar med et koncept før senest 1. juli. Der skal tages stilling til hvordan man formidler kommunikationen frem til 1. juli 2016.

Fordele/ulemper ved kommunikationsmodel 2:

Fordelen ved kommunikationsmodel 2 er, at der er en færdig retningslinje for kommunikation ved selskabets dannelse. Dette kan være af stor betydning, da der formentligt vil være et højt flow af informationer, som skal målrettes medarbejdere mv.

Ulempen ved kommunikationsmodel 2 er, at der er tale om et midlertidigt samarbejdsudvalg der udvikler konceptet. Det kan give anled-

ning til en længere proces for implementering i selskabet, da alle faktorer ikke er kendte endnu.

## **IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier**

Der er både fordele og ulemper ved de forskellige løsningsmodeller som man kan vælge ift. sammenlægningen af beredskaberne på Fyn.

Løsningsmodel 1: Decentralløsning – køber hele ydelsen ved en kommune/ekstern leverandør.

Løsningsmodel 2: Mellemløsning – håndtere hovedparten af opgaven i beredskabet – betaler for særydelser ved en kommune/ekstern leverandør.

Løsningsmodel 3: Håndterer alt i selve beredskabet.

### Fordele/ulemper ved løsningsmodel 1:

Fordelen ved løsningsmodel 1 er, at beredskabet betaler en fast ydelse for IT, hjemmeside og telefoni, og kan på den baggrund trække på den pågældende respektive kommune/eksterne leverandør i det omfang der er behov for, samt få stillet det IT-udstyr til rådighed som er nødvendigt uden yderligere omkostning. Der er ikke behov for superbrugere, da kommunen/den eksterne leverandør sikrer oprettelser m.m. En anden fordel er at beredskabet ikke skal afsætte tid og ressourcer til at vedligeholde hjemmeside og de sociale medier. Ved anvendelsen af IT-programmer, vil der på forhånd være fastlagt hvilke programmer der skal anvendes i det nye fælles fynske beredskab, og det vil være en del af den ydelse man køber. Det vil være den respektive kommune/eksterne leverandør der sørger for opdateringer af programmerne, serviceringen samt fornyelse af software i forbindelse

med ny indkøb. IT sikkerheden vil ligeledes blive håndteret af den respektive kommune/den eksterne leverandør.

En ulempe ved løsningsmodel 1 vil være, at beredskabet ikke vil have indflydelse på indkøb af udstyr. Herunder hvilken slags udstyr der skal indkøbes. De medarbejdere i kommunen/den eksterne leverandør som har ansvaret for IT, hjemmeside og telefoni vil muligvis ikke have den samme ansvarsfølelse for opgaven ift. andre opgaver, og på den baggrund nedprioritere opgaven. Det kan tage længere tid at få løst en opgave, da man først skal kontakte kommunen/den eksterne leverandør inden opgaven kan løses. En anden ulempe ift. løsningsmodel 1 er, at beredskabet skal igennem en ekstra arbejdsgang for at få lagt informationer/rettelser ud på f.eks. hjemmesiden. Derudover vil det ikke være muligt for kommunen/den eksterne leverandør at vurdere hvor vigtig informationen er og hvor hurtigt den skal lægges ud på en hjemmeside/de sociale medier. En anden ulempe er, at kommunen/den eksterne leverandør kun leverer det som der er bestilt. Der vil ikke være mulighed for at få indflydelse på hvilke IT programmer der skal anvendes, da det vil være den respektive kommune/eksterne leverandørs programmer der skal anvendes.

Det vil være den respektive kommune/eksterne leverandør der sørger for opdateringer af programmerne, serviceringen samt fornyelse af software i forbindelse med ny indkøb. Beredskabet vil derfor ikke have nogen indflydelse på denne del. Beredskabet vil ikke have styring med IT sikkerhedsniveauet ved den respektive kommune/eksterne leverandør, medmindre det bliver tilkøbt som ekstra ydelse.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 2:

Fordelen ved at have en administration tilknyttet ift. IT, hjemmeside og telefoni vil være, at beredskabet selv vil kunne administrere en

hjemmeside m.m. og sikre at oplysningerne kommer hurtigere ud. En anden fordel vil være, at beredskabet selv vil have indflydelse på hvilke IT-programmer der bliver indkøbt, alt afhængig af beredskabets behov. Det vil dog være en fordel hvis programmerne kan snakke sammen med den respektive kommune/eksterne leverandørs programmer. Der vil være specialprogrammer til beredskabet som er uafhængige af andre løsninger. Det vil være en fordel såfremt der bliver købt ensartede programmer i forhold til kommunens/eksterne leverandørs løsninger ift. f.eks. økonomiprogram. Beredskabet kan endvidere bedre administrere kriseberedskabet.

En anden fordel kunne være, at basis IT programmerne er en del af den driftsoverenskomst/samarbejdsaftale med kommunen/den eksterne leverandør. Det vil sige, at det kommende beredskab ikke selv skal investere i basis IT programmer, men kan benytte kommunens/den eksterne leverandørs programmer, da det er en del af den indgåede aftale. IT sikkerheden vil blive håndteret af den respektive kommune/den eksterne leverandør.

En ulempe ved løsningsmodel 2 er, at det skal klarlægges fra starten af, hvilke opgaver som varetages af beredskabet, og hvilke opgaver der varetages af den respektive kommune. Der kan opstå et behov for koordinering af opgaver. Ved valget af IT programmer er der ikke mulighed for en fuldstændig indflydelse på valget af programmer, da nogle af programmerne skal matche kommunen, medmindre basis IT programmerne er en del af driftsoverenskomsten/samarbejdsaftalen som beskrevet ovenfor. Beredskabet vil ikke have styring med IT sikkerhedsniveauet ved den respektive kommune/eksterne leverandør, medmindre det bliver tilkøbt som ekstra ydelse.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 3:



Fordelen ved løsningsmodel 3 er, at beredskabet varetager alt i selve beredskabet, og på den baggrund har indflydelse på samtlige processer (indkøb m.m.) i organisationen ift. IT, hjemmeside, telefoni m.m. Beredskabet har fuldstændig indflydelse på valget af IT programmer. Beredskabet bestemmer selv løsningen omkring IT sikkerhedsniveauet.

Ulempen ved løsningsmodel 3 er, at der vil være et behov for ift. IT, hjemmeside og telefoni, at man skal ansætte en eller flere IT-uddannede medarbejdere til at varetage opgaverne vedr. IT, hjemmeside og telefoni. Det vil være en dyrere løsning, da beredskabet vil skulle ansætte specialister. En anden ulempe vil være, at det udelukkende er beredskabet der vil skulle afholde udgifterne til alt hvad der hedder indkøb af programmer, opdateringer og indkøb af f.eks. licenser. IT sikkerhedsmæssigt vil det være en dyrere løsning da det skal matche samarbejdspartneres sikkerhedsniveau.

Overordnet set er der fordele som går på tværs af løsningsmodel 1,2 og 3.

Fordelene ved at det nye beredskab gør brug af en hjemmeside er, at det er nemmere for beredskabets brugere ("kunder") at søge diverse informationer og tilladelser uden at belaste personalet ved beredskabet unødigt. Derudover har brugen af en hjemmeside også den fordel, at det gør det mere enkelt for beredskabet at kommunikere med omverdenen. I forhold til brugen af sociale medier, er det primært i en krisesituation at beredskabet har gavn af denne løsning, da beredskabet vil have mulighed for at kommunikere vigtige informationer direkte ud til de berørte borgere.

## Telefoni:

Set i forhold til det prisleje mobiltelefoner er faldet til, anser arbejdsgruppen det for mest anvendeligt kun at bruge smartphones i den daglige drift. Ønskes der andet end smartphones kunne IP telefoni overvejes. Ud over mobiltelefoner, bør der anskaffes tablets til hurtig transportabel brug.

Overordnet set er der opmærksomhedspunkter som går på tværs af løsningsmodel 1,2 og 3 indenfor IT. Snitfladen skal klarlægges mellem byggesagskontorerne i de respektive kommuner og beredskabet. Der er overordnet ikke ens journaliseringssystemer i kommunerne. Beredskabet skal tage højde for det i planlægningen i indkøb af journaliseringssystem. Det skal endvidere undersøges hvilke love/regler der er på området ift. Om det er muligt at få adgang til eller overdragelse af sager. Her tænkes specielt f.eks. på Persondataloven e.l.

Af IT programmer er der i det nye fælles fynske beredskab behov for blandt andet:

- Journaliseringssystem
- Økonomisystem
- Personlehåndteringssystem
- Lønssystem
- Faktureringsystem
- Debtorsystem
- GIS program (skal kunne samarbejde med kommunernes GIS programmer)
- Mail/kalender
- Styresystem
- Tekstbehandlingsprogram, regneark, fremvisningsprogram o.l.
- Tegneprogram
- Beredskabsprogrammer

Arbejdsgruppen kan ikke anbefale nogle programmer frem for andre, da det vil være et økonomisk/driftsmæssigt spørgsmål, som den nye ledelse skal tage stilling til. Derudover afhænger det af den valgte løsningsmodel. Hvis f.eks. løsningsmodel 2 vælges, vil det muligvis ikke være nødvendigt at indkøbe basis IT programmerne, da disse programmer kan være en del af driftsoverenskomsten/samarbejdsaftalen.

## **Kriseberedskab (udkaldslist)**

Der er to muligheder for styring af udkaldslisterne i kriseberedskabet:

1. Udkaldslisterne styres af kommunen selv.
2. Udkaldslisterne styres af den kommende vagtcentral.

Fordele/ulemper ved kommunernes styring:

Fordele: Kommunerne er altid kendt med de organisationsændringer der forekommer løbende, og kan dermed tilsvarende ajourføre listerne.

Ulemper: Kommunerne har ikke muligheden for at være døgnbemandet, og skal derfor udpege en eller flere personer der skal varetage denne funktion uden for normal arbejdstid.

Fordele/ulemper ved beredskabets styring (vagtcentral):

Fordele: Der vil altid være bemanning i beredskabet via en eventuel vagtcentral som kan styre både udkald samt lister.

Ulemper: Ajourføring af udkaldslist kan blive forsinkede, da beredskabet vil være afhængigt af oplysninger fra kommunerne.

## **Fysisk placering og organisering**

Der er både fordele og ulemper ved de forskellige løsningsmodeller som man kan vælge ift. sammenlægningen af beredskaberne på Fyn.

Ved valget af, om administrationen skal placeres ved en nuværende station eller om administrationen skal placeres i nyetablerede lokaler, skal der tages højde for, at ved en placering i forbindelse med en nuværende station, skal der som udgangspunkt bruges færre m<sup>2</sup> end ved en placering i nyetablerede lokaler, da der i en nuværende station formodentlig vil være eksisterende faciliteter der kan benyttes.

Det forudsættes at ved en tilbygning til f.eks. Station Åsumvej i Odense, ville der skulle bruges en tilbygning på ca. 300 m<sup>2</sup>, da de eksisterende kontorfaciliteter ligeledes vil kunne indgå. Der regnes med 10 m<sup>2</sup> pr. person samt tillægsareal til fællesarealer, men da der f.eks. allerede er kantine, mødelokaler osv. er dette ikke medregnet.

Ved etablering i nye lokaliteter forudsættes det, at der vil være behov for 1000 m<sup>2</sup>. Der er regnet med 25 m<sup>2</sup> pr. person hvor øvrige faciliteter der skal etableres er medregnet.

Derudover eksisterer muligheden for at bygge en ny administrationsbygning.

### **Fysisk placering:**

Midtpunkterne af den nye beredskabsgrænse, set ud fra hhv. en vægтет værdi (geografisk areal) og en bounding box værdi (skæringspunkt i rektangel), viser at ved en vægтет værdi, vil midtpunktet ligge syd for Skt. Klemens (Odense Kommune) og ved en bounding box værdi vil midtpunktet ligge lige syd for Espe (Faaborg-Midtfyn Kommune).

De to løsningsmodeller omkring den fysiske placering der er blevet diskuteret i arbejdsgruppen er:

Løsningsmodel 1: Til- og ombygning ved det fælles fynske beredskabs lokalitet på Åsumvej - Odense.

Løsningsmodel 2: Etablering af ny lokalitet i Ringe.

### **Forslag 1, placering i Odense.**

Ombygning og udvidelse hos Odense Brandvæsen på Åsumvej 35, 5240 Odense NØ.

Der er mulighed for etablering af en udvidelse i forhold til kommuneplanen. Det kunne være en mulighed at udføre en ny etage over den eksisterende administrationsbygning.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 1:

Den største fordel ved denne løsning er, at der i forvejen er en administration i et brandvæsen, der er veletableret. Det kunne være muligt i en overgangsfase, at der bliver indrettet de nødvendige arbejdspladser, indtil de fornødne ombygninger og tilbygninger er udført. Med andre ord vil en administration for det fælles fynske beredskab reelt kunne etableres interimistisk i løbet af en til to uger med start den 1. januar 2016. Derudover vil en placering på Åsumvej i Odense være tættere på det Fynske Politi o.l.

Ulempen ved en placering af administrationen på Åsumvej i Odense er, at de medarbejdere, der kommer fra andre beredskaber, kan få oplevelsen af ikke at gå ind i det nye beredskab på lige vilkår. En placering på Åsumvej i Odense vil ikke være central på Fyn.

## **Forslag 2, placering i Ringe.**

Der er identificeret 2 ejendomme, der synes at være egnede til på lejebasis – eller ved køb – at indrette til en administration for et fælles fynsk beredskab. Se bilag 10 for placering.

Der er igangværende aktivitet på begge ejendomme. Det synes dog realistisk at undersøge mulighederne nærmere. Der er endvidere andre ejendomme i området, der kan undersøges nærmere. Endelig ligger station Ringe lige ved, så en aftale om tilbygning ved brandstationen kunne også være en mulighed. Den overordnede planlægning for den ejendom, der ligger nord for brandstationen udlægger området til erhverv. Planlægningen er dog administreret ud fra den praksis, at der ved konkret ansøgning om dispensation kan forventes meddelt fornøden dispensation til indretning af administration. Der skal dog gennemføres en høring i området forinden, der kan meddeles dispensation. Planlægningen for den ejendom, der ligger sydvest for brandstationen, giver mulighed for indretning af administration.

Fordele/ulemper ved løsningsmodel 2:

Fordelen ved en placering af administrationen i Ringe vil være en placering centralt på Fyn jf. bounding box værdi (skæringspunkt i rektangel). Der er næsten direkte adgang til Svendborg-motorvejen. Alle medarbejdere kommer ind i det nye brandvæsen på lige vilkår.

Ulempen ved en placering af administrationen i Ringe er at der må træffes beslutning og aftale om køb eller leje i september for at få tid nok til ansøgning om byggetilladelse og tid for de ombygningsarbejder, der må forventes. Økonomien forbundet med ombygningerne skal afklares nærmere, da der vil være en større økonomisk udgift ved denne placering.

## **Udvendige fysiske rammer:**

Ud fra de indhentede oplysninger omkring køretøjer og medarbejdere, anslås det at der vil være et behov for ca. 70 parkeringspladser tilknyttet beredskabet, da der ligeledes skal være parkeringspladser til besøgende/samarbejdspartnere.

Ift. til de 2 løsningsmodeller kunne det være interessant at foretage en mere grundig undersøgelse af hvad tidsforbruget vil være på transport ifm. brandsyn m.m. ift. et hovedkvarters placering i Odense eller Ringe. Det er vigtigt her at undersøge, om der muligvis vil være en større sags mængde og brandsyn i Odense, og at der derfor muligvis vil gå mere tid/ressourcer i forbindelse med transport til og fra et hovedkvarter i Ringe, end et hovedkvarter i Odense.

## **Organisering:**

Ved en SWOT analyse er den fremtidige organisering blevet gennemgået, se bilag 9.

Ved en samlet administrativ organisering fremgår det af analysen at der vil være både fordele og ulemper ved en samlet administration, alt afhængig af hvordan denne opbygges. En samlet administration vil være i besiddelse af de kompetencer der skal være til stede for at kunne løfte selv tunge sager. Der vil være større mulighed for faglig sparring, og derved en større ensartethed i sagsbehandlingen, og muligheden for at fremstå som en professionel sparringspartner over for virksomheder og borgere. En samlet organisation er mindre sårbar over for sygdom, ferie o.l. Der kan opnås en større viden om de risikovirksomheder der er beliggende inden for beredskabets grænser.

Ved akutte sager, kan der hurtigt blive sagsbehandlet, da der kan sættes folk på efter opgavens størrelse.

Nogle af de udfordringer en samlet organisering vil give er, at nærheden og lokalkendskabet vil blive mindsket, herunder samarbejdet med de kommunale sagsbehandlere. Kontorpersonalet vil ikke have samme faglige sparring, da de vil skulle dække mange opgaver. De vil derfor være sårbare ved f.eks. ferie, sygdom o.l. Ved større beslutninger, som ikke kan uddelegeres til det nye § 60 fællesskab, vil der være en væsentlig længere beslutningsvej, da beslutninger skal godkendes i hver enkel kommunalbestyrelse. Der vil blive et større kørselsbehov, da sagsbehandlerne fysisk vil være placeret centralt. Alt afhængig af den eksisterende snitflade mellem byggesag og beredskab kan der blive en længere/tungere sagsbehandling ved behandling efter de tekniske forskrifter, da der kan være forhold der skal afklares med den kommunale myndighed.

I forbindelse med en samling af administrationen vil der blive behov for minimum én servicemedarbejder til at varetage den daglige drift af bygningen. Servicemedarbejderen tænkes også at kunne servicere beredskabsbilerne i et vist omfang. Alternativt kan ydelsen købes udefra.

De fleste af kommunernes beredskabspersonale har i kommunerne været vant til en frokostordning i større eller mindre grad. Se evt. bilag 2.



## Anbefalinger - Forslag til organisering og tilrettelæggelse af arbejdet

### **HR funktioner, økonomi, udbud og indkøb**

Der er en relativ stor ensartethed i hvorledes de enkelte beredskaber administreres på Fyn.

Generelt administreres funktionerne såsom HR, økonomi, personaleforhold m.m. i beredskaberne af kommunernes administration, kaldet det skjulte ressourcetræk, dog med undtagelse af Odense Brandvæsen som primært løfter alle administrative opgaver selv.

Arbejdsgruppen har valgt at komme med en hovedanbefaling inden for hvert område.

I forbindelse med sammenlægningen af beredskaberne på Fyn peger arbejdsgruppen på følgende 3 løsningsmodeller under overskriften HR.

- |                  |  |
|------------------|--|
| Løsningsmodel 1: | Decentralløsning – køber hele ydelsen ved en kommune/ekstern leverandør.   |
| Løsningsmodel 2: | Mellemløsning – håndterer hovedparten af opgaven i beredskabet – betaler for særydelser ved en kommune/ekstern leverandør. |
| Løsningsmodel 3: | Håndterer alt i selve beredskabet.   |

Arbejdsgruppen anbefaler løsningsmodel 2.

Anbefalingen tager udgangspunkt i en betragtning om at fordelene ved at have en administration tilknyttet vil være, at det vil være muligt for det kommende beredskab at klare de mest basale administrationsopgaver, og derigennem kan yde en bedre sparring, støtte og rådgivning til ledelsen i hverdagen. En anden fordel vil være, at der vil være mulighed for bedre ledelsesmæssig opfølgning. Samtidig kan det kommende beredskab gøre brug af kommunens/den eksterne leverandørs specialistviden.

En ulempe ved løsningsmodel 2 er, at det skal klarlægges fra starten af hvilke opgaver som varetages af beredskabet, og hvilke opgaver der varetages af den respektive kommune/eksterne leverandør. Der kan opstå et behov for koordinering af opgaver.

Arbejdsgruppen har ikke forholdt sig til om det nye fælles fynske beredskab, ved sammenlægningen bliver omfattet af udbudsreglerne i forhold til løsningsmodel 2.

Der er i forhold til sammenlægningen for mange ukendte faktorer til at kunne give et kvalificeret bud på om opgaven skal i udbud. Når den endelige økonomi er kendt skal den nye ledelse forholde sig til dette punkt.

## **Kommunikation**

I forbindelse med sammenlægningen af beredskaberne på Fyn peger arbejdsgruppen på følgende 2 kommunikationsmodeller.

Kommunikationsmodel 1:

Der udarbejdes en fælles strategi for intern og ekstern kommunikation. Opgaven bør løftes gennem MED-regi, som sammen med ledelsen, kan nedsætte

en arbejdsgruppe til at udvikle et koncept.

Kommunikationsmodel 2: Der er udarbejdet en fælles strategi for intern og ekstern kommunikation allerede ved sammenlægningen af beredskabet.

Arbejdsgruppen anbefaler kommunikationsmodel 1.

Vigtigheden ved at gøre brug af MED-udvalget til denne type opgave, vil give en gevinst for selskabet, da der på den vis kan skabes ejerskab for den færdige strategi. Ligeledes sikres det at flest mulige stemmer høres og at der skabes debat om forskelligheden samt ligheden.

## **IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier**

I forbindelse med sammenlægningen af beredskaberne på Fyn peger arbejdsgruppen på følgende 3 løsningsmodeller under denne overskrift.

Løsningsmodel 1: Decentralløsning – køber hele ydelsen ved en ekstern leverandør / kommune.

Løsningsmodel 2: Mellemløsning – håndtere hovedparten af opgaven i beredskabet – betaler for særydelser ved en kommune / anden ekstern leverandør.

Løsningsmodel 3: Håndtere alt i selve beredskabet.

Arbejdsgruppen anbefaler løsningsmodel 2.

Den kommende ledelse skal være opmærksom på at der skal udarbejdes en IT sikkerhedspolitik for det nye beredskab.

## **Kriseberedskab (udkaldslist)**

I forbindelse med krisesituationer kan det anbefales, at man bibeholder en fastnettelefon, som nødtelefon såfremt det mobile net bliver overbelastet.

Arbejdsgruppen anbefaler at beredskabet varetager opgaven med styringen af udkaldslisterne, da det fælles fynske beredskab vil have en funktion der kan varetage opgaven på alle tider af døgnet. I krisesituationer stilles beredskabets hjemmeside til brug for det operative beredskab for informationer. Det er op til det operative beredskab at afsætte ressourcer til denne opgave, eventuelt i samarbejde med administrationen.

## **Fysisk placering og organisering**

### Fysisk placering

Ved valget af om administrationen skal placeres ved en nuværende lokalitet eller om administrationen skal placeres i nyetablerede lokaler, skal der tages højde for, at ved en placering i forbindelse med en nuværende lokalitet, skal der som udgangspunkt bruges færre m<sup>2</sup> end ved en placering i nyetablerede lokaler, da der i en nuværende lokalitet formodentlig vil være eksisterende faciliteter der kan benyttes.

De to løsningsmodeller der er blevet diskuteret i arbejdsgruppen er:

1. Til- og ombygning ved det fælles fynske beredskabs lokalitet på Åsumvej i Odense.
2. Etablering af ny lokalitet i Ringe.

Arbejdsgruppen er ikke nået til enighed om en anbefaling til hovedkvarterplacering. Det er dog arbejdsgruppens holdning, at det er vigtigt at der bliver truffet en beslutning inden 1. januar 2016 ift. Hovedkvarterets placering. Således at man fra 1. januar 2016 er bekendt med om placering af hovedkvarteret enten skal være Åsumvej i Odense, eller etablering af en ny lokalitet i Ringe.

## **Organisering**

Arbejdsgruppen har overvejet hvordan den fremtidige organisation skal opbygges. Det er arbejdsgruppens holdning, at der skal etableres en administration i det nye fællesskab, fremfor at købe en samlet ydelse fra kommunerne. Denne holdning bunder i en opfattelse af, at det rent administrativt vil være at foretrække at have kontorpersonale i det nye beredskab, som hermed kan tilegne sig den nødvendige viden inden for beredskabsrådets kerneydelser.

Organiseringen er opbygget efter det foreslåede organisationsdiagram, hvor administrationen er en stabsfunktion.

Arbejdsgruppen anbefaler der etableres en administration med en administrationsleder som ansvarlig.

## **Fysisk indretning**

Det foreslås ud fra de indsamlede baggrundsoplysninger samt analysearbejdet at administrationen ift. den fysiske indretning kommer til at omfatte:

- De respektive beredskabschefer som virksomhedsoverdrages.
- De respektive beredskabsinspektører som virksomhedsoverdrages.

- Det respektive kontorpersonale som virksomhedsoverdrages.

I alt ca. 38 personer.

Ud fra det nuværende personalemæssige behov foreslås det, at der etableres ca. 40 faste arbejdspladser. Det foreslås at chefniveauet bliver placeret i cellekontorer, og at medarbejdergruppen placeres i 4-5 mands kontorer. Ved en placering i 4-5 mands kontorer kan der opnås den ønskede faglige sparring inden for de enkelte områder, f.eks. brandsyn, brandteknisk sagsbehandling osv. Det foreslås at der er behov for 1 stort mødelokale samt 4 mindre (8 pers.) Det ene mødelokale kan benyttes til gæstearbejdspladser.

Det anbefales, at følgende funktioner etableres:

Kontorer, mødelokaler inkl. videokonference, kantine, kopirum, depotrum (1 stort eller 2 små (papirartikler m.m. samt til it udstyr), rengøringsrum, minimum 3 wc rum (heraf et handicap) samt fællesrum indeholdende krisestyringsrum.

Hvilke fysiske funktioner der skal være i selve huset, vil primært være et økonomisk spørgsmål, da det vil afhænge af det økonomiske råderum der fremadrettet vil blive i forbindelse med etableringen af det nye fælles fynske beredskab.

Med det udtrykte politiske ønske om at nærheden og lokalkendskabet skal bevares i bedst mulig omfang, foreslås det at der etableres dråbeplaceringer i de respektive kommuner, hvor beredskabsinspektørerne kan placeres efter behov og have den nære kontakt til virksomheder, borgere og kommunale sagsbehandlere. Alt afhængig af hvilken af model der vælges fra den forebyggende arbejdsgruppe i for-

hold til dråbeplaceringer, kan der justeres på placering, antallet af arbejdspladser, IT pakker m.m.

Arbejdsgruppen anbefaler at etablere en frokostordning i det nye beredskab.

Alternativt kan der etableres frokoststue med egen forplejning. Servicemedarbejderen vil i det her tilfælde skulle varetage mødeaktiviteterne også.

Det foreslås at rengøringsydelsen købes udefra, men at der stilles rengøringsrum til rådighed i bygningen.

## **Transformationen**

Arbejdsgruppen har valgt at beskrive transformationen på løsningsmodel 2, da det er denne anbefaling arbejdsgruppen har givet.

## Overordnede betragtninger:

Den juridiske enhed skal sammensættes så tidligt som muligt, for at kunne træffe juridisk bindende aftaler på selskabets vegne.

Opgavebeskrivelserne over hvilke opgaver det nye beredskab skal varetage og hvilke opgaver den respektive kommune/eksterne leverandører skal varetage, på de respektive arbejdsområder, skal på plads så tidligt som muligt. Driftsoverenskomst (samarbejdsaftale) skal være forhandlet på plads med den respektive kommune/eksterne leverandør inden selskabet går i drift.

For at stifte det nye § 60 fællesskab skal der ske en virksomhedsoverdragelse af det nuværende personale. Dette sker under den forvaltningsfaglige arbejdsgruppe.

Når de respektive personer der skal virksomhedsoverdrages er fundet, skal der vurderes på om der skal ske en tilretning af den foreslåede organisation, eller om der eventuelt skal opslås stillinger til at kunne dække organisationsstrukturen. Selve virksomhedsoverdragelsen hører under den forvaltningsfaglige arbejdsgruppe.

Den forvaltningsfaglige gruppe skal være yderst opmærksomme på varslingsbestemmelserne og de generelle betingelser for overdragelsen.

Der skal sikres en overdragelse af dokumenter (personalesager, igangværende byggesager m.m.), it udstyr/telefoner/iPads m.m.

Dette gælder for alle de underliggende punkter, samt som et generelt opmærksomhedspunkt.



## **HR funktioner, økonomi, udbud og indkøb**

Ved valget af løsningsmodel 2 er det vigtigt i forhold til transformationen fra starten, at få klarlagt hvilke opgaver der skal varetages i beredskabet og hvilke opgaver der skal varetages af den valgte kommune/eksterne leverandør.

I forhold til transformationen er det vigtigt at der udarbejdes interne personalemæssige/økonomiske retningslinjer, sammen med den midlertidige MED organisation, som f.eks. Personalehåndbog og principper for økonomistyring.

## **Kommunikation**

I forhold til transformationen er det vigtigt, at der udarbejdes retningslinjer, både interne og eksterne, sammen med den midlertidige MED organisation. Det er vigtigt at man fortsat kommunikerer processen ud til de berørte medarbejdere, og dermed sikrer inddragelse af medarbejderne og som følge deraf en smidigere overgang til det nye fælles fynske beredskab. Dette for at få medarbejderne til at føle ejerskab for den nye organisation.

## **IT/telefoni, hjemmeside og sociale medier**

Ved valget af løsningsmodel 2 er det vigtigt, i forhold til transformationen, fra starten at få klarlagt hvilke opgaver der skal varetages i beredskabet, og hvilke opgaver der skal varetages af den valgte kommune/eksterne leverandør.

Det er vigtigt at få fastlagt hvilke IT programmer der skal benyttes af det nye fælles fynske beredskab, i forhold til hvilke IT programmer der stilles til rådighed i løsningsmodel 2, samt hvilke beredskabsfaglige programmer der skal benyttes.

Der skal udarbejdes IT sikkerheds retningslinjer.

Der skal udarbejdes retningslinjer for overdragelse af oplysninger til hjemmeside.

Der skal tages stilling til hvorvidt beredskabet selv skal etablere et site (hjemmeside) eller om det skal være den eksterne leverandør der leverer sitet (hjemmeside).

## **Fysisk placering og organisering**

Der skal udarbejdes fornyede jobbeskrivelser for kontorpersonalet, såfremt denne model vælges, da et eventuelt fremtidigt kontorpersonele, vil få forskelligartet arbejdsopgaver, for at kunne dække det administrative arbejde.

Det skal sikres at de nødvendige aftaler med kommunerne om dråbeplaceringer er opnået. Det anbefales at kommunerne stiller en arbejdsplads frit til rådighed for beredskabet, i henhold til anbefalingen fra den forebyggende arbejdsgruppe.

Det foreslås at der sker en fysisk sammenlægning af den nye administration i nye/eksisterende lokaler pr. den 1. januar 2016. Lokaler skal således stå klar til indflytning pr. den 1. januar 2016. Arbejdsgruppen vurderer dog ikke, at der kan nå at ske en fysisk sammenlægning i nye/eksisterende lokaler inden den 1. januar 2016. Det foreslås derfor at der etableres en midlertidig sammenlægning af administrationen. Herunder beredskabsinspektører på en nuværende lokalitet inden for det nye fælles beredskab i eksisterende lokaler, hvor der indrettes midlertidige arbejdspladser.

Alternativt kan der ske en virksomhedsoverdragelse af medarbejderne, med den samme fysiske nuværende placering hvorefter det nye

fællesskab skal tage stilling til den fysiske placering efterfølgende, herunder lokaliteter.

## Økonomiske konsekvenser – besparel- sespotentialer

Et af succeskriterierne i denne arbejdsgruppe var at bidrage til besparel-  
sespotentialer i det nye § 60 selskab.

Det virker ikke sandsynligt at etableringen af en administration kan  
bidrage til besparelserpotentialer i første omgang. Ved etableringen  
vil der være omkostninger forbundet hertil, uanset hvilken løsning  
der vælges. På længere sigt kan der være et besparelserpotentialer båd-  
de hvad angår lønninger og effektiviseringer.

### **Administration**

I den administrative arbejdsgruppe er der foretaget udregninger ved-  
rørende de 3 løsningsmodeller som beskrevet tidligere.

I løsningsmodel 1 er der ikke foretaget en egentlig beregning, da det  
ikke har været muligt for arbejdsgruppen at komme med et kvalifice-  
ret skøn på omkostningerne. Det er dog arbejdsgruppens holdning at  
omkostningen ikke må være større end løsningsmodel 3.

Baggrunden for dette skyldes en vurdering af, at det vil være mere  
hensigtsmæssigt at løfte opgaven i selve beredskabet såfremt om-  
kostningerne overstiger beregningen i løsningsmodel 3

I løsningsmodel 2 har beregningen vist at det vil koste ca. 4, 4 millio-  
ner kroner årligt at have en administration tilknyttet beredskabet.  
Herunder køb af specialydelser ved den respektive kommu-  
ne/eksterne leverandør.

I løsningsmodel 3 har beregningen vist at det vil koste ca. 5,3 millioner kroner årligt for beredskabet at håndtere hele opgavesættet selv inklusiv specialydelser.

For detaljerede oplysninger se bilag 8.

En del af de lønomkostninger der er indeholdt i beregningerne er medarbejdere der virksomhedsoverdrages til det nye selskab.

I prisberegningen er alle administrative udgifter ikke medregnet. F.eks. er der i beregningen ikke taget højde for udgifterne til diverse administrative IT programmer, herunder licenser, udbudsassistance, IT support o.l. da det kommer an på den valgte løsning samt de eventuelle tilkøbsmuligheder der implicit ligger i denne. Derudover er der ikke beregnet på udgiften til f.eks. servicemedarbejder, kantinepersonale o.l. da det vil være afhængig af hvilken model der arbejdes videre med. Drift af bygninger, materiel og køretøjer er der ligeledes ikke beregnet på.

Arbejdsgruppen gør opmærksom på, at alle tal er skønnede, og derfor ikke kan bruges som et fuldstændigt grundlag, for det nye beredskab. Efter der er valgt løsningsmodeller skal der ske en justering og yderligere beregning af omkostningerne til etablering af beredskabet.

Der er indhentet økonomiske nøgletal fra Assens Forsyning i forbindelse med deres selvstændige etablering i et § 60 selskab.

## **Fysisk placering**

Følgende skønsmæssige m<sup>2</sup>-priser er indhentet ved bygningsvedligeholdelsesafdelingen i Assens Kommune og lægges til grund for vurderingen.

Tilbygning: 21.666 d.kr. pr. m<sup>2</sup> \* 300 = 6,5 millioner kroner i alt  
(Åsumvej / Odense)

Ombygning: 12.000 d.kr. pr. m<sup>2</sup> \* 1000 = 12 millioner kroner i alt  
(Ringe)

Nybyggeri: 14.000 d.kr. pr. m<sup>2</sup> \* 1000 = 14 millioner kroner i alt

I tilknytning til en tilbygning til en eksisterende lokalitet skal der endvidere regnes med et yderligere beløb til ombygning af de eksisterende lokaler.

I de nævnte priser er den fysiske indretning eller IT arbejder, såsom kabelføring ikke medtaget, da det vil være afhængig af den ønskede kvalitet, hvilken pris der skal indarbejdes.

Ved en tilbygning til noget eksisterende, kan prisen afvige på nogle væsentlige punkter, f.eks. jordbundsforhold, bæreevne af de eksisterende konstruktioner og selve indretningen.

Ved en ombygning sker der næsten altid noget uforudsigeligt. Det er derfor vigtigt at have undersøgt forholdene nærmere, inden der træffes beslutning om hvorledes ombygningsarbejdet skal foregå.

Ved nybyggeri er der i prisen ikke indregnet grundkøb, da det kan svinge alt afhængig af hvor byggeriet ønskes placeret.

Priserne kan afvige, alt afhængig af hvilke faciliteter der ønskes indarbejdet i projektet.

# ARBEJDSGRUPPEN VEDRØRENDE EN FÆLLES VAGTCENTRALLØSNING

## Anbefaling

- Arbejdsgruppen anbefaler en fælles vagtcentral til det fælles fynske brandvæsen, med afsæt i den eksisterende vagtcentral på Åsumvej (Odense kommune). Overgangen til den fælles vagtcentral, vil ske i takt med at Falck kontrakterne skal genforhandles.
- Endvidere anbefales det at det fælles fynske brandvæsen be- myndiges til at indgå aftaler efter beredskabsloven § 13 på vagtcentral området, med de 9 ejer kommuner og samarbejds- partnere.
- Det anbefales at alle nyetablerede automatiske brandsikrings anlæg opkobles på den fælles fynske vagtcentral.

Det vurderes, at etablering af egen vagtcentral, på sigt vil give en reduktion i omkostninger ift. niveauet for de nuværende kontrakter med Falck og give en større fleksibilitet i driften. Transformationen henimod en fælles vagtcentral, vurderes til kun at kunne gennemføres over en længere periode, med baggrund i de mange usikkerhedsmomenter omkring udløb af Falck kontrakter, etablering af EU-udbud m.m.

Et umiddelbart samarbejde og sammenlægning af beredskabets vagtcentral med AMK-vagtcentralen, vurderes ikke at være aktuel på nuværende tidspunkt af teknologiske, politiske og placeringsmæssige årsager. Arbejdsgruppen finder dog løsningen interessant og anbefa-



ler at denne model tages med i betragtning ved et evt. valg af / oprettelsen af den fremtidige vagtcentral.

Etablering af en egen, fælles vagtcentral vurderes til, foruden reduktionen i kontrakterne med Falck, herudover at give en ikke ubetydelig mulighed for økonomiske indtægter via § 13 samarbejder, gennem løsning af indtægtsgivende opgaver uden for beredskabsområdet.

## **Baggrund**

Jævnfør kommissoriet for etableringen af det fælles fynske beredskab, er denne arbejdsgruppe udpeget til at gennemføre forberedelse til udarbejdelse af en anbefaling, der kan danne grundlag for en ”afklaring af spørgsmålet om hvorvidt der skal være en fælles vagtcentral på Fyn”. Bilag 1.

Arbejdsgruppen består af:

Beredskabschef Mogens Bjerregaard – Odense, Tovholder for arbejdsgruppen

Viceberedskabschef Kaj V. Andersen – Faaborg-Midtfyn

Beredskabsinspektør Poul Laursen – Kerteminde

Indsatsleder Jesper Rossen – Nyborg

Afdelingsleder Michael Timm – Odense

Der har været afholdt i alt 7 møder:

19. januar 2015 hos Odense Brandvæsen

23. februar 2015, med besøg på Falcks vagtcentral i Kolding

5. marts 2015, med besøg på Odense Brandvæsens vagtcentral

19. marts 2015, med ilagt besøg på AMK vagtcentral, OUH

9. april 2015, hos Faaborg-Midtfyn Brandvæsen

21. april 2015, hos Kerteminde Redningsberedskab

24. april 2015, hos Odense Brandvæsen

## **Modeller**

Arbejdsgruppen har drøftet fire forskellige modeller for en fremtidig vagtcentralløsning;

- Status quo
- Betjening ved Falck vagtcentral
- Sammenlægning med AMK vagtcentral
- Egen, fælles vagtcentral

De enkelte modeller er analyseret og opdelt i fordele og ulemper for hver af de fire mulige løsninger.

## **Analyse**

### **Status quo**

#### **Fordele:**

Driften: Der skal ikke ændres i nogen opsætninger for det nuværende set up.

Økonomi: Omkostningerne er kendte, da både Falck og Odense vagtcentralløsningen er i de eksisterende kontrakter og budgetter.

#### **Ulemper:**

Økonomi: Det bliver omkostningstungt og risikofyldt at skulle rette og tilpasse beredskaberne på to vagtcentraler.

Overblik: Der er i dag ikke et samlet overblik over de operative styrker. For at det kan lykkes med et fælles overblik, skal der investeres i en fælles flådestyring mellem de 2 vagtcentraler.

Operativ ledelse på vagtcentralen: Der mangler en operativ leder på vagtcentralen hos Falck.

Mistede indtægter: Der vil være mistede indtægtsmuligheder ved at nye ABA anlæg bliver koblet på Falck.

Synergien: Det vil være administrativt svært at skulle opdatere flere systemer, ved ændringer i slukningsdistrikter, opkobling af ABA anlæg mv. da der skal arbejdes ud fra fri disponering for slukningsenhederne.

## **Falck Vagtcentral**

### ***Fordele:***

Stordrift: Betjener for nuværende 8 af de 9 kommuner der indgår i et fælles fynsk beredskab. En dynamisk og omstillingsparat organisation, som har mange års erfaring med kundespecifikke opgaver der er tilpasset de behov, som den enkelte kunde har. Vagtcentralen har for sit nuværende "dækningsområde" i region Syddanmark i alt 303.000 assistancer årligt, heraf ca. 5000 brande med alarmer fra 112 og automatiske brandalarmer (ABA) med direkte alarmoverførsel. De øvrige assistancer er fordelt på kommunale nødkaldstryk, siddende sygetransporter samt autohjælps-opgaver m.m. Vagtcentralen foretager overvågning af automatisk brandudkald for 61 brandvæsner i 18 kommuner – brandudkaldene foretages digitalt og i 95 % af tilfælde-

ne påbegyndes udkaldene inden for 1 – 4 sekunder. Der kan ligeledes foretages manuel håndtering af brandudkald.

Systematiseret uddannelse af personale: Vagtcentralen er ISO-certificeret og af hensyn til sikkerheden i disponeringen, skal alle nyansatte gennemgå et tre ugers teoriforløb, som dels foregår på Falcks uddannelsescenter i Randers og dels lokalt på vagtcentralen, hvor de indgår på hold med fast sidemandsoplærer. Færdiguddannede disponenter skal i henhold til vagtcentralens kvalitetssystem, gennemgå fire årlige repetitioner, desuden er alle disponenter i kørselspraktik i min. to forskellige brandvæsner. Alle disponenter deltager desuden årligt i et to dages kursus i ”En indsatsleders forventninger til sin vagtcentral” - på kurset undervises disponenterne af indsatsledere, som alle kører aktivt hos forskellige brandvæsner.

Velfunderet backup: Vagtcentralen har en velfunderet backup og er bemanded med tre ledere og 36 vagtcentraloperatører. I brandafdelingen er der ansat 12 branddisponenter – heraf har de 9 en brandmandsuddannelse. Desuden er der én alarmadministrator og én vagtcentralleder. Der er altid min. to mand på vagt 24 timer i døgnet og i dagtimerne er der som regel 3 – 4 på vagt. Hvis en indsatsleder ønsker det, kan vagtcentralen være behjælpelig med log af de forskellige stadier under en indsats.

Driftssikkerhed: Vagtcentralen i Kolding har et krydsopdelt dobbelt UPS-system med to diseldrevne nødstrømsgeneratorer, som sikrer, at vagtcentralen ikke ”går ned” ved strømsvigt. Der er således direkte backup. Der er ligeledes tilknyttet faste teknikere til vagtcentralen, hvilket giver en meget høj driftssikkerhed. Som yderligere sikkerhedsmoment, er der mulighed for manuelle udkald via relevante sendemaster i et givet område.

Herudover ”spejles” vagtcentralen i Kolding op mod Falcks vagtcentral i Skejby.

***Ulemper:***

Økonomi: jf. afsnittet økonomi sidst i rapporten.

Overblik: Falcks vagtcentral tilbyder i dag ikke et samlet overblik over de operative styrker.

Operativ ledelse på vagtcentralen: Der mangler en operativ leder på vagtcentralen.

Mistede indtægter: Der vil være mistede indtægter ved valg af Falck i form af ABA anlæg, som i dag er overvåget af Odense Brandvæsens vagtcentral. Ved egen vagtcentral, er der større mulighed for indtægtsgivende virksomhed.

Opkobling og pagere: Ved valg af Falck som vagtcentralleverandør, vil det medføre en udgift for det nuværende Odense Brandvæsen for opkobling på vagtcentralen. Fyns fælles beredskab vil ligeledes få en udgift til pagere. For de øvrige fynske brandvæsner, vil det ikke medføre udgifter.

## **AMK vagtcentral**

Her disponeres al akutmønstret vedr. det præhospitale samt liggende sygetransport. AMK leder og koordinerer regionens samlede, sundhedsberedskabsmæssige indsats ved større hændelser.

Vagtcentralen er døgnbemandet med et antal disponenter og modtager alarmer fra 1-1-2 centralen og disponerer i forhold til den sundhedsmæssige indsats. AMK er som alle beredskaber tilsluttet SINE. Disponeringen sker via Falcks EVA2000 disponeringssystem, men er på vej til at blive udskiftet med et disponeringssystem som leveres af Intergraph. Systemet er under afprøvning. Systemet ville umiddelbart også kunne anvendes af Fyns fælles brandvæsen.

Alt bliver logget. Vagtcentralen har ikke en ICCS (Interface for Command and Control Systems)

### ***Fordele:***

Synergi: Ved at samle redningsberedskabet og AMK i samme vagtcentral, kan der opnås en god synergi ved hændelser som kræver assistancer fra begge beredskaber. Især ved større hændelser kan en samlet ledelse ved vagtcentralen give et bedre helhedsbillede af situationen, samt sikre den bedst mulige disponering af de ressourcer der er til rådighed.

Overblik: Samtidig vil man i de daglige hændelser kunne drage udnyttelse af det fælles overblik til at allokere nærmeste relevant ressource til skadeslidte, assistance til tunge løft, teknisk frigørelse eller såfremt Redningsberedskabet får brug for sundhedsmæssig assistance til eget personel.

Dette vil kunne redde menneskeliv specielt i tyndt befolkede områder.

Samarbejde: Den tekniske disponenter vil også kunne sende relevant redningsmæssige ressourcer og alarmer fra 112 som vedrører redningsberedskabet, og håndtere andre, sekundære opgaver, eksempelvis (telefon, nødkald, andre type alarmer mv.)

Indtægtsgivende virksomhed: Ved at etablere en fælles vagtcentral vil man kunne udnytte personaleressourcerne optimalt, bl.a. kan den tekniske disponent sende relevant redningsmæssige ressourcer og alarmer fra 112 som vedrører redningsberedskabet, og håndtere andre, sekundære opgaver, eksempelvis telefon, nødkald, andre type alarmer mv.

***Ulemper:***

Placering: For sundhedsberedskabet er det vigtigt at have en central placering ved et større hospital, da personalet (læger) til at bemande AMK-funktionen skal være i umiddelbar nærhed. Ved en placering i et yderområde, hvor de personalemæssige ressourcer ikke er til stede i tilstrækkelig grad, vil det ikke være muligt at oprette en tilstedeværelsesvagtordning. For redningsberedskabet er placeringen if. til den daglige disponering ikke vigtig. Det er dog hensigtsmæssigt ved større hændelser, at vagtcentralen er placeret i nærheden af personaleressourcerne, så tilførsel af f.eks. operationsleder, kan ske umiddelbart.

Lokalitet: Hverken de nuværende eller fremtidige AMK faciliteter giver mulighed for plads til en fælles vagtcentral. Det vil således ikke være muligt fra 1/1 2016 at indgå et samarbejde i forbindelse med en fælles vagtcentral, som omfatter både sundhedsberedskabet og det fælles fynske brandvæsen.

Godkendelse: Etablering af en fælles vagtcentral som omfatter sundheds- og redningsberedskabet kræver en godkendelse på regionsplan og af den fælles kommunale Beredskabskommission. Overvejelserne

har ikke været drøftet på politisk plan i regionsrådet eller kommunerne.

Økonomi: Der er ikke udarbejdet et økonomisk overblik.

## **Egen, fælles vagtcentral**

Vagtcentralen i Odense løser, ud over udkaldsopgaverne for Odense Kommunen, også mange andre indtægtsdækkede opgaver, herunder udkaldsopgaverne for Haderslev Kommune og Sønderborg Kommune.

Analysen er foretaget på baggrund af data og erfaringer fra driften af vagtcentralen hos Odense Brandvæsen.

### ***Fordele:***

Beredskabsfaglige: Et fælles overblik over de indsatsstyrker der er til rådighed. Fælles disponering af indsatsstyrkerne til gavn for hurtigere assistance.

Økonomi: Der er en økonomisk fordel ved at nyetablerede anlæg bliver tilkøbt den fælles vagtcentral.

§13 aftaler: Som mulighed for effektiviseringer for ejer kommunerne og samarbejdspartnere, kan der udarbejdes § 13 samarbejdsaftaler, som betyder at det fælles fynske brandvæsens vagtcentral kan løse opgaver som f.eks. betjening og videre formidling af nødkald fra visiterede borgere, vagttelefon for kommunerne, vagttelefon for forsyningsselskaber og park- og vejafdelinger, videoovervågning af kom-





Backup / Spejling: Afklaring af behovet for backup samarbejde med andet brandvæsens vagtcentral til spejling af systemer for at sikre driften. Det vurderes at en pris for spejling er en merudgift på ca. 200.000 kr. som i dag foretages i et samarbejde med den kommunale vagtcentral i Kolding.

Etableringsomkostninger af faciliteter og udkaldssystem: Der er 2 muligheder for etablering af vagtcentral. Den ene er udbygning af den eksisterende vagtcentral på Åsumvej i Odense, den anden er en etablering af ny vagtcentral jf. afsnittet økonomi sidst i rapporten.

Opdatering af procedurer: Tidskrævende opgave at opdatere alle procedurer, vilkår mv. på den nye fælles vagtcentral.

Overblik: Der er i dag ikke et samlet overblik over de operative styrker. For at det kan lykkes med et fælles overblik, skal der investeres i en fælles flådestyring mellem de 2 vagtcentraler. Dette vil gælde overgangsperioden, indtil de sidste kontrakter udløber.

## Skema - fordele / ulemper for de enkelte modeller:

MODEL	FORDELE	ULEMPER	USIKKERHEDSMOMENTER
-------	---------	---------	---------------------

<b>STATUS QUO</b>	Ingen omlægninger på de to vagtcentraler Omkostningerne er kendte	Økonomi Overblik Beslutningskraft Flådestyring Operativ ledelse på VC Mistede indtægter Ingen synergi	
<b>FALCK VC</b>	Stordrift ISO-certificeret Velfunderet backup Driftssikkerhed	Økonomi Overblik Beslutningskraft Flådestyring Operativ ledelse på VC Mistede indtægter Opkobling/ Pagere	Betydeligt uafklaret omkostning hvis Odense skal opkobles til Falck
<b>AMK VC</b>	Synergi Overblik Indtægtsgivende virksomhed	Placering Lokalitet Godkendelse	It systemet ej driftsklar
<b>EGEN, FÆLLES VC</b>	Overblik Fælles disponering Indtægtsgivende virksomhed Arbejdspladser på Fyn Operativ ledelse på VC Gradvis overtagelse af nye ABA opkoblinger	Investering, lokalitet Investering, teknik EU-Udbud Opdatering af procedurer Etableringsomkostninger/ kommunerne	Gennemsigtighed Gebyrer Backup/ Spejling

## Analyse – Økonomi

Der er foretaget en kalkule på både evt. anlægsomkostninger og driftsomkostninger for de 2 anbefalinger, henholdsvis udbygning af eksisterende vagtcentral på Åsumvej i Odense, eller etablering af en ny vagtcentral på ukendt lokalitet. Det har vist sig vanskeligt at udrede det fulde økonomiske overblik, dels på grund af manglende gennemsigtighed i eksisterende Falck

kontrakter, dels på grund af ubekendte faktorer omkring placering, udvidelse af eller ny IT-infrastruktur etc. i forbindelse med etablering af egen, fælles vagtcentral. Bilag 3.

## Placering af vagtcentralen

### **Falck Kolding:**

Tab af anselige indtægter som vil medføre en forventet netto udgift for det fælles fynske brandvæsen på ca. XXXX kr. om året. Yderligere vil brandvæsnet i fremtiden miste muligheden for indtægtsgivende virksomhed.

### **Fælles fynsk vagtcentral:**

A: Fortsat drift af eksisterende vagtcentral, Åsumvej i Odense

Der er behov for investering i forhold til lokalitet på XXXX kr. til systemudvidelse og XXXX kr. til SINE pager, alternativt XXXX kr. for et digitalt udkaldssystem gældende for de 3 første kommuner (Nyborg, Svendborg, Nordfyn)

Ved kontraktudløb af de øvrige 5 kommuner forventes der en merudgift på XXXX kr. for SINE pager, eller XXXX for et digitalt udkaldssystem.

## Konklusion

### **Anbefaling**

Arbejdsgruppen anbefaler en fælles vagtcentral til det fælles fynske brandvæsen, med afsæt i den eksisterende vagtcentral på Åsumvej (Odense Kommune), Overgangen til den fælles vagtcentral, vil ske i takt med at Falck kontrakterne skal genforhandles.

Endvidere anbefales det, at det fælles fynske brandvæsen bemyndiges til at indgå aftaler efter beredskabsloven § 13 på vagtcentralområdet, med de 9 ejer kommuner og samarbejdspartnere.

Det vurderes, at etablering af egen vagtcentral, på sigt vil give en reduktion i omkostninger ift. niveauet for de nuværende kontrakter med Falck og give en større fleksibilitet i driften. Transformationen henimod en fælles vagtcentral, vurderes til kun at kunne gennemføres over en længere periode, med baggrund i de mange usikkerhedsmomenter omkring udløb af Falck kontrakter, etablering af EU-udbud m.m.

Et umiddelbart samarbejde og sammenlægning af beredskabets vagtcentral med AMK-vagtcentralen vurderes ikke at være aktuel på nuværende tidspunkt af teknologiske, politiske og placeringsmæssige årsager. Arbejdsgruppen finder dog løsningen interessant og anbefaler at denne model tages med i betragtning ved et evt. valg af / oprettelsen af den fremtidige vagtcentral.

Etablering af en egen, fælles vagtcentral vurderes til, foruden reduktionen i kontrakterne med Falck, herudover at give en ikke ubetydelig mulighed for økonomiske indtægter via § 13, gennem løsning af indtægtsgivende opgaver uden for beredskabsområdet.

Det anbefales at alle nyetablerede automatiske brandsikrings anlæg opkobles på den fælles fynske vagtcentral.

# ARBEJDSGRUPPEN VEDRØRENDE UDDANNELSE

## Baggrund

Uddannelse af personale, interne og eksterne sker forskelligt i de fynske kommuner. I Odense og Svendborg er der formaliserede uddannelsstilbud for frivillige, deltids- og fastansatte. I alle kommuner foregår der en vis uddannelse i Førstehjælp og Elementær Brandbekæmpelse for interne og eksterne. I Svendborg er der centraluddannelser af Falcks personale.

Uddannelserne kan inddeles i flg. kategorier:

1. Lovpligtige
2. Ikke lovpligtige andre kurser, uddannelser, temadage o.l.:
3. Odense Brandvæsen: Sam-træning (ikke lovpligtig) for Operativ Afdeling 40. uger pr. år øvelse/Sam-træning for faste og deltid ansatte Brandmænd.
4. Indtægtsdækket uddannelsesvirksomhed: Odense Brandvæsen og Brandskolen i Svendborg samt andre kommuner, der tager betaling for ydelsen.

## Rapportens tilblivelse

### **Tovholder for arbejdsgruppe**

Knud-Otto Westergaard

### **Arbejdsgruppe**

Søren Nørgaard Pedersen, Kerteminde

Torben Tørnquist, Langeland

Thomas Waltersdorff, Faaborg-Midtfyn

Jesper Winther Pedersen, Odense Brandvæsen

Forsøger at finde en eller to ekstra: Uddannelseskonsulent Vagn Hansen, Svendborg, og inspektør Søren Pedersen, Svendborg Søfartsskole, deltager ad hoc i relevante spørgsmål

## Analyse

Lovpligtige:

Førstehjælp for personale, grunduddannelser, vedligeholdelsesuddannelser og herunder de 12 pligtige øvelser for indsatspersonale og et mindre antal øvelser for støttetjenester. Herunder frivillige.

Ikke lovpligtige andre kurser, uddannelser, temadage o.l.:

Moduler af førstehjælp, genopfriskning af førstehjælp, Elementær Brandbekæmpelse, målrettede kurser, som bl.a. ny ”indsatslederopdatering”, holdleder som teknisk leder, Beredskabsforbundet og frivillige, Ø-beredskabet, temadage, kampagner m.v. som en del af beredskabets forebyggende virksomhed

1. Særligt vedr. Svendborg: For kommunalt ansatte er kurserne uden instruktørafregning.
2. Odense Brandvæsen har aftale om uddannelse af kommunens personale til kostpris.
3. Forskelligt i andre kommuner, men en kombination af 1 og 2.

Indtægtsdækket uddannelsesvirksomhed:

Odense Brandvæsen:

Førstehjælp, hjælperøgdykker, nødbehandler, ABA-005, Brandinstruks, evakueringsøvelser, Elementær Brandbekæmpelse, brandvagt udd. og Teambuilding. Yderligere indtægtsdækkende kan nævnes:

Udlejning af forskelligt udstyr, salg af hjertestartere/ skabe, udlejning af lokaler, øvelsesplads og Brand og Redningsdag.



## **Brandskolen i Svendborg:**

For søfartsuddannelser:

STCW-konventionens kurser i Brandbekæmpelse i Skibe, Brandleder og Genopfriskning

Visse dele af Søsikkerhedskurser med brandbekæmpelse.

Andre kurser:

Moduler af førstehjælp, Elementær Brandbekæmpelse, udlejning af øvelsesanlæg, instruktører m.v.

Andre faste kunder:

I Svendborg bruger Falck øvelsesanlægget med en kombination af kommunens og egne instruktører.

1. Særligt vedr. Svendborg: Forholdsvis stor aktivitet med indtægtsdækket virksomhed.
2. Odense Brandvæsen: Forholdsvis stor aktivitet med indtægtsdækket virksomhed.
3. Andre kommuner: Mindre og ubetydelig aktivitet.

Se bilag med opgørelser over aktivitet.

## **Muligheder og udfordringer:**

Øvelsesanlæggene i Odense og Svendborg skal bevares til rationel og effektiv uddannelse af personalet og interessenternes behov. Øvelsesanlæggene skal kunne dække de behov, der fordrer uddannelsen, og ligeledes giver mulighed for forplejning, hvil, bad, toiletforhold m.v. samt være i en sikkerhedsmæssig forsvarlig stand.

Førstehjælp kan foregå lokalt, men gennemføres mest rationelt og effektivt på egen lokalitet. Transport og forflytning af udstyr er en meromkostning og til tider udfordring.

Elementær Brandbekæmpelse med røgafgivelse skal foregå på et øvelsesområde eller et sted hvor det ikke er til gene og miljørisiko for omgivelserne. Transport og forflytning af udstyr er en meromkostning og til tider udfordring.

Andre beredskabsrelaterede uddannelser gennemføres i princippet på et øvelsesanlæg med de faciliteter der er behov for. Uddannelse af flere tjenester kan med fordel også suppleres på andre egnede lokaliteter, hos interessenterne eller på steder hvor instruktøren finder inspiration for formålet og visionen med uddannelsen.

#### Instruktører:

Instruktører skal besidde de uddannelser der er behov for, både fagligt og pædagogisk. Instruktører, der formidler eller underviser, f.eks. på institutioner, bør have et vis kendskab til bl.a. Driftsmæssige Forskrifter og visse andre steder Tekniske Forskrifter. – Denne viden kan erhverves på flere måder.

Minimum uddannelseskraft til fast instruktører er: Holdleder, røgdykkerinstruktør og førstehjælpsinstruktør. Instruktører, der forestår uddannelse af indsatsledere i planspil og særlige kurser skal selv være uddannet indsatsledere.

1. Svendborg: Faste instruktører: Alle med uddannelser (også instruktør) i: Indsatsledelse, røgdykkerinstruktør, brandteknisk byggesagsbehandler og førstehjælp. Deltidsansatte og frivillige: Mange med Indsatsledelse, røgdykker, holdleder, førstehjælp og nogle med brandteknisk byggesagsbehandler
2. Odense Brandvæsen: Faste instruktører: Alle med forskellige baggrunde og uddannelses niveau: Brandteknisk grund, VVUDD, 2 årig pædagogikum, røgdykkerinstruktør, markeringsleder, 10 år ambulance baggrund, højderedning udd., holdleder redning og brand, varmt-arbejde ins. Og førstehjælpsinstruktør.
3. Andre kommuner: Flere fastsatte med uddannelse(også instruktør) i: Førstehjælp og nogle få med indsatsledelse, byggesagsbehandler og røgdykker

## **Analyse af uddannelser i de ni kommuner.**

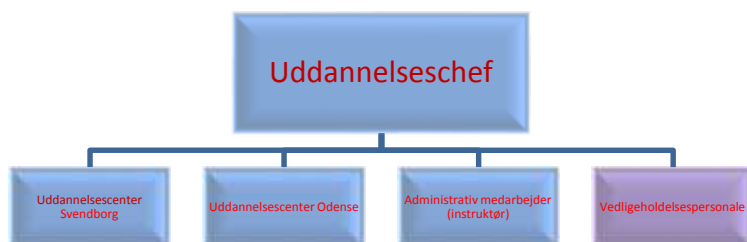
Der er modtaget bidrag fra: Odense, Svendborg, Nyborg, Nordfyn, Langeland, Faaborg-Midtfyn.

Undersøgelsen viser, at Nyborg og Nordfyn udelukkende har frivillige til uddannelser.

Odense, Svendborg, Faaborg-Midtfyn og Langeland supplerer den daglige tjeneste med betalt virksomhed. I Svendborg og på Langeland er en stor del af aktiviteten for kommunens ansatte enten gratis eller indtægtsdækket på den måde, at kun meromkostninger til genanskaffelser bliver dækket.

## **Forslag til organisering og tilrettelæggelse af arbejdet**

Uddannelse i det fælles fynske beredskab organiseres i en uddannelsesafdeling med en uddannelseschef og to uddannelsescentre med lokaliteter i hhv. Odense og Svendborg med hver sin leder og to fastansatte. Hertil evt. vedligeholdelsespersonale.



Den nærmere dimensionering skal dokumenteres ved et analysearbejde efter behov fra kommunerne, særlige behov for aktiviteter, andre opgaver der falder naturligt ind i en uddannelsesafdeling og indtægtsdækket virksomhed. Aktiviteten med brandskole for Søfartsuddannelser i Svendborg skal være 100 % indtægtsdækket.

Uddannelsesafdeling skal have aftaler med et antal fast-, deltidsansatte- og frivillige instruktører samt foredragsholdere og hjælpeinstruktører og andre frivillige.

Det skal tilstræbes, at rekruttere og fastholde lokale instruktører i videst muligt omfang.

Det ses fremadrettet mere kompliceret at rekruttere lokale instruktører, idet tilknytningsforholdet vil blive anderledes og de normalt tilknyttede, efterhånden vil koncentrere sig mere om f.eks. myndighedsopgaver.

Normeringen er ikke afhængig af indtægtsdækket virksomhed, med undtagelse af Svendborg, hvor en del af et årsværk er tilknyttet til brandskolen for STCW uddannelser.

Særligt vedr. personale på Brandskolen i Svendborg: Personalet her kan få tillagt visse opgaver i relation til den nære tilknytning til Svendborg Kommune og de frivillige.

Uddannelsesafdelingen skal være proaktiv med tilbud om muligheder om uddannelse i beredskabsrelaterede- og ikke-beredskabsrelaterede fag, så effektiviteten holdes bedst muligt.

Der skal samarbejdes med øvrige afdelinger, andre interne og eksterne, om behov, videndeling, netværk, udvikling og innovation på området.

Et særligt match skal være et link til overvejelser om ny indkøb og afprøvning af udstyr, samt implementering af dette.

De vil være snitflade til administrationen vedr. kursister, afregning m.v., indkøb og salg og det skal analyseres hvor rutineopgaver løses mest effektivt.

Vedr. Uddannelsescenteret i Odense: Personalet står selv for alt administrativt i forbindelse med kursusvirksomhed. Klargøring til faste, deltidsbrandfolk, Junior Korpset, frivillige, booking af lokaler til interne møder, bestilling af forplejning og andet.

Det anbefales, at inddrage den kommende uddannelseschef i arbejdet med afdelingens aktivitet, organisering og dimensionering.

Det anbefales, at oprette en administrativ funktion, med fokus på uddannelses- promovring og -administration, og som i visse tilfælde også kan understøtte uddannelsen med instruktørvirke, på et årsværk under uddannelseschefen. Rutinemæssige opgaver, som bl.a. udskrivning af faktura og betalinger foreslås henlagt til en central administration.

Vedr. vedligeholdelse af uddannelsescentrene i Odense og Svendborg skal det undersøges om der er synergi ved, at uddannelsesafdelingen råder over eget personale, der evt. kan indgå som instruktører, hjælpeinstruktører eller støttepersonale, eller om der skal være en anden for vedligeholdelse og support, der omfatter hele selskabet.

Det anbefales, at fokus sættes på kerneopgaver med undervisning, uddannelse, foredrag, ø-uddannelser og – øvelser, temaer, forebyggende instruktioner, i dagtimer, for eget personale og frivillige henlægges til gennemførelse i uddannelsesafdeling med et personale som angivet i organisationsplanen. Forbrugsvarer, som brændstof m.v. må afklares og aftales i et kommende budget eller om brugeren skal genanskaffe forbrugsvarer.

Det anbefales, at lave et takstblad gældende et år fremad, for ydelser for kommuner og andre interessenter. (om der skal være særlige forhold vedr. kommuner, der tidligere har ydet vederlagsfri hjælp til egen kommunes personale må afklares)

Det anbefales, at særlige aktiviteter som f.eks. juniorbandkorps, brandkadetter, ”!2-uddannelse”, udstillinger, temadage, kampagner uden for centrene og lign. aftales og budgetlægges efter behov.

Det anbefales, at al frivillig uddannelse administreres af uddannelsescenteret.

For instruktion uden for normalarbejdstid gælder overenskomstens afregning til instruktører og for undervisning på STCW søfartskurser er der særlige aftaler.

## **Transformationen**

Uddannelse uden for lokaliteterne i Svendborg og Odense:

Alle steder uden for uddannelseslokaliteterne, i Odense og Svendborg, må regnes med transaktionsomkostninger og effektivitetstab,

med bl.a. forflytning af udstyr, brug af køretøj, køretid, hviletid (11 timers reglen) tillæg og andre forhold. Ligesom udstyret slides ekstra ved forflytning.

## **Økonomiske konsekvenser / besparel- sespotentialer**

P.t. ses ingen umiddelbar besparelse.

Der skal fokuseres på effektivitetsfordele, der skal nærmere analyseres ud fra snitflader og opgaver for andre afdelinger.

Det skal vurderes om der kan opnås effektivitetsfordele ved drift og vedligeholdelse af de to øvelsesanlæg.

Det skal vurderes om der kan opnås effektivitetsfordele ved kursusadministration eller dele deraf centralt placeret i eller uden for det nye fællesskab, f.eks. hos en kommune, der i forvejen har kursusadministration.

Såfremt en tidligere lokal uddannelse blev forestået af det lokale beredskab, der fremadrettet får andre opgaver, ses uddannelsesaktiviteten som en økonomisk og praktisk udvidelse.

Der skal ud fra en analyse beskrives hvorledes service og økonomi overfor den enkelte kommune er og fremadrettet bliver.

Instruktørerne i Svendborg og Odense skal supplere hinanden, men afstanden og tiden skal tages væsentlig i betragtning.

De faste instruktører i Svendborg, der har brandteknisk uddannelse, kan supplere med visse myndighedsopgaver, indsatsledervagt under visse forudsætninger, og i et vidt omfang være ”nærhedskontakten” til frivillige og kommunen.

## **ARBEJDSGRUPPEN VEDRØRENDE DET FRIVILLIGE BEREDSKAB**

### **Baggrund**

Svendborg - Beredskabsforbundet står for personalet, samt udkald og Brandvæsnet står for uddannelsen

Nyborg – Udskilt fra kommunen med et driftstilskud, bygninger og køretøjer er udlånt, men beredskabsforbundet står for vedligehold.

Langeland – Beredskabsforbundet står for personale og uddannelse, får driftstilskud fra Kommunen. Forbundet kalder selv personale ud

Odense – Brandvæsnet står for personale, uddannelse og udkald.

Nordfyn – Beredskabsforbundet står for personale, uddannelse og udkald



## **Rapportens tilblivelse**

### **Tovholder for arbejdsgruppe**

Torben Tørnqvist

### **Arbejdsgruppe**

Knud-Otto Westergaard

Svend Engelund

Jan Justesen

Brian Wendelboe Andersen

Knud Erik Thinggaard

Jakob Bindzus

Kent Frøberg Larsen

## **Analyse**

I Svendborg Kommune får Beredskabsforbundet et driftstilskud på 25.000 kr. De frivillige har kontrakt med kommunen, udkald foretages af Beredskabsforbundet. Svendborg Kommune står for uddannelsen

I Nyborg Kommune er der indgået en samarbejdsaftale mellem Kommunen og Beredskabsforbundet. Der gives et driftstilskud på 300.000 kr. som dækker drift og vedligehold af materiel, køretøjer og de beredskabsmæssige opgaver som løses. Frivilligberedskabet søger og afrapportere selv om enhedstimebetaling ved Beredskabsstyrelsen. Uddannelse og udkald, varetages af frivilligberedskabet, alle frivillige har både kontrakt med Kommunen og Beredskabsforbundet.

I Langelands Kommune får Beredskabsforbundet et driftstilskud på 15.000 kr. og de har kontrakter med de frivillige, samt står for uddannelse og udkald

I Odense Kommune indgår de frivillige direkte i det operative beredskab, og er en del af driftsbudgettet. Odense Brandvæsen står for kontrakter, uddannelse og udkald.

I Nordfyns Kommune får Beredskabsforbundet et driftstilskud på 15.000 kr. og de har kontrakter med de frivillige, samt står for uddannelse og udkald

I en del Kommuner har Beredskabsforbundet opgaver ud over det beredskabsmæssige, bl.a. udlån af brandmateriel, brandvagter og lign.

Beredskabsforbundet er repræsenteret i alle beredskabskommissioner

Det vurderes at der fremadrettet vil være behov for frivillige og også i stigende grad. De frivillige ønsker selv at udvide deres opgavesæt og kan henvise til Idekatalog som Beredskabsforbundet har fremstillet.

## **Forslag til organisering og tilrettelæggelse af arbejdet**

Der er enighed i gruppen om at de frivillige skal tegne kontrakt med § 60 selskabet, som skal stå for planlægning af uddannelse og for udkald.

Hver enkelt frivillig skal også tegne kontrakt med Beredskabsforbundet, hvis de ønsker at deltage i de opgaver, der er ud over beredskabsmæssige opgaver.

Beredskabsforbundet ønsker 5 observatører i den nye beredskabskommission. Dette er der ikke enighed om i gruppen. Et mindretal finder at én person er relevant.

Arbejdsgruppen indstiller at Beredskabsforbundet bør have stemmeret, da det giver medansvar for beslutningerne.

## Transformationen

Frivillig administrator skal sikre at gruppens forslag til organisering sættes i værk, med valg i kredsene samt indkalde de valgte frivillige koordinatore

Gruppens forslag til opgavefordeling for frivillige administrator og frivillige koordinator samt Tjenestegrenslederen.

Opgaver der skal løses fra frivillig administrator:

- Økonomisk tildeling af de overordnede midler
- Rammer for beredskabsniveau
- Kontrakter
- Beklædning
- Rammer for uddannelses niveau –
- Overordnet uddannelsesplanlægning
- Materiel tildeling

Opgaver der skal løses lokalt af frivillige koordinator:

- Hvervning i samarbejde med Beredskabsforbundet
- Vedligeholdelses uddannelse
- Operativt beredskab

Opgaver der skal løses lokalt af Tjenestegrensleder

- Uddannelsesplanlægning
- Registrering af enhedstimer
- Opfølgning på fravær
- Kursus indstilling
- Materielt vedligehold

Alle kontrakter opsiges og der tegnes nye med § 60 selskabet.

Vi foreslår at der afholdes fælles informationsmøder, så der tilgår ens information.

## Økonomiske konsekvenser / besparel- sespotentialer

Der er ikke lagt op til at der skal ske forandring i økonomien, men det kan være en udfordring at gennemskue bl.a. Odenses fordeling af udgifter til frivillige.

Derfor foreslår arbejdsgruppen:

- For at der er økonomi at arbejde med i den frivillige enhed, bør der afsættes f.eks. 0,30 kr. pr. indbygger, til hvervning, fælles aktiviteter, sociale arrangementer og uddannelse. Beklædning samt drift og vedligehold af frivilliges udstyr sikres af § 60 selskabet.
- Nyborg frivilliges økonomi bør indgå i § 60 selskabets drift, da deres opgave er afhjælpende.
- Hver enkelt kommune tegner selv kontrakt med Beredskabsforbundet hvis Kommunen ønsker opgaver, ud over de beredskabsfaglige, løst af Beredskabsforbundet. Beredskabsfaglige opgaver løses af § 60 selskabet.
- Enhedstimebetalingen skal fortsat bruges til uddannelse, men skal ansøges centralt